EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Wiadomość 201

Informacja od Komisji - TRIS/(2025) 0317

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2024/0583/PL

Przesłanie odpowiedzi Państwa Członkowskiego zawiadamiającego o projekcie (Poland) na uwagi (5.2) kraju European Commission.

MSG: 20250317.PL

1. MSG 201 IND 2024 0583 PL PL 21-01-2025 04-02-2025 PL ANSWER 21-01-2025

2. Poland

3A. Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, tel.: (+48) 22 411 93 94, e-mail: notyfikacjaPL@mrit.gov.pl

3B. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Departament Rolnictwa Ekologicznego i Jakości Żywności, ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa, tel.: (+48) 22 623 16 32, e-mail: sekretariat.dej@minrol.gov.pl

4. 2024/0583/PL - C50A - Artykuły spożywcze

5.

6. W związku ze zgłoszonym komentarzem Komisji Europejskiej (C(2025) 460 final) do projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej opakowań niektórych napojów spirytusowych (Notyfikacja 2023/0583/PL), Polska odnosząc się do poszczególnych uwag zawartych w komentarzu, przedstawia poniżej następujące wyjaśnienia.

Uwaga Komisji: W wyniku analizy notyfikowanego projektu KE zauważyła, że przepisy zawarte w zgłoszonym projekcie dotyczące rodzaju opakowań (butelki i puszki), które mają być stosowane w napojach spirytusowych w opakowaniach jednostkowych o nominalnej wielkości do 200 mililitrów, nie są uregulowane na szczeblu UE w rozporządzeniu w sprawie napojów spirytusowych.
Jak przytacza Komisja, władze polskie […] zawarły w zgłoszonym projekcie klauzulę wzajemnego uznawania, aby przyczynić się do zwiększenia zaufania do wzajemnego uznawania jako zasady, która chroni interes publiczny dla wszystkich i otwiera jednolity rynek. Zgodnie z § 3 zgłoszonego projektu napoje spirytusowe w opakowaniach jednostkowych o nominalnej wielkości do 200 mililitrów wprowadzane do obrotu zgodnie z przepisami obowiązującymi w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej […] uznaje się za spełniające wymagania określone w § 2, o ile etykietowanie […] takich opakowań spełnia wymagania, o których mowa w § 2.

Strona Polska informuje, że napoje spirytusowe wytwarzane w innych państwach członkowskich lub w Turcji (lub pochodzących z państwa członkowskiego EFTA) i wprowadzane tam do obrotu w opakowaniach jednostkowych innych niż butelki i puszki o nominalnej wielkości do 200 mililitrów, będą mogły być wprowadzane do obrotu w Polsce. Etykietowanie takich napojów spirytusowych nie będzie jednak mogło budziło wątpliwości ani nie będzie mogło wprowadzać w błąd w zakresie identyfikacji napojów spirytusowych oraz będzie umożliwiało odróżnienie takich napojów od innych środków spożywczych, w szczególności od środków spożywczych przeznaczonych dla dzieci.

Uwaga Komisji: Wg Komisji nie jest jednak jasne, w jakim stopniu wymóg stosowania butelek lub puszek ostatecznie nie wpłynie na produkty z innych państw członkowskich, ponieważ zgodnie z dokumentem „Uzasadnienie” towarzyszącym

zgłoszonemu projektowi, odpowiedzialność za jakość i bezpieczeństwo produktów spożywczych wprowadzanych do obrotu spoczywa na podmiocie, który wprowadza żywność do obrotu, i to podmiot jest zobowiązany do przestrzegania przepisów prawa. Definicja wymogów jakości handlowej w odniesieniu do pakowania napojów spirytusowych nałoży na podmioty wprowadzające te napoje do obrotu obowiązek dostosowania stosowanych opakowań do przepisów przyjętych w proponowanym rozporządzeniu. Przepis ten może stwarzać niejasności co do obowiązku przestrzegania przez importera lub detalistę wymogu stosowania butelek i puszek przewidzianego w polskim zgłoszonym projekcie, nawet w przypadku gdy importują oni lub sprzedają na polskim rynku napoje spirytusowe nie w butelkach lub puszkach, które są wprowadzane legalnie do obrotu w innych państwach członkowskich.

Zdaniem Polski, zasady horyzontalne zawarte w prawie żywnościowym określają, że to podmiot jest zobowiązany do przestrzegania przepisów prawa. Niemniej jednak projektowany wymóg stosowania wyłącznie butelek i puszek nie dotyczy podmiotów, które importują lub sprzedają na polskim rynku napoje spirytusowe wprowadzane legalnie do obrotu w innych państwach członkowskich EFTA, z zastrzeżeniem odnośnie ich etykietowania wskazanym powyżej.

Uwaga Komisji: Komisja zauważyła również, że władze polskie dążą do zwalczania alkoholizmu przez zmniejszenie dostępności napojów spirytusowych w małych opakowaniach, ponieważ takie opakowania są ważnym czynnikiem promowania rosnącego spożycia alkoholu.

Strona Polska informuje, że postulaty społeczne oraz sygnały organizacji zwalczających alkoholizm w Polsce wskazują na łatwą dostępność napojów spirytusowych w niewielkich opakowaniach jako na istotny czynnik promujący i zwiększający spożycie alkoholu. W związku z pojawieniem się w obrocie alkoholu w saszetkach łudząco przypominających produkty spożywcze dla dzieci (musy owocowe) było konieczne uregulowanie wymagań dotyczących opakowań niektórych napojów spirytusowych, w tym także w zakresie etykietowania tych opakowań, aby nie wprowadzały konsumentów w błąd co do przeznaczenia produktu umieszczonego w danym opakowaniu. Dlatego potwierdzamy, że projektowany przepis ma na celu nie wprowadzanie konsumentów w błąd co do jego zawartości oraz, że ochrona zdrowia publicznego jest uzasadnionym celem, który może uzasadniać ograniczenia swobodnego przepływu towarów na podstawie art. 36 TFUE.

Uwaga Komisji: Z powiadomienia Komisji 2024/583/PL wynika, że Trybunał Sprawiedliwości uznał również, że to do państw członkowskich należy decyzja o poziomie, na jakim chcą zapewnić ochronę zdrowia publicznego, oraz o sposobie osiągnięcia tego poziomu, a także że poziom ten może być różny w zależności od państwa członkowskiego. Trybunał wyjaśnił jednak również, że przy wykonywaniu swoich uprawnień dyskrecjonalnych w zakresie ochrony zdrowia publicznego państwa członkowskie muszą przestrzegać zasady proporcjonalności.

Zdaniem Polski zaproponowane środki ograniczają się do tego, co jest rzeczywiście konieczne dla zapewnienia ochrony zdrowia publicznego oraz są proporcjonalne do realizowanego celu, który nie może być osiągnięty za pomocą środków ograniczających w mniejszym stopniu wewnątrzwspólnotową wymianę handlową.

Uwaga Komisji: Komisja zwróciła się o wyjaśnienie, czy wymóg wprowadzania do obrotu napojów spirytusowych wyłącznie w butelkach i puszkach ma ogólne zastosowanie do wszystkich podmiotów mających siedzibę w Polsce (w tym importerów, hurtowników, detalistów), a zatem może mieć również wpływ na produkty z innych państw członkowskich.

Strona Polska ponownie wyjaśnia, że wymóg wprowadzania do obrotu napojów spirytusowych wyłącznie w butelkach i puszkach ma zastosowanie tylko do produktów wytwarzanych w Polsce i nie wpływa na produkty wytwarzane w innych państwach członkowskich lub w Turcji (lub pochodzących z państwa członkowskiego EFTA). Niemniej jednak wszystkie produkty wprowadzane do obrotu w Polsce nie będą mogły budzić wątpliwości ani wprowadzać w błąd w zakresie identyfikacji napojów spirytusowych oraz oznakowanie będzie umożliwiało odróżnienie takich napojów spirytusowych od innych środków spożywczych, w szczególności od środków spożywczych przeznaczonych dla dzieci.
Powyższe przepisy są konsekwencją wprowadzenia do obrotu tubek o pojemności 100 ml oraz 200 ml zawierających alkohol o zawartości alkoholu 15% obj. oraz reakcji społecznej na takie produkty, które formą opakowania przypominały musy owocowe z przeznaczeniem dla dzieci. Rozwiązanie to jest proporcjonalne, gdyż odnosi się jedynie do produktów wprowadzanych do obrotu – tj. napojów spirytusowych oraz ogranicza możliwość wprowadzania konsumentów w błąd np.

przez niewłaściwą prezentację takich wyrobów w sklepach.

Uwaga Komisji: Komisja zwróciła się również do władz polskich o przedstawienie wyjaśnień dotyczących proporcjonalności wymogu pakowania napojów spirytusowych wyłącznie w puszki i butelki, w szczególności w świetle istnienia na rynku napojów spirytusowych pakowanych w plastikowe pojemniki inne niż puszki i butelki, które nie wyglądają jak tubki zawierające środki spożywcze przeznaczone dla dzieci, ale mimo to byłyby zakazane na rynku polskim.

Według Polski proponowana forma przepisów w projekcie rozporządzenia uniemożliwi stosowanie przez polskich operatorów opakowań w formie saszetek lub tubek o pojemności do 200 ml zawierających napoje spirytusowe. Z przeprowadzonej analizy rynku wynika, że przedmiotowa regulacja obejmie zakazem wprowadzania do obrotu również opakowania w formie plastikowych kieliszków z wieczkiem, które kilka lat temu były produkowane przez jedną z firm. Z posiadanych informacji wynika, że firma ta wycofała się z wyrobu takich produktów (pojemność 40 ml. i zawartość alkoholu 30% obj.) i produkty takie nie są dostępne na rynku.

Uwaga Komisji: Zdaniem Komisji, ryzyko zakłócenia swobodnego przepływu produktów na rynku wewnętrznym zostałoby dodatkowo spotęgowane przez bardzo krótki okres przejściowy przewidziany w § 4 zgłoszonego projektu (30 dni od dnia wejścia w życie zgłoszonego projektu).

Zdaniem Polski okres przejściowy jest wystarczający do dostosowania się podmiotów i nie zakłóci przepływ tego rodzaju produktów na rynku wewnętrznym z uwagi na brak takich produktów na rynku w chwili obecnej. Także zaproponowany 30 dniowy okres przejściowy wydaje się być okresem właściwym w związku z ryzykiem ponownego wprowadzenia do obrotu wyprodukowanych już alkotubek.

Polska jednocześnie informuje, że rozporządzenie w sprawie szczegółowych wymagań w zakresie jakości handlowej opakowań niektórych napojów spirytusowych w dniu 29 stycznia 2025 r. zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw pod poz. 118 (w załączeniu, plik PDF oraz doc.) Przepisy tego rozporządzenia zaczynają obowiązywać od dnia 30 stycznia 2025 r.

****
Komisja Europejska
Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535
e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu