



EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Sporočilo 103

Sporočilo Komisije - TRIS/(2024) 0358

Direktiva (EU) 2015/1535

Obvestilo: 2023/0636/SI

Posredovanje pripomb države članice (Czechia) (člen 5, odstavek 2, Direktive (EU) 2015/1535). Te pripombe ne bodo povzročile podaljšanja obdobja mirovanja.

MSG: 20240358.SL

1. MSG 103 IND 2023 0636 SI SL 13-02-2024 12-02-2024 CZ COMMS 5.2 13-02-2024

2. Czechia

3A. Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví
Biskupský dvůr 1148/5
110 00 Praha 1
tel.: 221 802 212
e-mail: eu9834@unmz.cz

3B. Ministerstvo průmyslu a obchodu
oddělení 51120
Na Františku 32
110 15 Praha 1

4. 2023/0636/SI - X60M - Tobak

5. člen 5, odstavek 2, Direktive (EU) 2015/1535

6. Pripomba Češke republike v zvezi z uradnim obvestilom 2023/0636/SI

V podatkovni zbirki TRIS je bilo 10. novembra 2023 objavljeno uradno obvestilo Republike Slovenije o predlogu zakona (v nadaljnjem besedilu: zakonodajni predlog) o spremembah in dopolnitvah Zakona o omejevanju uporabe tobačnih in povezanih izdelkov (v nadaljnjem besedilu: nacionalni zakon).

Glavni cilj zakonodajnega predloga je prenos Delegirane direktive Komisije (EU) 2022/2100 z dne 29. junija 2022 o spremembi Direktive 2014/40/EU Evropskega parlamenta in Sveta o približevanju zakonov in drugih predpisov držav članic o proizvodnji, predstavitvi in prodaji tobačnih in povezanih izdelkov in razveljavitvi Direktive 2001/37/ES (v nadaljnjem besedilu: direktiva o tobačnih izdelkih) glede umika nekaterih izjem v zvezi z ogrevanimi tobačnimi izdelki.

I.

Menimo, da lahko navedeni zakonodajni predlog ustvari nove ovire za prosti pretok blaga v smislu člena 34 PDEU in nesorazmerno posega v pravice proizvajalcev tobaka na notranjem trgu EU.

II.

V skladu s predlagano spremembo iz 2. člena, ki dopolnjuje 3. člen veljavnega nacionalnega zakona, zlasti 12. in 23. točko, se med elektronske cigarete in posodice za ponovno polnjenje uvrščajo tudi izdelki brez nikotina. Predlagana sprememba 25 in 50. točke vključuje tudi opredelitev zeliščnih izdelkov za kajenje, vključno s postopkom ogrevanja.

Elektronske cigarete in zeliščne izdelke za kajenje ureja poglavje III direktive o tobačnih izdelkih (členi 20 do 22), ki med drugim ureja tudi vsebnosti nikotina. Iz tega sledi, da mora za uporabo teh določb elektronska cigareta vsebovati vsaj minimalno količino nikotina, da bi jo bilo mogoče opredeliti kot elektronsko cigareto v skladu z direktivo o tobačnih izdelkih. V členu 20(3) je na primer določeno, da morajo države članice zagotoviti, da se tekočina, ki vsebuje nikotin, da na trg le v temu namenjenih posodicah in ne vsebuje več kot 20 mg nikotina/ml. V členu 20(4), točka (b)(iii), pa je na primer določeno, da mora vsaka embalaža elektronskih cigaret vsebovati naslednje opozorilo: „Izdelek vsebuje nikotin, ki povzroča hudo zasvojenost. Nekadilcem se uporaba odsvetuje.“ Iz posameznih uvodnih izjav direktive o tobačnih izdelkih (zlasti uvodnih izjav 37, 41 in 43) je razvidno tudi, da okrepljene zahteve, določene v Direktivi, odražajo dejstvo, da lahko elektronske cigarete povzročijo povečano porabo nikotina in zasvojenost z njim. Češka republika torej meni, da spremembe posameznih točk tretjega odstavka 26. člena nacionalnega zakona, določene v 10. členu zakonodajnega predloga, za elektronske cigarete, ki ne vsebujejo nikotina, uvajajo neupravičene zahteve, ki so v direktivi o tobaku predvidene samo za elektronske cigarete, ki vsebujejo nikotin. Zakonodajni predlog poleg tega v skladu s 19. členom nalaga stroge kazni za neizpolnjevanje obveznosti iz navedenega člena, in sicer s spremembo 17. točke prvega odstavka 42. člena nacionalnega zakona.

V skladu z zakonodajnim predlogom je zeliščni izdelek za kajenje „ izdelek na osnovi rastlin, zelišč ali sadja, ki ne vsebuje tobaka, pri uporabi katerega poteka postopek segrevanja ali zgorovanja“. Opozoriti je treba, da v skladu s preneseno delegirano direktivo ogrevani tobačni izdelki niso več izvzeti iz prepovedi iz člena 7(1) in (7). Države članice ogrevanih tobačnih izdelkov v smislu člena 7(12) posledično ne smejo izvzeti iz obveznosti obveščanja iz člena 9(2) in obveznosti glede sestavljenih zdravstvenih opozoril iz člena 10. Vendar je v členu 2, točka (15), direktive o tobačnih izdelkih jasno določeno, da zeliščni izdelek za kajenje pomeni izdelek na osnovi rastlin, zelišč ali sadja, ki ne vsebuje tobaka, pri uporabi katerega poteka postopek zgorovanja. Predlagana sprememba iz zakonodajnega predloga zato ne bi smela vključevati novih obveznosti za zeliščne izdelke za ogrevanje, ki presegajo opredelitev zeliščnega izdelka iz direktive o tobačnih izdelkih, ki v členih 21 in 22 nalaga obveznosti samo za zeliščne izdelke za kajenje v smislu člena 2, točka (15), ki se lahko uporabljajo s postopkom zgorovanja.

III.

Poleg tega zakonodajni predlog v vključitvijo 8. točke v nacionalni zakon določa, da tekočine, ki se uporabljajo v elektronskih cigaretah, ne smejo vsebovati nikakršnih arom razen arome tobaka ali mentola, pri čemer bo dovoljene arome določilo Ministrstvo za zdravje Republike Slovenije v treh mesecih od uveljavitve zakona. Opozoriti je treba, da se osnutek besedila 10. člena zakonodajnega predloga, ki spreminja tretji odstavek 26. člena veljavnega nacionalnega zakona, lahko šteje za nesorazmerne, saj presega to, kar je potrebno za uresničitev zastavljenega cilja.

Češka republika meni, da je mogoče navedeni cilj osnutka zakona glede omejitve uporabe elektronskih cigaret med mladimi, ki temelji na previdnostnem načelu na področju javnega zdravja, doseči z ukrepi, ki so ustrežnejši in manj restriktivni od predlagane ureditve, na primer s prepovedjo sladkih arom ali uvedbo višjih glob v primeru prodaje elektronskih cigaret mladoletnikom. Opozoriti je treba, da predlagana ureditev arom pomeni zakonodajo, ki je restriktivnejša od običajne zakonodaje v drugih državah članicah EU. Upoštevati je treba tudi namen zakonodajalca, kot je na primer izražen v uvodni izjavi 16 direktive o tobačnih izdelkih, v kateri je navedeno, da se je treba izogibati ukrepom, ki uvajajo neupravičene razlike pri obravnavi različnih vrst cigaret z aromo, in da bi bilo treba izdelke z značilno aromo, ki se prodajajo v večjem obsegu, ukinjati postopoma v podaljšanem obdobju, da bi potrošnikom omogočili dovolj časa za prehod na druge izdelke.

IV.

Češka republika glede na navedeno torej meni, da zakonodajni predlog vsebuje določbe, ki lahko povzročijo nesorazmerne ovire za prosti pretok blaga in znatno izkrivljajo poslovno okolje na notranjem trgu ter so posledično v nasprotju z obveznostmi, ki jih ima Slovenija v skladu s pravom EU.

Evropska komisija
Direktiva o kontaktni točki (EU) 2015/1535
e-naslov: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu