



02/07/2024

**NÁVRH KRÁLOVSKÉHO VÝNOSU, kterým se mění KRÁLOVSKÝ VÝNOS č. 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011, kterým se provádí zákon č. 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her, pokud jde o licence, povolení a registrace pro hazardní hry, o zavedení systému společných limitů vkladu na hráče, a KRÁLOVSKÝ VÝNOS č. 176/2023 ze dne 14. března 2023 o vývoji bezpečnějšího prostředí pro hazardní hry**

I

Zákon č. 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her stanovil regulační rámec pro vnitrostátní činnost v oblasti hazardních her a hazardních her poskytovaných on-line. Kromě právní jistoty pro provozovatele a účastníky je hlavním cílem tohoto zákona ochrana určitých skupin považovaných za zranitelné, prevence závislostního chování a obecně ochrana spotřebitelů.

V oblasti ochrany účastníků hazardních her stojí za zmínku opatření přijatá v prováděcích předpisech k výše uvedenému zákonu, včetně královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu, kterým se provádí zákon 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her, pokud jde o licence, povolení a registry hazardních her, který obsahuje ustanovení týkající se kontroly přístupu k hazardním hrám, k informacím, které musí provozovatelé poskytnout účastníkovi o své činnosti v oblasti hazardních her, k limitům vkladů účastníků nebo k obecnému registru zákazů přístupu k hazardním hrám, a královský výnos 958/2020 ze dne 3. listopadu 2020 o obchodních sděleních o hazardních hrách, jakož i královský výnos 176/2023 ze dne 14. března 2023, který rozvíjí bezpečnější prostředí hazardních her.

II

Mezi nejvýznamnější ochranná opatření, o nichž se uvažuje od počátku regulace této činnosti ve Španělsku, patří opatření týkající se stanovení limitů vkladů, které mohou účastníci provádět u provozovatelů online hazardních her na vnitrostátní úrovni.

Současná úprava limitů vkladů je stanovena v článku 36 výše uvedeného královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011. Toto ustanovení stanoví, že provozovatelé hazardních her



musí stanovit finanční limity pro vklady, které mohou přijímat denně, týdně nebo měsíčně od každého z účastníků různých her, přičemž příloha II královského výnosu stanoví řadu maximálních částek, které nesmí být překročeny vklady provedenými hráči v těchto časových obdobích.

Tyto limity, jak jsou nastaveny, jsou stanoveny nezávisle pro každého provozovatele, což znamená, že celková výše vkladů, které může účastník trhu s hazardními hrami provést, v konečném důsledku závisí na počtu provozovatelů, u nichž se účastní a u nichž má herní účet. Takto chápaný současný model limitů vkladů není z hlediska ochrany spotřebitele a politiky bezpečného provozování hazardních her, která staví do centra svého zájmu účastníka hazardních her, zcela vyhovující.

Proto s ohledem na popsanou situaci a poznatky, které regulační orgán pro hazardní hry nashromáždil při výkonu svých dozorových funkcí, zavádí tento královský výnos systém limitů vkladů, který je doplňkový a nezávislý na stávajícím modelu, platný pro všechny účastníky hazardních her provozovaných on-line, přičemž se zohledňují všechny vklady, které účastník provedl u každého z provozovatelů, u nichž má účet, a to tak, že účastníci nemohou v určitém časovém období překročit stanovený limit vkladů. Za tímto účelem se mění královský výnos 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011, kterým se zavádí nový článek 36a.

Nový model, nazvaný Systém společných limitů vkladů na hráče, je koncipován jako doplňkový a doplňující nástroj ke stávajícímu modelu stanovenému v článku 36 výše uvedeného královského výnosu. Jeho adresáty jsou v souladu s obecným zaměřením opatření přijatých v oblasti bezpečného nebo odpovědného hraní hazardních her všichni účastníci hazardních her, ačkoli ze své podstaty bude mít mezi hlavními příjemci ty účastníky, kteří mají účty u více provozovatelů.

Královský výnos rovněž schvaluje přílohu III, která je zavedena v královském výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011 a která stanoví společné denní a týdenní limity vkladů, jež mají být po jeho vstupu v platnost zavedeny pro všechny účastníky registrované u provozovatelů. Tyto limity jsou plně k dispozici hráčům, kteří si je mohou upravit způsobem, který považují za nejvhodnější, nebo je dokonce, pokud si to přejí, vymazat.

Systém společných limitů vkladů na hráče spravuje regulační orgán pro hazardní hry, který hráčům a provozovatelům zpřístupní technický nástroj umožňující jeho řádné fungování. Tato varianta přináší řadu provozních a funkčních výhod, neboť zaručuje, že mezi jednotlivými zúčastněnými subjekty (účastníky a provozovateli) existuje odpovídající koordinace, jelikož regulační orgán je

jediným subjektem, který má přístup k potřebným informacím. Z tohoto pohledu eliminuje nevýhody plynoucí z nevyhnutelného sdílení informací, které takový systém vyžaduje pro své řádné fungování, a také právní neochotu a omezení, která mohou existovat, pokud orgán veřejné moci odpovědný za dohled nepodniká přímé kroky. Stejně tak jsou minimalizovány problémy vyplývající z možného zpracování osobních údajů, které mohou jiné modely přinášet, protože k tomuto typu údajů má přístup pouze regulační orgán v rámci své správy a dohledu nad fungováním systému.

Závěrem lze říci, že cílem zavedení tohoto opatření je prohloubit ochranu hráčů v souladu s veřejnou politikou posílení opatření týkajících se odpovědného nebo bezpečného hraní hazardních her přijatých v královském výnosu 958/2020 ze dne 3. listopadu 2020 o komerčních sděleních o hazardních hrách a v královském výnosu 176/2023 ze dne 14. března 2023 o rozvoji bezpečnějšího prostředí pro hazardní hry.

### III

Cílem tohoto královského výnosu je navíc aktualizovat některé konkrétní aspekty královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011 a královského výnosu 176/2023 ze dne 14. března 2023.

V čl. 1 odst. 1, kterým se mění královský výnos č. 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011, se tedy mění článek 13 tak, že se zavádí bod, který upřesňuje působnost stálého zástupce hospodářského subjektu ve Španělsku pro účely oznámení. Odstavcem 3 se mění článek 43 a odstraňuje hypotéky na nemovitosti nacházející se ve Španělsku jako formu záruky. Odstavec 4 mění desáté dodatečné ustanovení o elektronickém zpracování, aby byla pro účastníky hazardních her stanovena povinnost komunikovat elektronickými prostředky se systémem limitů vkladů regulačního orgánu pro hazardní hry. V tomto smyslu je třeba poznamenat, že v případě účastníků hazardních her na vnitrostátní úrovni se s ohledem na povahu hazardních her, na které se vztahuje zákon č. 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her (zejména těch, které jsou provozovány prostřednictvím elektronických, počítačových, telematických a interaktivních kanálů), jedná o skupinu, která je tvořena fyzickými osobami, které mají přístup k elektronickým prostředkům nezbytným k provozování hazardních her on-line a mají je k dispozici, a tudíž mají potřebnou technickou kapacitu k interakci s novým systémem. Odstavec 5 navíc mění výši záruk uvedených v příloze I královského výnosu č. 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011.



Článek 2 zase mění královský výnos 176/2023 ze dne 14. března 2023 tak, aby informační portály provozovatelů hazardních her v sekci „Bezpečnější hazardní hry“ obsahovaly výslovný odkaz na systém limitů vkladů stanovený tímto královským výnosem.

Cílem tohoto jediného dodatečného ustanovení je aktualizovat výši záruk, aby bylo zajištěno zachování jejich skutečné hodnoty. Jednotné přechodné ustanovení stanoví období pro testování a informování účastníků před vstupem systému v platnost, aby bylo zajištěno jeho plné fungování při jeho zavedení. A konečně první závěrečné ustanovení zavádí pravomoc regulačního vývoje a druhé závěrečné ustanovení upravuje vstup v platnost.

#### IV

Tento královský výnos je v souladu se zásadami řádné regulace uvedenými v článku 129 zákona č. 39/2015 ze dne 1. října 2015 o společném správním postupu orgánů veřejné správy, zejména se zásadami nezbytnosti, účinnosti, přiměřenosti, právní jistoty, transparentnosti a efektivity. V souladu se zásadami nezbytnosti a účinnosti je tedy tento královský výnos odůvodněn potřebou vypracovat právní úpravu týkající se opatření pro bezpečné nebo odpovědné hraní hazardních her tím, že se účastníkům hazardních her zpřístupní nástroj ochrany, který je nový a doplňuje stávající nástroje ochrany. V tomto smyslu sleduje tento královský výnos obecný zájem, neboť se snaží, v souladu s opatřeními přijatými v jiných královských výnosech, pevně posílit ochranu spotřebitele prostřednictvím péče o osoby, které se účastní této činnosti, a v širším smyslu zaručit veřejné zdraví prostřednictvím prevence závislostního chování. Kromě toho je v souladu se zásadou proporcionality, neboť tento královský výnos je zásadním předpisem, vzhledem k tomu, že neexistují žádná jiná opatření, která by ukládala méně povinností než opatření stanovená v tomto královském výnosu, a že se předchází zbytečné nebo vedlejší administrativní zátěži. Nařízení je rovněž v souladu s právním systémem a podporuje jeho určitost a srozumitelnost, čímž respektuje zásadu právní jistoty. Tato iniciativa je v souladu se zásadou efektivity, neboť nepředstavuje zbytečnou administrativní zátěž. Stejně tak byla ve fázi přípravy návrhu podpořena účast osob, jichž by se královský výnos mohl týkat, prostřednictvím postupu informování veřejnosti.

Kromě toho byl tento královský výnos předložena Radě pro politiku v oblasti hazardních her v souladu se zákonem 13/2011 ze dne 27. května 2011. Byla rovněž předložena zpráva Radě spotřebitelů a uživatelů, španělské agentuře pro ochranu údajů a Národní komisi pro trhy a hospodářskou soutěž.



Tento královský výnos prošel postupem stanoveným směrnicí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015, kterou se stanoví postup při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů týkajících se služeb informační společnosti, a královským výnosem 1337/1999 ze dne 31. července 1999, kterým se upravuje poskytování informací v oblasti technických norem a předpisů a nařízení týkajících se služeb informační společnosti.

Na jejich základě, na návrh ministra pro sociální práva, záležitosti spotřebitelů a agendu 2030, s předchozím souhlasem ministra pro digitální transformaci a státní službu, po dohodě se Státní radou a po projednání Radou ministrů na jejím zasedání dne XXXXXXXX,

#### NAŘIZUJE NÍŽE UVEDENÉ:

**Článek 1.** *Změna královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu, kterým se provádí zákon 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her, pokud jde o licence, povolení a registry hazardních her.*

Zaprvé. Ustanovení čl. 13 odst. 1 se mění takto:

„1. Účastnit se řízení o udělení všeobecných licencí k provozování a uvádění na trh her, které nemají příležitostný charakter, mohou právnické osoby ve formě akciové společnosti nebo obdobné právní formy v Evropském hospodářském prostoru, jejichž jediným účelem je pořádání, uvádění na trh a provozování her.

Pokud právnická osoba nemá ve Španělsku sídlo, musí ve Španělsku jmenovat stálého zástupce, který je schopen přijímat oznámení pro všechny účely, a to jak fyzicky, tak elektronicky.“

Zadruhé. Nový článek 36a *Systém společných vkladových limitů na hráče* vkládá se nový text, který zní:

„36a. Systém pro společné vkladové limity na hráče.

1. Regulační orgán pro hazardní hry stanoví finanční limity pro kolektivní vklady, které může každý účastník vložit na všechny účty hazardních her spojené s registrací uživatele u některého z provozovatelů hazardních her. Tyto limity jsou stanoveny v příloze III.

Regulační orgán pro hazardní hry může prostřednictvím usnesení a po předložení příslušných technických a právních zpráv změnit uvedenou přílohu III.

2. Pro nastavení, kontrolu a řízení ekonomických limitů platných pro kolektivní vklady účastníků hazardních her vypracuje regulační orgán pro hazardní hry systém limitů pro kolektivní vklady na hráče.

Tento systém se použije jako doplněk a nezávisle na systémech kontroly a řízení limitů vkladů stanovených provozovateli hazardních her podle článku 36.

Provozovatelé hazardních her jsou povinni disponovat nezbytnými technickými prostředky pro propojení svých systémů kontroly a řízení limitů vkladů se systémem limitů společných vkladů na hráče regulačního orgánu pro hazardní hry, jakož i zohlednit informace z nich vyplývající před případným přijetím vkladů na účty účastníků registrovaných na jejich platformách pro hazardní hry. V tomto smyslu nesmí provozovatelé hazardních her přijmout vklady účastníka, které podle informací poskytnutých systémem pro společné limity vkladů na hráče překračují stanovené limity, a musí o tom účastníka informovat.

Regulační orgán pro hazardní hry může stanovit vzory formátu a obsahu zprávy pro zaslání této informace, které jsou pro provozovatele hazardních her závazné.

3. Systém limitů společných vkladů spravuje regulační orgán pro hazardní hry, který má pro provádění zpracování osobních údajů postavení správce údajů. Cílem tohoto systému je poskytnout účastníkům hazardních her další nástroj, který jim umožní lépe řídit jejich vkladovou činnost, pokud mají účty u více provozovatelů, a tím podpořit lepší ochranu jejich zájmů.

Sdělování osobních údajů mezi provozovateli a regulačním orgánem pro hazardní hry, jakož i zpracování osobních údajů prováděné v systému, má svůj legitimní základ v plnění úkolu prováděného ve veřejném zájmu nebo při výkonu veřejné moci.

Zpracování osobních údajů, které odhalují etnický nebo rasový původ, politické názory, náboženské nebo filozofické přesvědčení nebo členství v odborech, genetických údajů, biometrických údajů a údajů týkajících se zdraví, orientace nebo sexuálního života fyzických osob, jakož i jakýchkoli jiných údajů, které jsou irelevantní nebo nepotřebné, je zakázáno.

Regulační orgán pro hazardní hry stanoví vhodné postupy pro zachování soukromí osobních údajů uživatelů v souladu s platnými předpisy o ochraně osobních údajů. V tomto ohledu musí být veškeré zpracování osobních údajů fyzických osob prováděno v přísném souladu s ustanoveními nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a dalšími právními předpisy o ochraně osobních údajů.

Regulační orgán pro hazardní hry zpracovává pouze údaje o účastnících, které jsou nezbytné pro řádné fungování systému společných limitů vkladů na hráče, a to zejména: jméno a příjmení (příjmení), doklad totožnosti použitý při registraci na platformě provozovatele, datum narození, pohlaví, e-mailovou adresu a telefonní číslo, stanovené souhrnné limity vkladů a data jejich účinnosti, jakož i vklady a zrušení vkladů provedené účastníkem. Tyto údaje budou vymazány, jakmile budou splněny účely, které odůvodňovaly jejich zpracování.

Regulační orgán pro hazardní hry musí v každém případě informovat uživatele o podmínkách, kterými se řídí zpracování jejich osobních údajů, a o účelech, pro které je zpracování prováděno, jakož i o jejich právech v souladu s platnými předpisy o ochraně osobních údajů.

4. Systém společných limitů vkladů na hráče musí účastníkům umožnit, aby si pro všechny své vklady stanovili finanční limity nižší, než jsou částky obecně stanovené v příloze III.

Tyto změny limitů musí být systémem provedeny okamžitě.

5. Stejně tak systém umožní každému účastníkovi výslovně upravit výši ekonomických limitů pro všechny jeho vklady nad rámec limitů stanovených v příloze III, nebo dokonce zrušit jakýkoli ekonomický limit.

Nové limity nebo jejich zrušení jsou účinné 3 dny po podání žádosti o změnu limitů.

6. O zrušení nebo zvýšení limitů stanovených účastníkem v souladu s odstavcem 5 lze požádat až po uplynutí 3 měsíců od posledního zvýšení těchto limitů.

7. Účastníci hazardních her upravují limity podle odstavců 4, 5 a 6 prostřednictvím zvláštní funkce pro tento účel v systému pro společné limity vkladů na hráče.

8. Regulační orgán pro hazardní hry může vydat jakákoli ustanovení nezbytná pro rozvoj a provádění tohoto článku.

Zatřetí. Ustanovení čl. 43 odst. 1 se mění takto:

„1. Záruky mohou být poskytovány v následujících formách:

- a) v hotovosti, složené na účet zřízený k tomuto účelu Národní komisí pro hazardní hry, a to ve formě, kterou stanovila.
- b) záruky vydané úvěrovými institucemi nebo systémy vzájemných záruk, které jsou řádně oprávněny vykonávat svou činnost ve Španělsku.
- c) pojištění záruky poskytnuté pojišťovny řádně oprávněnými k výkonu své činnosti ve Španělsku.

Začtvrté. Desáté doplňkové ustanovení se mění takto:

„Desáté doplňkové ustanovení. Elektronické zpracování

1. Postupy upravené tímto královským výnosem lze zpracovávat elektronickými prostředky v souladu s ustanoveními zákona č. 39/2015 ze dne 1. října 2015 o společném správním postupu orgánů veřejné správy a jeho prováděcími předpisy.“. Tyto postupy jsou zúčastněným stranám k dispozici prostřednictvím internetových stránek regulačního orgánu pro hazardní hry na vnitrostátní úrovni.

2. S ohledem na vlastnosti a technické možnosti, které lze přisoudit skupině osob účastnících se hazardních her na vnitrostátní úrovni provozovaných prostřednictvím internetových stránek, aplikací nebo jiných elektronických, počítačových, telematických nebo interaktivních kanálů, a za použití ustanovení čl. 14 odst. 3 zákona č. 39/2015 ze dne 1. října 2015 o společném správním postupu orgánů veřejné správy se interakce účastníků hazardních her se systémem společných limitů vkladů na hráče stanoveným v článku 36a uskutečňuje prostřednictvím elektronických prostředků, které k tomuto účelu poskytuje orgán pro regulaci hazardních her.



Zapáté. Odstavce 1 a 2 přílohy I se mění takto:

„1. Výše záruk uvedených v hlavě II kapitole III tohoto královského výnosu, pokud jde o licence, povolení a registry hazardních her spojené s obecnými licencemi během jejich počátečního období, činí 2 400 000 EUR za každou udělenou obecnou licenci, s výjimkou modality hazardních her uvedené v čl. 3 písm. e) zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her, která činí šest set tisíc eur. Za tímto účelem začíná výpočet počátečního období dnem podání žádosti o obecnou licenci a končí 31. prosince roku následujícího po roce, v němž byla licence udělena.

Částka spojená s jednotlivými licencemi se pro výpočet výše záruky během počátečního období nezohledňuje.

2. V letech následujících po počátečním období činí částka spojená se všemi obecnými licencemi, které provozovatel vlastní, bez ohledu na jejich modalitu, 1 200 000 EUR, s výjimkou případu, kdy provozovatel vlastní pouze obecnou licenci pro modalitu hazardní hry uvedenou v čl. 3 písm. e) zákona č. 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her; v takovém případě činí částka 300 000 EUR.

Částky uvedené v předchozím pododstavci, aniž je dotčen odstavec 4, se zase považují za minimální výši záruky provozovatele.

Zašesté. Vkládá se nová příloha III s tímto obsahem:

### „PŘÍLOHA III

Limity pro systém společných limitů vkladů na hráče

Limity vkladů.

1. Limity pro vklady uvedené v čl. 36a odst. 1 královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011, kterým se provádí zákon 13/2011 ze dne 27. května 2011 o regulaci hazardních her, pokud jde o licence, povolení a registry hazardních her, jsou následující:

a) 600 EUR za denní částku.

b) 1 500 EUR za týdenní částku.

2. Pro účely této přílohy se „dnem“ rozumí kalendářní den mezi 00:00 a 24:00; „týdnem“ se rozumí pondělí od 00:00 do neděle od 24:00.“

**Článek 2.** *Změna královského výnosu č. 176/2023 ze dne 14. března 2023 o rozvoji bezpečnějšího prostředí hazardních her.*

Ustanovení čl. 9 odst. 2 písm. d) se mění takto:

d) Vkladové limity, jak fungují a jak je upravit. Tyto informace zahrnují jak informace o limitech, které musí provozovatelé hazardních her stanovit pro vklady, které mohou denně, týdně nebo měsíčně přijímat od jednotlivých účastníků různých her, tak informace o systému společných limitů vkladů regulačního orgánu pro hazardní hry.

*Jediné dodatečné ustanovení. Systém aktualizace stanovených záruk.*

Po vstupu v platnost čl. 1 odst. 5, kterým se mění odstavce 1 a 2 přílohy I královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011 týkající se výše záruk, musí všechny subjekty, které mají záruky na nižší částku, než stanoví výše uvedený článek, tyto záruky aktualizovat, a to způsobem a ve lhůtách stanovených v kapitole III hlavy II královského výnosu 1614/2011 ze dne 14. listopadu 2011 a v jeho prováděcích předpisech.

*Jediné přechodné ustanovení Lhůta pro zkoušení a pro informování účastníků.*

Devět měsíců před vstupem v platnost ustanovení tohoto královského výnosu týkajících se systému pro společné limity vkladů na hráče zpřístupní regulační orgán pro hazardní hry provozovatelům zkušební verzi systému.

Během tohoto období provedou provozovatelé hazardních her i regulační orgán veškerá opatření nezbytná pro řádné fungování systému, jakož i pro to, aby s ním byli registrovaní účastníci řádně seznámeni. Regulační orgán pro hazardní hry může vyžadovat spolupráci provozovatelů s cílem zvýšit povědomí o fungování systému.

*První závěrečné ustanovení. Regulační orgán pro rozvoj.*



Ministr pro sociální práva, záležitosti spotřebitelů a agendu 2030 je oprávněn vydávat veškerá ustanovení nezbytná pro rozvoj a provádění ustanovení tohoto královského výnosu.

Druhé závěrečné ustanovení. *Nabytí účinnosti.*

Tento královský výnos nabývá účinnosti 12 měsíců po jeho zveřejnění ve státním úředním věstníku.

Ustanovení předchozího odstavce se nevztahují na:

- a) Ustanovení čl. 1 odst. 5, které vstupuje v platnost dnem 1. ledna roku následujícího po zveřejnění královského výnosu v „Úředním státním věstníku“.
- b) Ustanovení čl. 1 odst. 1 a 3, která vstoupí v platnost prvním dnem po zveřejnění královského výnosu v „Úředním státním věstníku“.