



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Numer powiadomienia : 2025/0543/FI (Finland)

Dekret Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia zmieniający dekret Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia w sprawie nadzoru nad ustawą o alkoholu

Data otrzymania : 26/09/2025

Koniec zawieszenia : 29/12/2025

Message

Wiadomość 001

Informacja od Komisji - TRIS/(2025) 2645

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2025/0543/FI

Powiadomienie o projekcie tekstu przez państwo członkowskie

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Ne zahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20252645.PL

1. MSG 001 IND 2025 0543 FI PL 26-09-2025 FI NOTIF

2. Finland

3A. Työ- ja elinkeinoministeriö

Työllisyys ja toimivat markkinat -osasto

PL 32

FI-00023 VALTIONEUVOSTO

maaraykset.tekniset.tem@gov.fi

puh. +358 29 504 7022

3B. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö

Turvallisuus- ja terveysosasto

PL 33

FI-00023 VALTIONEUVOSTO

elina.kotovirta@gov.fi, saara.karttunen@gov.fi, tuomas.pulkkinen@gov.fi



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

4. 2025/0543/FI - C50A - Artykuły spożywcze

5. Dekret Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia zmieniający dekret Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia w sprawie nadzoru nad ustawą o alkoholu

6. Napoje alkoholowe

7.

Wymogi, które zastrzegają dostęp dla wybranych usługodawców

Zmiana ustawy o alkoholu (notyfikacja 2025/0315/FI) przyczyniłaby się zasadniczo do poprawy funkcjonowania rynku i konkurencji poprzez umożliwienie dostaw napojów alkoholowych w ramach transgranicznej sprzedaży wysyłkowej, sprzedaży detalicznej krajowej oraz za pośrednictwem Alko, krajowego monopolu dystrybucji alkoholu w Finlandii.

Dostawa napojów alkoholowych wymagałaby odpowiedniego zezwolenia. Wymóg ten miałby zastosowanie w równym stopniu do napojów dostarczanych w ramach krajowej sprzedaży detalicznej, Alko i transgranicznej sprzedaży wysyłkowej. Zezwolenie na dostawę może uzyskać każdy podmiot, który spełnia warunki określone w art. 13 i 17a ustawy o alkoholu. Zagraniczny sprzedawca wysyłkowy może również ubiegać się o zezwolenie na dostawy, w którym to przypadku mógłby zorganizować dostawę napojów bezpośrednio do odbiorcy. W przypadku transgranicznej sprzedaży na odległość tylko ostatni podmiot w łańcuchu dostaw musi posiadać zezwolenie na dostawy. Jeżeli sprzedawcy wysyłkowi sami nie dostarczają napoju, ich jedynym obowiązkiem jest oznaczenie zawartości na opakowaniu.

Dekret Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia zawierałoby bardziej szczegółowe przepisy dotyczące samokontroli posiadacza koncesji oraz przeprowadzania testu koncesji na dostawy. Przepisy dekretu miałyby zastosowanie do wszystkich posiadaczy licencji, zarówno krajowych, jak i zagranicznych. W związku z tym wniosek zwiększyłby również możliwości biznesowe dla podmiotów krajowych legalnie sprzedających napoje alkoholowe.

Zmiana dekretu Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia jest związana ze zmianą ustawy o alkoholu (powiadomienie 2025/0315/FI), której celem jest wdrożenie rządowego programu premiera Petteriego Orpo. Zgodnie z programem rządowym rząd zreformuje politykę alkoholową w sposób odpowiedzialny w Europie i będzie kontynuować ogólną reformę ustawy alkoholowej przeprowadzoną w 2018 r. Jednym z celów tej nowelizacji jest uczynienie jakiegokolwiek obecnej niejasnej interpretacji jednoznacznej w odniesieniu do jej znaczenia, tak aby Finowie mieli prawo do zakupu alkoholu w procesie sprzedaży wysyłkowej od firm działających w innych krajach UE. Celem rządu jest wspieranie uczciwej i otwartej konkurencji.

Sytuacja prawna w zakresie transgranicznej sprzedaży wysyłkowej jest niejasna, dlatego w ustawie należałoby wyraźnie ją przewidzieć. Przepisy dotyczące dostaw napojów alkoholowych z transgranicznej sprzedaży na odległość, krajowych punktów sprzedaży detalicznej i firm produkujących alkohol bezpośrednio do odbiorcy zostaną dodane do ustawy o alkoholu. Wniosek zapewniłby fińskim konsumentom większy zakres i swobodę wyboru przy zakupie alkoholu oraz promowałby swobodny przepływ towarów na rynku wewnętrznym UE. Przyczyniłby się również do poprawy ochrony prawnej obywateli i przedsiębiorstw oraz ułatwiłby interpretację ustawy o alkoholu przez organy odpowiedzialne za nadzór nad przestrzeganiem tej ustawy.

Dekret Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia zawierałoby bardziej szczegółowe przepisy dotyczące testu licencji na dostawy i planu samokontroli wymaganego od posiadaczy licencji na dostawy. Byłoby to konieczne, aby zagwarantować, że prawa i obowiązki posiadaczy zezwoleń są wystarczająco precyzyjnie określone w przepisach.

Zgodnie z proponowaną ustawą (notyfikacja 2025/0315/FI) ustawa o alkoholu zostałaby zmieniona w celu dopuszczenia dostaw napojów alkoholowych ze sprzedaży detalicznej krajowej, Alko, a także w ramach transgranicznej sprzedaży wysyłkowej. Do dostarczania napojów alkoholowych wymagane byłoby zezwolenie. Oznaczałoby to, że posiadacz zezwolenia na sprzedaż detaliczną i Alko byłoby zobowiązane do dostarczenia napoju alkoholowego posiadaczowi zezwolenia na dostawę, który z kolei byłoby odpowiedzialny za dostarczenie napoju alkoholowego nabywcy. Sprzedawca wysyłkowy nie byłoby bezpośrednio zobowiązany do dostarczenia napoju alkoholowego posiadaczowi zezwolenia na dostawę: wystarczyłoby, aby sprzedawca wysyłkowy oznaczył napój alkoholowy w przesyłce. W międzynarodowych łańcuchach dostaw sprzedawcy zazwyczaj zawierają umowę z przewoźnikiem pierwszego stopnia, który z kolei zgadza się na spedycję paczki z następną stroną w łańcuchu transportowym. W związku z tym odpowiedzialność sprzedawcy wysyłkowego ograniczałaby się do oznakowania przesyłki, stwierdzając, że zawiera ona alkohol. Ponadto sprzedawca wysyłkowy powinien również oznakować przesyłkę, jeżeli zawiera ona napoje spirytusowe. W przypadku, gdy przesyłka wskazuje, że zawiera napoje alkoholowe, informacje takie byłyby przekazywane w łańcuchu dostaw, a podmiot



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

gospodarczy w Finlandii byłby zobowiązany do przestrzegania przepisów ustawy o alkoholu w sytuacji dostawy. Posiadacz zezwolenia na handel detaliczny Alko i sprzedawca wysyłkowy mogliby również ubiegać się o zezwolenie na dostawę napojów alkoholowych, w którym to przypadku mogliby sami zorganizować dostawę napojów alkoholowych do nabywcy. Celem ustawy o alkoholu jest zapobieganie szkodom powodowanym przez alkohol dla jego użytkowników, dla innych osób i dla społeczeństwa jako całości poprzez ograniczenie spożycia alkoholu i monitorowanie związanej z tym działalności gospodarczej. Nadzór nad przepisami ustawy o alkoholu opiera się na kompleksowym systemie licencjonowania. W praktyce system licencjonowania gwarantuje, że handlowcy działający w sektorze alkoholowym są w stanie wywiązać się ze swoich obowiązków oraz że można do nich dotrzeć i je monitorować, a także że można skutecznie przeciwdziałać wszelkim nielegalnym działaniom.

Aby osiągnąć cel ustawy o alkoholu, konieczne jest, aby dostawa napojów alkoholowych podlegała nadzorowi, a ich dostawca posiadał wystarczającą wiedzę na temat przepisów ustawy o alkoholu dotyczących transferów. Z tego powodu prawo wymaga, aby dostawca napojów alkoholowych posiadał zezwolenie na dostawy oraz aby posiadacz zezwolenia miał wdrożony odpowiedni plan samokontroli. Dekret ten określałby takie ww. warunki.

Dyrektywa 2006/123/WE w sprawie usług na rynku wewnętrznym

8. Projekt dekretu zmieniałby dekret Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia w sprawie nadzoru nad ustawą o alkoholu (158/2018) w następstwie zmian w ustawie o alkoholu (powiadomienie 2025/0315/FI).

Ustawa o alkoholu (1102/2017) została zmieniona ustawą xx/202x, która wchodzi w życie z dniem xx.xx.202x r. Ustawa ta zostałaby zmieniona zgodnie z programem rządowym w taki sposób, aby umożliwiała dostawę napojów alkoholowych z krajowej sprzedaży detalicznej lub z państwowego przedsiębiorstwa alkoholowego do miejsca wyznaczonego przez nabywcę. Ponadto zostałaby ona uzupełniona o przepisy dotyczące transgranicznej sprzedaży napojów alkoholowych w formie wysyłkowej. Zarówno w przypadku dostaw krajowych, jak i sprzedaży wysyłkowej, napoje alkoholowe mogą być przekazywane nabywcy lub innemu odbiorcy wyłącznie przez dostawcę napoju alkoholowego. W tym celu, oprócz zezwoleń na sprzedaż detaliczną i serwowanie, do ustawy o alkoholu zostanie wprowadzone nowe zezwolenie na dostawę napojów alkoholowych. Poza tym, ustawa ta umożliwiałaby marketing internetowy napojów spirytusowych. Ponadto wprowadzono by do niej szereg drobnych lub technicznych poprawek.

W art. 56 ustawy o alkoholu ustanowiono przepisy dotyczące samokontroli posiadacza licencji oraz obowiązku opracowania planu samokontroli posiadacza licencji. Zgodnie z art. 56 ust. 4 ustawy o alkoholu dekret Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia ustanawia bardziej szczegółowe przepisy dotyczące przygotowania, treści i realizacji planu samokontroli.

Artykuł 58 ustawy o alkoholu przewiduje wydawanie certyfikatu potwierdzającego znajomość ustawy o alkoholu. Zgodnie z ustępem 4 tej sekcji, dekret Ministerstwa Spraw Społecznych i Zdrowia określa bardziej szczegółowe przepisy dotyczące treści i oceny egzaminu, o którym mowa w ustępach 1 i 2, a także dotyczące równoważnych szkoleń i kwalifikacji oraz uznawania certyfikatu wydanego na Wyspach Alandzkich jako certyfikatu, o którym mowa w ustępie 1.

Art. 62 ustawy o alkoholu przewiduje prawo organu nadzorczego do kontroli i dostępu do informacji. Zgodnie z ustępem 4 tej sekcji posiadacz licencji musi okresowo przekazywać organom nadzorczym powiadomienia i informacje niezbędne do sprawowania nadzoru oraz oceny ryzyka związanego ze sprzedażą i innymi działaniami posiadacza licencji. Dalsze przepisy dotyczące składania oświadczeń i przekazywania informacji są ustanawiane w drodze rozporządzenia Ministra Spraw Społecznych i Zdrowia.

Proponuje się zmianę dekretu tak, aby uwzględnił on również nadzór nad zezwoleniem na dostawy napojów alkoholowych. Obecny dekret nie zawiera odrębnych przepisów dotyczących licencji na dostawy, dlatego należy je uzupełnić w tym zakresie.

Ustawa o alkoholu (1102/2017) została zmieniona ustawą nr 13/2025. W wyniku tej zmiany zadania powierzone krajowemu organowi nadzorczemu ds. opieki społecznej i zdrowia zostaną z dniem 1 stycznia 2026 r. przekazane nowemu organowi ds. licencjonowania i nadzoru w związku z reformą administracji regionalnej. Proponuje się odpowiednie zmiany techniczne do dekretu.

9. Sekcje dekretu, które mają zostać zmienione, dotyczą bardziej szczegółowych przepisów w sprawie samokontroli posiadacza koncesji i planu samokontroli, przyznawania certyfikatu potwierdzającego znajomość ustawy o alkoholu oraz obowiązku posiadacza koncesji do przedkładania powiadomień i informacji organowi nadzorczemu.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Proponuje się zmianę dekretu tak, aby uwzględnił on również nadzór nad zezwoleniem na dostawy napojów alkoholowych. Obecny dekret nie zawiera odrębnych przepisów dotyczących licencji na dostawy, dlatego należy je uzupełnić w tym zakresie.

Ponadto proponuje się zmianę dekretu w celu uwzględnienia zmian wprowadzonych do ustawy o alkoholu ustawą nr 452/2025. W wyniku tej zmiany zadania powierzone krajowemu organowi nadzorczemu ds. opieki społecznej i zdrowia zostaną z dniem 1 stycznia 2026 r. przekazane nowemu organowi ds. licencjonowania i nadzoru w związku z reformą administracji regionalnej. Proponuje się odpowiednie zmiany techniczne do dekretu.

10. Odniesienia do tekstów podstawowych: Teksty podstawowe zostały przekazane w związku z wcześniejszym powiadomieniem:
2025/0315/FI

11. Nie

12.

13. Nie

14. Nie

15. Tak

16.

Aspekty TBT: Nie

Aspekty SPS: Nie

Komisja Europejska

Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu