



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Wiadomość 115

Informacja od Komisji - TRIS/(2026) 1695

dyrektywa (UE) 2015/1535

Powiadomienie: 2026/0234/DE

Przesłanie szczegółowej opinii otrzymanej przez Państwo Członkowskie (Poland) (art. 6, ust. 2, tiret drugi dyrektywy (UE) 2015/1535). Szczegółowa opinia wydłuża okres odroczenia do 12-11-2026.

Detailed opinion - Avis circonstancié - Ausführliche Stellungnahme - Подробно становище - Podrobné stanovisko - Udførlig udtalelse - Εμπεριστατωμένη γνώμη - Dictamen circunstanciado - Üksikasjalik arvamus - Yksityiskohtainen lausunto - Detaljno mišljenje - Részletes vélemény - Parere circostanziato - Išsamiai išdėstyta nuomonė - Sīki izstrādāts atzinums - Opinioni dettaljata - Uitvoerig gemotiveerde mening - Opinia szczegółowa - Parecer circunstanciado - Aviz detaliat - Podrobné stanovisko - Podrobno mnenje - Detaljerat yttrande

Extends the time limit of the status quo until 12-11-2026. - Prolonge le délai de statu quo jusqu'au 12-11-2026. - Die Laufzeit des Status quo wird verlängert bis 12-11-2026. - Удължаване на крайния срок на статуквото до 12-11-2026. - Prodłużuje lhůtu současného stavu do 12-11-2026. - Fristen for status quo forlænges til 12-11-2026. - Παρατείνει την προθεσμία του status quo 12-11-2026. - Amplía el plazo de statu quo hasta 12-11-2026. - Praeguse olukorra tähtaega pikendatakse kuni 12-11-2026. - Jatkaa status quon määraaika 12-11-2026 asti. - Produžuje se vremensko ograničenje statusa quo do 12-11-2026. - Meghosszabbítja a korábbi állapot határidejét 12-11-2026-ig. - Proroga il termine dello status quo fino al 12-11-2026. - Status quo terminas pratęsiamas iki 12-11-2026. - Pagarina "status quo" laika periodu līdz 12-11-2026. - Jestendi t-terminu tal-istatus quo sa 12-11-2026. - De status-quo periode wordt verlengd tot 12-11-2026. - Przedłużenie status quo do 12-11-2026. - Prolonga o prazo do statu quo até 12-11-2026. - Prelungește termenul status quo-ului până la 12-11-2026. - Predlžuje sa lehota súčasného stavu do 12-11-2026. - Podaljša rok nespremenjenega stanja do 12-11-2026. - Förlänger tiden för status quo fram till 12-11-2026.

The Commission received this detailed opinion on the 29-06-2026. - La Commission a reçu cet avis circonstancié le 29-06-2026. - Die Kommission hat diese ausführliche Stellungnahme am 29-06-2026 empfangen. - Комисията получи настоящото подробно становище относно 29-06-2026. - Komise obdržela toto podrobné stanovisko dne 29-06-2026. - Kommissionen modtog denne udførlige udtalelse den 29-06-2026. - Η Επιτροπή έλαβε αυτή την εμπεριστατωμένη γνώμη στις 29-06-2026. - La Comisión recibió el dictamen circunstanciado el 29-06-2026. - Komisjon sai üksikasjaliku arvamuse 29-06-2026. - Komissio sai tämän yksityiskohtaisen lausunnon 29-06-2026. - Komisija je zaprimila ovo detaljno mišljenje dana 29-06-2026. - A Bizottság 29-06-2026-án/-én kapta meg ezt a részletes véleményt. - La Commissione ha ricevuto il parere circostanziato il 29-06-2026. - Komisija gavo šią išsamiai išdėstytą nuomonę 29-06-2026. - Komisija saņēma šo sīki izstrādāto atzinumu 29-06-2026. - Il-Kummissjoni rċeviet din l-opinioni dettaljata dwar il-29-06-2026. - De Commissie heeft deze uitvoerig gemotiveerde mening op 29-06-2026 ontvangen. - Komisja otrzymała tę opinię szczegółową w dniu 29-06-2026. - A Comissão recebeu o presente parecer circunstanciado em 29-06-2026. - Comisia a primit avizul detaliat privind 29-06-2026. - Komisia dostala toto podrobné stanovisko dňa 29-06-2026. - Komisija je to podrobno mnenje prejela dne 29-06-2026. - Kommissionen mottog detta detaljerade yttrande om 29-06-2026. - Fuair an Coimisiún an tuairim mhionsonraithe sin maidir le 29-06-2026.

MSG: 20261695.PL

1. MSG 115 IND 2026 0234 DE PL 12-11-2026 29-06-2026 PL DO 6.2(2) 12-11-2026

2. Poland

3A. Ministerstwo Rozwoju i Technologii,
Departament Obrotu Towarami Wrażliwymi i Bezpieczeństwa Technicznego,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa,
tel.: (+48) 22 411 93 94, e-mail: notyfikacjaPL@mrit.gov.pl

3B. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi,
ul. Wspólna 30, 00-930 Warszawa

4. 2026/0234/DE - C00A - Rolnictwo, rybołówstwo i artykuły spożywcze

5. art. 6, ust. 2, tiret drugi dyrektywy (UE) 2015/1535

6. OPINIA SZCZEGÓŁOWA POLSKI, zgłoszona na podstawie art. 5 dyrektywy (UE) 2015/1535

Dotyczy: notyfikacji nr 2026/0234/DE - projekt trzeciej ustawy zmieniającej ustawę o etykietowaniu środków spożywczych określającym hodowlę zwierząt, z której uzyskano daną żywność (Tierhaltungskennzeichnungsgesetz)

Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłasza kategoriyczny sprzeciw wobec projektu przepisów technicznych objętych notyfikacją nr 2026/0234/DE i przedkłada niniejszą opinię szczegółową.

Proponowana regulacja przewiduje wprowadzenie obowiązkowego etykietowania importowanych produktów spożywczych zgodnie z niemieckim systemem oznakowania produktów spożywczych odnoszącym się do sposobu utrzymywania zwierząt, z których uzyskano dany produkt oraz rozszerzenie tego wymogu na przemysł usług gastronomicznych i niektóre rodzaje żywności przetworzonej. W ocenie Polski wprowadzenie przez Niemcy jednostronnych, krajowych i rygorystycznych barier administracyjnych dla handlu świeżym oraz przetworzonym mięsem wieprzowym bezpośrednio uderza w integralność rynku wewnętrznego UE i narusza swobodę przepływu towarów wewnątrz Unii Europejskiej, wynikającą z art. 34 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. W konsekwencji dostęp do rynku niemieckiego zostanie uzależniony od spełnienia dodatkowych wymogów niewynikających z prawa Unii Europejskiej.

Przed wszystkim wydaje się, że proponowany przez Niemcy system jest przedwczesny i nie uwzględnia kierunku zmian na poziomie Unii Europejskiej. Kierunek działań Komisji Europejskiej od wielu lat zakłada tworzenie wspólnych, cyfrowych i interoperacyjnych systemów identyfikowalności produktów oraz informacji dla konsumentów. Założenia te wynikają m.in. ze strategii „Od pola do stołu” (Farm to Fork) przyjętej 20 maja 2020 r. Strategia ta przewiduje opracowanie zharmonizowanych ram dla zrównoważonych systemów żywnościowych i narzędzi informacyjnych, zamiast rozwijania odmiennych, różnych rozwiązań krajowych. Na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2020 r. Rada zatwierdziła konkluzje w sprawie ogólnounijnego znaku dobrostanu zwierząt, w których wskazano na oczekiwania konsumentów dotyczące poprawy dobrostanu zwierząt gospodarskich i potrzebę łatwego rozpoznania przez konsumentów żywności wyprodukowanej w wyższych standardach niż minimalne określone w przepisach Unii Europejskiej. Jednocześnie zwrócono się do Komisji, by przeprowadziła ocenę skutków ram regulacyjnych UE zawierających kryteria odnośnie do systemu znakowania dotyczącego dobrostanu zwierząt, który przyczyniałby się do poprawy dobrostanu zwierząt i sprawiedliwszego wynagrodzenia za produkty od zwierząt gospodarskich utrzymywanych w warunkach podwyższonego dobrostanu zwierząt przy jednoczesnym zapewnieniu równych warunków prowadzenia działalności. Ponadto Rada wskazała na konieczność rozważenia przez Komisję m.in. opracowania wielopoziomowego przejrzystego systemu znakowania dobrostanem, opracowania ogólnounijnych, zharmonizowanych, odpowiednich, wymiernych i weryfikowalnych kryteriów, które wykraczają poza obecne unijne wymogi prawne w zakresie dobrostanu zwierząt, uwzględniają specyfikę geograficzną i klimatyczną państw członkowskich oraz obejmują kryteria możliwe do osiągnięcia przez wszystkie państwa członkowskie, oraz minimalne wymogi umożliwiające korzystanie z unijnego znaku dobrostanu zwierząt i chronionych określeń, a także wskazała na możliwe bciążenia administracyjne związane z ogólnounijnym znakiem dobrostanu zwierząt.

Komisja Europejska wielokrotnie wskazywała, że obecnie stosowane rozwiązania (różne systemy jakości) są rozproszone, generują nadmierne koszty dla przedsiębiorców oraz prowadzą do fragmentacji rynku wewnętrznego. W 2022 r. na zlecenie Komisji przeprowadzono badanie dotyczące etykietowania dobrostanem zwierząt, które wykazało, że istniejące systemy etykietowania dotyczące dobrostanu zwierząt przyczyniają się do zakłóceń konkurencji między producentami produktów o wysokim poziomie dobrostanu zwierząt prowadzącymi handel w wielu państwach UE ze względu na różnice w kryteriach systemów i związane z tym koszty. W odpowiedzi na te problemy, Komisja zapowiedziała opracowanie



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

jednolitych ram prawnych na poziomie Unii dotyczących certyfikowania produktów spożywczych w zależności od sposobu utrzymywania zwierząt, z których pozyskano dany produkt. Przyjmowanie kolejnych krajowych systemów o odmiennych wymaganiach i rozszerzanie ich na produkty importowane z innych państw członkowskich, znacząco utrudni harmonizację z prawem UE oraz zwiększy obciążenia administracyjne przedsiębiorców. W tych okolicznościach ustanowienie przez Niemcy odrębnego systemu etykietowania produktów znakiem określającym poziom dobrostanu zwierząt będzie prowadzić do dalszej fragmentacji rynku wewnętrznego, zwiększać koszty prowadzenia działalności przez producentów oraz może skutkować koniecznością ponownego dostosowania przedsiębiorców do przyszłych przepisów unijnych. Zamiast wspierać harmonizację na poziomie unijnym, projekt utrzuca rozbieżności regulacyjne pomiędzy państwami członkowskimi, co pozostaje w sprzeczności z celami rynku wewnętrznego. Na marginesie należy dodać, że zgodnie z art. 6 ust. 3 dyrektywy UE Parlamentu Europejskiego i Rady 2015/1535 Państwa członkowskie odraczają przyjęcie projektu przepisów technicznych o 12 miesięcy, jeżeli w ciągu trzech miesięcy od powiadomienia Komisja ogłosi, że przedłożony projekt przepisów technicznych dotyczy kwestii objętej wnioskiem w sprawie dyrektywy, rozporządzenia lub decyzji przedstawionym Parlamentowi Europejskiemu i Radzie zgodnie z art. 288 TFUE. W niniejszej sprawie takiego wniosku nie złożono, natomiast zamiar jego złożenia był wielokrotnie komunikowany przez przedstawicieli KE, jak również KE została wezwana do przedłożenia takiego wniosku w konkluzjach Rady przyjętych na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2020 r. (dok. 14047/20).

Ponadto podkreślić należy, że wszystkie produkty (w tym przypadku wieprzowina i produkty wieprzowe) objęte projektowanymi przepisami są obecnie wytwarzane zgodnie z obowiązującymi przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi dobrostanu zwierząt. Wymagania dotyczące dobrostanu zwierząt gospodarskich zostały już zharmonizowane na poziomie Unii Europejskiej. Ogólne zasady ochrony zwierząt utrzymywanych do celów hodowlanych zostały ustanowione w dyrektywie Rady 98/58/WE, która określa podstawowe obowiązki dotyczące zapewnienia zwierzętom gospodarskim odpowiednich warunków utrzymania, żywienia, pojenia, opieki, swobody ruchu oraz ochrony przed bólem, cierpieniem i zbędnym stresem. W odniesieniu do świń zostały określone szczegółowe wymagania w dyrektywie Rady 2008/120/WE, która reguluje m.in. minimalną powierzchnię bytową dla świń, utrzymywanie świń w grupach, dostęp do materiałów wzbogacających środowisko, warunki żywienia i pojenia, wymagania dotyczące mikroklimatu budynków, ograniczenia stosowania zabiegów okaleczających, a także zasady dotyczące utrzymywania loch, prosiąt i tuczników. Dyrektywa dopuszcza możliwość wprowadzania przez państwa członkowskie bardziej rygorystycznych przepisów dotyczących ochrony świń pod warunkiem, że pozostają one zgodne z Traktatem o funkcjonowaniu Unii Europejskiej. Niemcy mogą więc ustanowić wyższe standardy i bardziej rygorystyczne wymagania, ale jedynie dla własnych producentów, prowadzących działalność na ich terytorium. Standardy te nie mogą jednak być wykorzystywane do ograniczania dostępu do niemieckiego rynku produktów wyprodukowanych zgodnie z prawem Unii i legalnie wprowadzonych do obrotu w innych państwach członkowskich. Niemieckie metody chowu świń nie są powszechnie stosowane w innych państwach UE, a ich standardy często wykraczają ponad minimalne wymogi unijne. Zagraniczni przedsiębiorcy, aby utrzymać obecność na rynku niemieckim, zostaną zmuszeni do przeprowadzenia kosztownej, odrębnej certyfikacji swoich ferm oraz zmiany procesów logistycznych i pakowania wyłącznie na potrzeby jednego kraju przeznaczenia. Niedopuszczalne jest wywieranie presji ekonomicznej na producentów z innych państw członkowskich do spełniania standardów wykraczających poza wymagania określone w prawie Unii. Prowadziłoby to bowiem do podważenia jednolitego poziomu harmonizacji ustanowionego przez prawodawcę unijnego oraz do zakłócenia swobodnego przepływu towarów na rynku wewnętrznym Unii Europejskiej.

W ocenie Polski, rolnicy i producenci przestrzegający obowiązujących unijnych standardów dobrostanu zwierząt nie powinni być stawiani w niekorzystnej sytuacji rynkowej wyłącznie z tego względu, że nie stosują rozwiązań krajowych przyjętych w innym państwie członkowskim, wykraczających ponad wymagania określone w przepisach prawa Unii Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe, Polska stoi na stanowisku, że projekt notyfikowanej regulacji nie może nakładać obowiązku stosowania niemieckiego systemu oznakowania produktów spożywczych w odniesieniu do produktów pochodzących z innych państw członkowskich, tym samym do dostosowania go do wymogów prawa UE.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Komisja Europejska

Punkt kontaktowy Dyrektywa (UE) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu