



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Numer powiadomienia : 2024/0646/DK (Denmark)

Rozporządzenie w sprawie zakazu przywozu i sprzedaży konsumentom odzieży, obuwia i środków do impregnacji zawierających PFAS

Data otrzymania : 27/11/2024

Koniec zawieszenia : 28/02/2025 (closed)

Message

Wiadomość 001

Informacja od Komisji - TRIS/(2024) 3166

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2024/0646/DK

Powiadomienie o projekcie tekstu przez państwo członkowskie

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243166.PL

1. MSG 001 IND 2024 0646 DK PL 27-11-2024 DK NOTIF

2. Denmark

3A. Erhvervsstyrelsen
Langelinie allé 17
2100 København Ø
Danmark
+45 35 29 10 00
notifikationer@erst.dk

3B. Miljø- og Ligestillingsministeriet
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Tlf.: +45 38 14 21 42

4. 2024/0646/DK - C00C - Artykuły chemiczne



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

5. Rozporządzenie w sprawie zakazu przywozu i sprzedaży konsumentom odzieży, obuwia i środków do impregnacji zawierających PFAS

6. Odzież, obuwie i środki do impregnacji dla konsumentów zawierające PFAS.

7.

8. Projekt rozporządzenia wprowadza krajowe przepisy dotyczące ograniczenia stosowania PFAS w odzieży, obuwiu i środkach do impregnacji odzieży i obuwia dla konsumentów, które to przepisy wchodzi w zakres projektu ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS, a przepisy krajowe tracą moc, gdy zastosowanie będą miały przewidywane przepisy UE.

Rozporządzenie ma wejść w życie z dniem 1 lipca 2025 r. Sam zakaz przywozu i sprzedaży będzie obowiązywał od dnia 1 lipca 2026 r. Towary objęte przedmiotowym rozporządzeniem, przywiezione przed dniem 1 lipca 2026 r., będą mogły być nadal sprzedawane do dnia 1 stycznia 2027 r.

Przepisy dotyczące definicji zawarte w projekcie rozporządzenia zostały sformułowane tak, aby odpowiadały projektowi ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS i obowiązującym przepisom UE dotyczącym chemikaliów.

PFAS definiuje się jako każdą substancję zawierającą co najmniej jeden w pełni fluorowany atom węgla grupy metylowej (CF₃) lub metylenowej (CF₂), bez dołączonych do niego atomów wodoru, chloru, bromu lub jodu.

Definicja zawarta w projekcie ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS pochodzi od OECD (2021), Reconciling Terminology of the Universe of Per- and Polyfluoroalkyl Substances: Recommendations and Practical Guidance [Uzgodnianie terminologii substancji perfluoroalkilowych i polifluoroalkilowych Zalecenia i wskazówki praktyczne], Seria OECD dotycząca zarządzania ryzykiem, nr 61, opublikowana przez OECD, Paryż. Zob. poniższy link: <https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/e458e796-en.pdf?expires=1723707315&id=id&accname=guest&checksum=54500D1DDD535C521159BDB53ABE653C>.

Zakaz przywozu i sprzedaży: Projekt rozporządzenia przewiduje obowiązujący od dnia 1 lipca 2026 r. zakaz przywozu i sprzedaży odzieży, obuwia i środków do impregnacji odzieży i obuwia, w przypadku gdy te produkty konsumpcyjne, jako produkty końcowe, zawierają PFAS w stężeniach większych niż 50 mg F/kg.

Zakres stosowania: Zakaz ma zastosowanie do przywozu i sprzedaży konsumentom na użytek prywatny, w tym do przywozu dokonywanego przez konsumentów na użytek własny, np. w drodze zakupów online. Produkcja i wywóz są wyłączone spod zakazu. Ponowne użycie i recykling są również wyłączone spod zakazu, ponieważ nie będzie możliwe zapewnienie, aby odzież, tekstylia i włókna przywożone i sprzedawane przed wejściem w życie zakazu nie zawierały PFAS w sytuacji recyklingu.

Kategorie produktów: Projekt rozporządzenia zawiera zakaz przywozu i sprzedaży odzieży, obuwia i środków do impregnacji odzieży i obuwia zawierających PFAS konsumentom do użytku prywatnego w Danii. Kategorie produktów zostały wybrane na podstawie wiedzy Ministerstwa Środowiska i Równości Płci, że te kategorie produktów konsumenckich powodują znaczne emisje PFAS, a zatem ich zakaz będzie miał znaczący wpływ na środowisko. Jednocześnie Ministerstwo Środowiska i Równości Płci podkreśliło również, że można oczekiwać, iż na rynku dostępne będą alternatywy dla zastosowań konsumenckich. W przypadku odzieży do zastosowań profesjonalnych, m.in. odzieży ochronnej itp. nie oczekuje się, że alternatywy będą dostępne na rynku wystarczająco szybko. Ten rodzaj odzieży nie wchodzi w zakres rozporządzenia.

Środki ochrony indywidualnej przeznaczone do ochrony użytkowników przed zagrożeniami określonymi w rozporządzeniu (UE) 2016/425, załącznik I, kategoria zagrożeń III lit. a) lub c), zostały wyłączone spod zakazu w projekcie rozporządzenia. Jednocześnie wyłączenie to jest zawarte w projekcie ogólnego ograniczenia PFAS. Wyłączone są również środki ochrony indywidualnej, w przypadku których PFAS stanowi funkcję bezpieczeństwa dla użytkownika.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Podobnie inne tekstylia, takie jak tekstylia domowe, zasłony, tekstylia w wózkach i akcesoria, nie są uwzględnione, ponieważ nie ma takiej samej wiedzy na temat dostępności alternatyw, kosztów itp. Jednocześnie ocenia się, że konsumpcja tekstyliów odzieżowych jest znacznie większa i stanowi większe źródło PFAS w środowisku, a zatem ważniejsza jest regulacja w celu ograniczenia całkowitej ilości PFAS w środowisku.

PFAS w odzieży, obuwiu i środkach do impregnacji, które są już regulowane rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) lub rozporządzeniem (UE) 2019/1021 z dnia 20 czerwca 2019 r. dotyczącym trwałych zanieczyszczeń organicznych (wersja przekształcona), z późniejszymi zmianami, są również wyłączone z projektu rozporządzenia.

Wyroby medyczne, zdefiniowane w art. 2 pkt 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/745 z dnia 5 kwietnia 2017 r. w sprawie wyrobów medycznych, są wyłączone spod zakazu. Wyłączony jest ładunek tranzytowy.

Wartość progowa: Proponuje się ustalenie wartości progowej, tak aby zakaz regulował stosowanie PFAS w odzieży, obuwiu i środkach do impregnacji odzieży i obuwiu dla konsumentów w przypadku gdy PFAS są celowo stosowane w celu zapewnienia określonej funkcji takiej jak właściwości wodoodporne. W ten sposób oczekuje się, że niezamierzone zanieczyszczenia pochodzące z procesów produkcyjnych nie doprowadzą do przekroczenia wartości progowej. Wybierając wartość progową, Ministerstwo Środowiska i Równości Płci podkreśliło, że zdecydowana większość produktów w tekstyliach odzieżowych, na przykład wodoodpornych, zawiera znacznie wyższe stężenia niż 50 mg F/kg oraz że stężenia poniżej 50 mg F/kg można uznać za niezamierzone zanieczyszczenia śladowe.

Jednocześnie, jak wspomniano powyżej, Ministerstwo Środowiska i Równości Płci zwróciło się o sformułowanie duńskiego projektu rozporządzenia w sposób odpowiadający projektowi ogólnego ograniczenia PFAS. W tym kontekście należy zauważyć, że wartość progowa wynosząca 50 mg F/kg odpowiada jednej z wartości progowych określonych w projekcie ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS.

Ponadto ocenia się, że metoda badania służąca do pomiaru zawartości fluoru jest tańsza dla przedsiębiorstw i organów kontrolnych niż metoda pomiaru sumy poszczególnych mierzalnych PFAS.

Dowody: Projekt ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS stanowi, że jeżeli całkowita zawartość fluoru przekracza 50 mg F/kg, producent, importer lub dalszy użytkownik przedstawia, na wniosek organów egzekwowania prawa, dowody na to, że zmierzona zawartość fluoru to PFAS lub substancje inne niż PFAS. W projekcie rozporządzenia wprowadza się klauzulę wyłączającą zakaz przywozu i sprzedaży odzieży, obuwiu i środków do impregnacji odzieży i obuwiu dla konsumentów, jeżeli importer lub dalszy użytkownik może wykazać, że zawartość fluoru pochodzi z substancji niebędącej PFAS. Ministerstwo Środowiska i Równości Płci uznało, że właściwe byłoby wprowadzenie ewentualnego wyłączenia podobnego do projektu ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS, ale które nie nakłada obowiązku na importera lub dalszego użytkownika, lecz raczej daje możliwość przedstawienia dokumentów potwierdzających, że zmierzone stężenie fluoru powyżej wartości progowej jest wynikiem stosowania PFAS, ponieważ projekt rozporządzenia, w przeciwieństwie do projektu ogólnego ograniczenia dotyczącego PFAS, wprowadza tylko jedną wartość progową, z którą należy porównać zmierzone stężenie fluoru.

Przepis ten został wydany na podstawie art. 38f ustawy o chemikaliach.

Okres przejściowy: Biorąc pod uwagę globalne łańcuchy produkcyjne w sektorach projektowania, zamawiania, produkcji i dystrybucji, wprowadza się środek przejściowy wynoszący jeden rok od wejścia w życie rozporządzenia, tak aby zakaz sprzedaży i przywozu miał zastosowanie od dnia 1 lipca 2026 r. Sprzedaż zapasów odzieży, obuwiu i środków do impregnacji jest dozwolona do dnia 1 stycznia 2027 r. w celu ułatwienia zużycia zapasów produktów w przedsiębiorstwach.

Ponadto rozporządzenie wdraża upoważnienie określone w art. 45 ust. 1 i art. 59 ust. 4 ustawy o chemikaliach. W związku z tym to Agencja Ochrony Środowiska nadzoruje przestrzeganie zasad określonych w rozporządzeniu. W wyjątkowych



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

przypadkach Agencja Ochrony Środowiska może podjąć decyzję o odstąpieniu od zasad określonych w przedmiotowym rozporządzeniu i może określić warunki pozwolenia. Decyzje te nie podlegają zaskarżeniu. Ponieważ jest to konkretna ocena, kiedy pojawia się dany przypadek, nie jest zatem możliwe podanie przykładu sytuacji, które mogłyby zostać zwolnione z zakazu.

Naruszenia zakazów określonych w nakazie mogą być karane grzywną i karą pozbawienia wolności, w zależności od charakteru naruszenia.

9. Chęć uregulowania PFAS na szczeblu krajowym powstała w szczególności w następstwie wycieku ze szkoły pożarniczej w Korsør w Danii, gdzie członkowie stowarzyszenia wypasu bydła byli narażeni na wysoki poziom PFOS, ponieważ spożywali mięso bydła, które pasło się na obszarach przylegających do terenu ćwiczeń przeciwpożarowych. Zanieczyszczenia o wysokim stężeniu PFOS stwierdzono również w wielu innych miejscach ćwiczeń przeciwpożarowych.

PFAS nadal stanowi problem dla rządu Danii i ludności Danii. Platforma rządu duńskiego z 2022 r. zawiera stwierdzenie, że rząd „będzie zabiegał o wprowadzenie zakazu stosowania substancji PFAS na szczeblu UE i podejmie inicjatywy mające na celu ograniczenie ich stosowania w Danii; rząd zapewni również ograniczone stosowanie niebezpiecznych chemikaliów, w tym w towarach konsumpcyjnych”.

Uznaje się, że korzyści dla środowiska można osiągnąć poprzez wprowadzenie zakazu krajowego, ponieważ około 40 % wszystkich PFAS stosowanych i wprowadzanych do obrotu jest zawartych w tekstyliach i środkach do impregnacji. Odzież i obuwie konsumenckie stanowią ponad 80 % wprowadzanych do obrotu tekstyliów. Na podstawie tych informacji Ministerstwo Środowiska i Równości Płci oszacowało, że tymczasowy krajowy zakaz stosowania PFAS w odzieży, obuwiu i środkach do impregnacji dla konsumentów ograniczy emisje PFAS do środowiska w Danii w przedziale 200–300 ton rocznie, co odpowiada około 35–50 % szacowanych całkowitych emisji z produkcji i wprowadzania produktów do obrotu.

W lutym 2024 r. ówczesne Ministerstwo Środowiska opublikowało analizę strumienia przepływu, Substance Flow Analysis of PFASs in Denmark [Analiza strumienia przepływu substancji PFAS w Danii]. Zob. poniższy link:

<https://mim.dk/media/ae305ayj/substance-flow-analysis-of-pfas-20-feb.pdf>. W analizie firma konsultingowa COWI zbadała dotychczasowy przywóz i stosowanie PFAS w Danii. W oparciu o aktualną wiedzę analiza zawiera przegląd największych źródeł emisji PFAS i pokazuje, w jaki sposób PFAS jest uwalniany do środowiska w Danii, w tym w wyniku jego stosowania w tekstyliach.

Analiza strumienia przepływu wykazuje, że największy wkład w emisje PFAS w Danii z tekstyliów pochodzi ze stosowania polimerów z łańcuchami bocznymi PFAS. Stosowanie odzieży i obuwia odpowiada za uwolnienie 2,3 tony PFAS rocznie, podczas gdy przetwarzanie odpadów z odzieży i obuwia powoduje emisję około 380 ton PFAS rocznie, z czego około połowa jest wywożona i emisja odbywa się poza Danią.

W maju 2024 r. rząd opublikował plan działania PFAS, który poparły wszystkie partie w parlamencie duńskim. Projekt rozporządzenia, który jest obecnie zgłaszany, jest inicjatywą w ramach tego planu działania.

Rozporządzenie zostało wydane na podstawie art. 30 ust. 1, art. 38f, art. 45 ust. 1 i art. 59 ust. 4 ustawy o chemikaliach, por. akt ujednolicony nr 6 z dnia 4 stycznia 2023 r.

10. Odniesienia do tekstu podstawowego: 2023/0390/DK

Teksty podstawowe zostały przekazane w ramach wcześniejszego powiadomienia:
2023/0390/DK

11. Nie

12.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

13. Nie

14. Nie

15. Tak

16.

Aspekty TBT: Nie

Aspekty SPS: Nie

Komisja Europejska

Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu