



02/07/2024

UDKAST TIL KONGELIGT DEKRET OM ÆNDRING AF KONGELIGT DEKRET NR. 1614/2011 AF 14. NOVEMBER 2011 OM GENNEMFØRELSE AF LOV NR. 13/2011 AF 27. MAJ 2011 OM REGULERING AF SPIL FOR SÅ VIDT ANGÅR SPILLICENSER, -TILLADELSER OG -REGISTRE MED HENBLIK PÅ INDFØRELSE AF ET SYSTEM MED FÆLLES INDSKUDSGRÆNSER PR. SPILLER OG KONGELIGT DEKRET NR. 176/2023 AF 14. MARTS 2023 OM UDVIKLING AF SIKRERE SPILLEMILJØER

I

Lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil fastsatte de lovgivningsmæssige rammer for nationale spilaktiviteter og onlinespil. Ud over at give udbydere og deltagere retssikkerhed har denne lov bl.a. til formål at beskytte visse grupper, der betragtes som sårbare, forebygge afhængighedsadfærd og generelt beskytte forbrugerne.

På området for beskyttelse af deltagere i spil skiller de foranstaltninger, der er vedtaget i gennemførelsesforskrifterne til ovennævnte lov, sig ud, herunder kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 om gennemførelse af lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil for så vidt angår spillicenser, -tilladelser og -registre, som indeholder bestemmelser om kontrol med adgangen til spil, de oplysninger, som udbyderne skal give deltageren om deres spilaktivitet, grænserne for deltagerindskud og det generelle register over forbud mod adgang til spil, kongeligt dekret nr. 958/2020 af 3. november 2020 om kommerciel kommunikation om spilaktiviteter samt kongeligt dekret nr. 176/2023 af 14. marts 2023 om udvikling af sikrere spillemiljøer.

II

Blandt de mest relevante beskyttelsesforanstaltninger, der er overvejet siden begyndelsen af reguleringen af denne aktivitet i Spanien, er en, der vedrører fastsættelsen af grænser for indskud, som deltagere kan foretage hos onlinespiludbydere på nationalt plan.

Den nuværende regulering af indskudsgrænser er fastsat i artikel 36 i ovennævnte kongelige dekret 1614/2011 af 14. november 2011. Denne bestemmelse bestemmer, at spiludbyderne skal fastsætte finansielle grænser for de indskud, som de kan modtage dagligt, ugentligt eller månedligt fra hver af deltagerne i de forskellige spil, idet bilag II til det kongelige dekret fastsætter et antal maksimumsbeløb, som spillernes indskud i disse perioder ikke må overstige.

Disse grænser, som konfigureret, fastsættes uafhængigt for hver udbyder, hvilket betyder, at det samlede beløb af indskud, som en deltager på spilmarkedet kan foretage, i sidste ende afhænger af antallet af udbydere, som de deltager med, og som de har en spilkonto hos. Således forstået er den nuværende model med indskudsgrænser ikke fuldt ud tilfredsstillende ud fra et forbrugerbeskyttelsesperspektiv og en sikker spilpolitik, der sætter deltageren i spilaktiviteter i centrum for sin interesse.

I lyset af den beskrevne situation og den viden, som spilmyndigheden har akkumuleret i forbindelse med udøvelsen af sine tilsynsfunktioner, indfører dette kongelige dekret derfor et system med indskudsgrænser, som supplerer og er uafhængigt af den nuværende model, og som finder anvendelse på alle deltagere i onlinespilaktiviteter, hvorved alle indbetalinger foretaget af en deltager hos hver af de udbydere, som de har en konto hos, tages i betragtning, således at deltagerne ikke kan overskride den fastsatte indskudsgrænse i en vis periode. Med henblik herpå ændres kongeligt dekret 1614/2011 af 14. november 2011, gennem indføjelser af en ny artikel 36a.

Den nye model, der kaldes systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller, er udformet som et yderligere og supplerende værktøj i forhold til det nuværende, der er fastsat i artikel 36 i ovennævnte kongelige dekret. Adressaterne er i overensstemmelse med de generelle retningslinjer for de foranstaltninger, der er vedtaget på området for sikkert eller ansvarligt spil, alle deltagere i spilaktiviteter, selv om det i sagens natur blandt dets hovedmodtagere vil have de deltagere, der har konti hos flere udbydere.

Det kongelige dekret godkender også bilag III, som blev indført ved kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 om fastsættelse af de fælles daglige og ugentlige indskudsgrænser, der skal gennemføres, når det træder i kraft, for alle deltagere, der er registreret hos udbyderne. Disse grænser skal være fuldt tilgængelige for spillere, som kan ændre dem på den måde, de finder mest hensigtsmæssig, eller endda, hvis de ønsker det, slette dem.

Systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller forvaltes af spilmyndigheden, som stiller det tekniske værktøj til rådighed for spillere og udbydere, der gør det muligt for det at fungere korrekt. Denne løsningsmodel giver mange operationelle og funktionelle fordele, da den sikrer en passende koordinering mellem de forskellige involverede aktører (deltagere og udbydere), da myndigheden er den eneste aktør, der har adgang til de nødvendige oplysninger. Ud fra dette perspektiv fjerner den de ulemper, der følger af den uundgåelige udveksling af oplysninger, som et sådant system kræver for at kunne fungere korrekt, samt den retlige modvilje og de begrænsninger, der kan være, hvis den offentlige myndighed, der er ansvarlig for tilsynet, ikke griber direkte ind. På samme måde minimeres de problemer, der kan opstå som følge af den mulige behandling af personoplysninger, som andre modeller kan medføre, da det kun er myndigheden, der har adgang til denne type oplysninger i forbindelse med forvaltningen af og tilsynet med systemets funktion.

Det kan konkluderes, at indførelsen af denne foranstaltning har til formål at uddybe spillerbeskyttelsen i overensstemmelse med den offentlige politik om at styrke foranstaltningerne vedrørende ansvarligt eller sikkert spil, der blev vedtaget ved kongeligt dekret 958/2020 af 3. november 2020 om kommerciel kommunikation om spilaktiviteter og ved kongeligt dekret 176/2023 af 14. marts 2023 om udvikling af sikrere spillemiljøer.

III

Desuden har dette kongelige dekret til formål at ajourføre visse specifikke aspekter af kongeligt dekret 1614/2011 af 14. november 2011 og kongeligt dekret 176/2023 af 14. marts 2023.

Således ændres artikel 13 i stk. 1 i den første artikel om ændring af kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 for at indføre et punkt, der præciserer det anvendelsesområde, som en udbyders faste repræsentant i Spanien har med hensyn til notifikationer. Stk. 3 ændrer artikel 43 og fjerner pant i fast ejendom beliggende i Spanien som en form for sikkerhed. Stk. 4 ændrer tiende tillægsbestemmelse om elektronisk behandling for at gøre det obligatorisk for deltagere i spilaktiviteter at interagere elektronisk med spilmyndighedens system med indskudsgrænser. I denne henseende skal det bemærkes, at når der er tale om deltagere i spilaktiviteter på nationalt plan, er der under hensyntagen til arten af den spilaktivitet, der er omfattet af lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil (navnlig den aktivitet, der udføres via elektroniske, computerbaserede, telematiske og interaktive kanaler), tale om en gruppe, der består af fysiske personer, som har adgang til og rådighed over de elektroniske midler, der er nødvendige for at

udføre onlinespilaktiviteten, og som derfor har den nødvendige tekniske kapacitet til at interagere med det nye system. Desuden ændrer stk. 5 sikkerhedsbeløbene i bilag I til kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011.

Til gengæld ændrer artikel 2 kongeligt dekret 176/2023 af 14. marts 2023, således at spiludbydernes informationsportaler i afsnittet om "Sikrere spil" indeholder en udtrykkelig henvisning til det system med indskudsgrænser, der er fastsat i dette kongelige dekret.

Den eneste supplerende bestemmelse har til formål at ajourføre sikkerhedsbeløbene for at sikre, at deres reelle værdi opretholdes. Den eneste overgangsbestemmelse fastsætter en periode for testning og information til deltagerne, inden systemet træder i kraft, for at sikre, at det er fuldt operationelt, når det gennemføres. Endelig indfører den første afsluttende bestemmelse beføjelsen til lovgivningsmæssig udvikling, og den anden afsluttende bestemmelse regulerer ikrafttrædelsen.

IV

Dette kongelige dekret er i overensstemmelse med principperne om god regulering som omhandlet i artikel 129 i lov nr. 39/2015 af 1. oktober 2015 om en fælles administrativ procedure for offentlig forvaltning, navnlig principperne om nødvendighed, effektivitet, proportionalitet, retssikkerhed, gennemsigtighed og effektivitet. I overensstemmelse med principperne om nødvendighed og effektivitet er dette kongelige dekret således begrundet i behovet for lovgivningsmæssig udvikling af en bestemmelse vedrørende foranstaltninger til sikkert eller ansvarligt spil ved at stille et nyt beskyttelsesinstrument, der supplerer de eksisterende beskyttelsesinstrumenter, til rådighed for deltagere i spilaktiviteter. I denne henseende forfølger dette kongelige dekret en almen interesse, eftersom det i overensstemmelse med de foranstaltninger, der er vedtaget i andre kongelige dekret, har til formål at styrke forbrugerbeskyttelsen ved at tage sig af dem, der deltager i denne aktivitet, og mere generelt at sikre folkesundheden gennem forebyggelse af afhængighedsadfærd. Desuden er det i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, da dette kongelige dekret er en væsentlig bestemmelse, eftersom der ikke findes andre foranstaltninger, der pålægger færre forpligtelser end dem, der er fastsat i dette kongelige dekret, og at unødvendige eller supplerende administrative byrder undgås. Reguleringen er også i overensstemmelse med retssystemet og fremmer dets sikkerhed og klarhed og overholder dermed retssikkerhedsprincippet. Dette initiativ er i overensstemmelse med princippet om produktivitet, da det ikke medfører unødvendige



administrative byrder. På samme måde tilskyndede udarbejdelsesfasen dem, der potentielt var berørt af det kongelige dekret, til at deltage gennem den offentlige informationsprocedure.

Desuden er dette kongelige dekret blevet forelagt for rådet for spilpolitik i overensstemmelse med lov 13/2011 af 27. maj 2011. Det er også blevet forelagt for forbruger- og brugerrådet, det spanske databeskyttelsesagentur og den nationale markeds- og konkurrencekommission.

Dette kongelige dekret er blevet underkastet informationsproceduren i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2015/1535 af 9. september 2015 om en informationsprocedure med hensyn til tekniske forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester og kongeligt dekret nr. 1337/1999 af 31. juli 1999 om regulering af overførsel af informationer med hensyn til tekniske standarder og forskrifter samt forskrifter for informationssamfundets tjenester.

I medfør heraf, efter indstilling fra ministeren for sociale rettigheder, forbrugeranliggender og 2030-dagsordenen, med forudgående godkendelse fra ministeren for digital omstilling og den offentlige forvaltning, efter aftale med statsrådet og efter drøftelse i ministerrådet på samlingen den XXXXXXXX,

VEDTAGES FØLGENDE:

Artikel 1. *Ændring af kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 om gennemførelse af lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil for så vidt angår spillicenser, -tilladelser og -registre.*

En. Artikel 13, stk. 1, ændres som følger:

"1. Deltagelse i proceduren for udstedelse af generelle tilladelser til drift og markedsføring af spil, der ikke er af lejlighedsvis karakter, er åben for juridiske personer i form af et aktieselskab eller en lignende selskabsform i Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, som udelukkende har til formål at afholde, markedsføre og drive spil.

Hvis den juridiske person ikke har et vedtægtsmæssigt hjemsted i Spanien, skal der udpeges en fast repræsentant i Spanien, som har beføjelse til at modtage meddelelser til alle formål, både fysisk og elektronisk."

To. En ny artikel 36a med overskriften "System med fælles indskudsgrænser pr. spiller" indsættes med følgende ordlyd:

"36a. System med fælles indskudsgrænser pr. spiller.

1. Spilmyndigheden fastsætter finansielle grænser for de fælles indskud, som hver deltager kan foretage på alle spilkonti, der er forbundet med brugerregistreringer hos en af spiludbydere. Disse grænser er fastsat i bilag III.

Spilmyndigheden kan ved en beslutning og efter passende tekniske og juridiske rapporter ændre nævnte bilag III.

2. Med henblik på udformning, kontrol og forvaltning af de økonomiske grænser, der gælder for fælles indskud fra deltagere i spilaktiviteter, udvikler spilmyndigheden et system for fælles indskudsgrænser pr. spiller.

Dette system skal anvendes som et supplement til og uafhængigt af de systemer til kontrol og forvaltning af indskudsgrænser, der er fastsat af spiludbydere i henhold til artikel 36.

Spiludbydere skal have de nødvendige tekniske midler til at forbinde deres systemer til kontrol og forvaltning af indskudsgrænser og systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller fra spilmyndigheden samt tage hensyn til de deraf afledte oplysninger forud for en eventuel accept af indskud på konti tilhørende deltagere, der er registreret på deres spilplatforme. I denne henseende må spiludbydere ikke acceptere indskud foretaget af en deltager, som ifølge oplysningerne fra systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller overstiger de fastsatte grænser, og de skal informere deltageren herom.

Spilmyndigheden kan udarbejde skabeloner for formatet og indholdet af meddelelsen med henblik på at sende disse oplysninger, hvilket skal være obligatorisk for spiludbydere.

3. Systemet med fælles indskudsgrænser forvaltes af spilmyndigheden, som har status som dataansvarlig for den behandling af personoplysninger, der foretages. Dette system har til formål at give deltagere i spilaktiviteter et yderligere redskab til at forbedre forvaltningen af deres indskudsaktivitet, når de har konti hos flere udbydere, og dermed fremme en bedre beskyttelse af deres interesser.

Videregivelsen af personoplysninger mellem udbydere og spilmyndigheden samt behandlingen af personoplysninger i systemet har et legitimerende grundlag i forbindelse med udførelsen af en opgave i samfundets interesse eller offentlig myndighedsudøvelse.

Behandling af personoplysninger om etnisk eller racemæssig oprindelse, politisk, religiøs eller filosofisk overbevisning eller fagforeningsmæssigt tilhørsforhold, genetiske data, biometriske data og data vedrørende fysiske personers helbred, personers seksuelle orientering eller sexliv samt alle andre oplysninger, der er irrelevante eller unødvendige, er forbudt.

Spilmyndigheden fastlægger passende procedurer til beskyttelse af privatlivets fred for brugernes personoplysninger i overensstemmelse med gældende bestemmelser om beskyttelse af personoplysninger. I denne forbindelse skal al behandling af fysiske personers personoplysninger foretages i nøje overensstemmelse med bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og anden lovgivning om beskyttelse af personoplysninger.

Spilmyndigheden må kun behandle de deltagerdata, der er nødvendige for, at systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller kan fungere korrekt, og navnlig følgende: navn og efternavn(e), identifikationsdokument, der anvendes til at registrere sig på udbyderens platform, fødselsdato, køn, e-mailadresse og telefonnummer, de fastsatte fælles indskudsgrænser og deres ikrafttrædelsesdatoer samt indskud og annulleringer af indskud foretaget af deltageren. Oplysningerne slettes, når de formål, der lå til grund for behandlingen, er opfyldt.

Spilmyndigheden skal under alle omstændigheder informere brugerne om betingelserne for behandling af deres personoplysninger og de formål, hvortil behandlingen foretages, samt deres rettigheder i overensstemmelse med gældende regler om beskyttelse af personoplysninger.

4. Systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller skal give deltagerne mulighed for at fastsætte finansielle grænser for alle deres indskud til beløb, der er lavere end dem, der generelt er fastsat i bilag III.

Disse grænseændringer skal straks implementeres af systemet.

5. På samme måde skal systemet give hver deltager mulighed for udtrykkeligt at ændre beløbene for de økonomiske grænser for alle deres indskud ud over dem, der er fastsat i bilag III, eller endog fjerne enhver økonomisk grænse.

De nye grænseværdier eller deres ophævelse træder i kraft tre dage efter, at anmodningen om ændring af grænseværdierne er indgivet.

6. Der kan ikke anmodes om ophævelse eller forhøjelse af de grænser, som deltageren har fastsat i overensstemmelse med stk. 5, medmindre der er gået tre måneder siden den sidste forhøjelse af disse grænser.

7. Deltagere i spil skal ændre grænserne i overensstemmelse med stk. 4, 5 og 6 gennem en særlig funktion til dette formål i systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller.

8. Spilmyndigheden kan udstede de bestemmelser, der er nødvendige for udviklingen og gennemførelsen af denne artikel."

Tre. Artikel 43, stk. 1, ændres som følger:

"1. Der kan stilles sikkerhed på følgende måder:

- a) kontanter deponeret på den konto, der er oprettet til dette formål af den nationale spilkommission, og i den form, den er oprettet på
- b) sikkerheder udstedt af kreditinstitutter eller gensidige sikkerhedsstillelser, der er behørigt godkendt til at udøve deres virksomhed i Spanien.
- c) kautionsforsikring ydet af forsikringsselskaber, der er behørigt godkendt til at udøve deres virksomhed i Spanien."

Fire. Tiende tillægsbestemmelse affattes således:

"Tiende tillægsbestemmelse. Elektronisk behandling.

1. De procedurer, der reguleres i dette kongelige dekret, kan behandles elektronisk i overensstemmelse med bestemmelserne i lov nr. 39/2015 af 1. oktober 2015 om den fælles administrative procedure for offentlige forvaltninger og gennemførelsesforskrifterne hertil. Disse procedurer skal være tilgængelige for interesserede parter via spilmyndighedens websted på nationalt plan.

2. I betragtning af de karakteristika og den tekniske kapacitet, der kan tilskrives gruppen af personer, der deltager i spilaktiviteter på nationalt plan, der udføres via websteder, applikationer eller andre elektroniske, computerbaserede, telematiske eller interaktive kanaler, og ved anvendelse af bestemmelserne i artikel 14, stk. 3, i lov nr. 39/2015 af 1. oktober 2015 om den fælles administrative procedure for offentlige myndigheder, skal interaktionen mellem deltagere i spilaktiviteter med systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller, jf. artikel 36a, finde sted ved hjælp af de elektroniske midler, som spilmyndigheden stiller til rådighed til dette formål."

Fem. Stk. 1 og 2 i bilag I affattes således:

"1. De sikkerhedsbeløb, der er omhandlet i dette kongelige dekrets afsnit II, kapitel III, for så vidt angår spillicenser, -tilladelser og -registre, der er knyttet til generelle licenser i den indledende periode, er på 2 400 000 EUR for hver generel licens, der udstedes, med undtagelse af den spilform, der er omhandlet i artikel 3, litra e), i lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil, som er på 600 000 EUR. Med henblik herpå begynder beregningen af den indledende periode på datoen for ansøgningen om den generelle licens og slutter den 31. december i året efter det år, hvor den blev udstedt.

Det beløb, der er knyttet til de individuelle licenser, tages ikke i betragtning ved beregningen af sikkerhedsbeløbet i den indledende periode.

2. I årene efter den indledende periode er det beløb, der er knyttet til alle de generelle licenser, som udbyderen er i besiddelse af, uanset deres form, 1 200 000 EUR, undtagen hvis udbyderen kun er i besiddelse af en generel licens til den spilform, der er omhandlet i artikel 3, litra e), i lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil, i hvilket tilfælde beløbet er 300 000 EUR.

Med forbehold af stk. 4 anses de beløb, der er nævnt i foregående afsnit, for at være minimumsbeløbet for udbyderens sikkerhed."

Seks. Der indsættes et nyt bilag III med følgende indhold:

"BILAG III

Grænser for systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller

Indskudsgrænser.

1. Grænserne for indskud, der er omhandlet i artikel 36, stk. 1a, i kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 om gennemførelse af lov nr. 13/2011 af 27. maj 2011 om regulering af spil for så vidt angår spillicenser, -tilladelser og -registre, fastsættes som følger:

a) 600 EUR for det daglige beløb.

b) 1 500 EUR for det ugentlige beløb.

2. I dette bilag forstås ved "dag": kalenderdagen mellem kl. 00.00 og 24.00 "uge": mellem kl. 00.00 mandag og kl. 24.00 søndag."

Artikel 2. *Ændring af kongeligt dekret 176/2023 af 14. marts 2023 om udvikling af sikrere spillemiljøer.*

Artikel 9, stk. 2, litra d), ændres som følger:

d) Indskudsgrænser, hvordan de fungerer, og hvordan man ændrer dem. Disse oplysninger skal omfatte både oplysninger om de grænser, som spiludbydere skal fastsætte for indskud, som de kan modtage dagligt, ugentligt eller månedligt fra hver af deltagerne i de forskellige spil, og oplysninger om spilmyndighedens system med fælles indskudsgrænser.

Eneste tillægsbestemmelse. *System til ajourføring af etablerede sikkerheder.*



Når artikel 1, stk. 5, om ændring af stk. 1 og 2 i bilag I til kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 vedrørende sikkerhedsbeløbet træder i kraft, skal alle enheder, der har sikkerheder for et lavere beløb end det, der er fastsat i ovennævnte artikel, ajourføre dem på den måde og inden for de frister, der er fastsat i kapitel III i afsnit II i kongeligt dekret nr. 1614/2011 af 14. november 2011 og i gennemførelsesforskrifterne hertil.

Enkelt overgangsbestemmelse *Periode for testning og information til deltagerne.*

Ni måneder før ikrafttrædelsen af bestemmelserne i dette kongelige dekret vedrørende systemet med fælles indskudsgrænser pr. spiller stiller spilmyndigheden en prøveversion af systemet til rådighed for udbyderne.

I denne periode skal både spiludbyderne og myndigheden træffe de foranstaltninger, der er nødvendige for, at systemet kan fungere korrekt, og for at registrerede deltagere kan få det fornødne kendskab til systemet. Spilmyndigheden kan kræve, at udbyderne samarbejder for at øge bevidstheden om, hvordan systemet fungerer.

Første afsluttende bestemmelse. *Lovgivningsmæssig udviklingsmyndighed.*

Ministeren for sociale rettigheder, forbrugeranliggender og 2030-dagsordenen har beføjelse til at udstede de bestemmelser, der er nødvendige for udviklingen og gennemførelsen af bestemmelserne i dette kongelige dekret.

Anden afsluttende bestemmelse. *Ikrafttræden.*

Dette kongelige dekret træder i kraft 12 måneder efter dets offentliggørelse i Spaniens statstidende.

Undtaget fra bestemmelserne i foregående stykke er:

- a) Artikel 1, stk. 5, som træder i kraft den 1. januar året efter offentliggørelsen af det kongelige dekret i Spaniens statstidende.
- b) Artikel 1, stk. 1 og 3, som træder i kraft dagen efter offentliggørelsen af det kongelige dekret i Spaniens statstidende.

