



EUROPESE COMMISSIE

Brussel, 12.8.2024
C(2024) 5882 definitief

Hare Excellentie,
Mevrouw Hadja Lahbib,
Minister van Buitenlandse Zaken,
Europese Zaken en Buitenlandse Handel,
en Federale Culturele Instellingen
Rue des Petits Carmes, 15
B — 1000 Brussel

Betreft: Kennisgeving 2024/289/BE

Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 30 mei 2021 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en levensmiddelen waaraan nutriënten zijn toegevoegd, en van 29 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingssupplementen die andere stoffen dan nutriënten en planten of plantaardige preparaten bevatten, en van 31 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van levensmiddelen die geheel of gedeeltelijk bestaan uit planten of plantenbereidingen

Mededeling van opmerkingen overeenkomstig artikel 5, lid 2, van Richtlijn (EU) 2015/1535

Geachte mevrouw,

In het kader van de kennisgevingsprocedure van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij ⁽¹⁾ hebben de Belgische autoriteiten de Commissie op 30 mei 2024 in kennis gesteld van het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de koninklijke besluiten van 30 mei 2021 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en levensmiddelen waaraan nutriënten zijn toegevoegd, en van 29 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingssupplementen die andere stoffen dan nutriënten en

¹ (Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PB L 241 van 17.9.2015, blz. 1), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2015/1535/oj>).

planten of plantaardige preparaten bevatten, en van 31 augustus 2021 inzake de vervaardiging van en het in de handel brengen van levensmiddelen die geheel of gedeeltelijk uit planten of plantaardige preparaten bestaan (hierna: „ontwerp waarvan kennisgeving is gedaan”).

Volgens het kennisgevingsbericht beoogt het aangemelde ontwerp de huidige procedure voor de kennisgeving van voedingssupplementen en verrijkte levensmiddelen die op nationaal niveau bij drie koninklijke besluiten inzake nutriënten, planten en andere stoffen is vastgesteld, te wijzigen, te harmoniseren en te verduidelijken.

Het onderzoek van het aangemelde ontwerp heeft de Commissie ertoe gebracht de volgende opmerkingen te maken.

Algemene levensmiddelenwetgeving

In de artikelen 3, 7 en 11 van het aangemelde ontwerp wordt in artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en levensmiddelen waaraan nutriënten zijn toegevoegd, in artikel 2 van het koninklijk besluit van 29 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingssupplementen die andere stoffen dan nutriënten en planten of plantaardige preparaten bevatten, en in artikel 2 van het koninklijk besluit van 31 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingsmiddelen die planten of plantenbereidingen bevatten, de volgende definitie van „levensmiddel” ingevoerd:

„levensmiddel: alle stoffen of producten die verwerkt, gedeeltelijk verwerkt of onverwerkt zijn, die bestemd zijn om door de mens te worden geconsumeerd of waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij door de mens worden geconsumeerd, met uitzondering van:

1° diervoeder;

2° levende dieren, tenzij zij voor menselijke consumptie worden bereid;

3° planten vóór de oogst;

4° geneesmiddelen;

5° cosmetische middelen;

6° tabak en tabaksproducten;

7° verdovende middelen en psychotrope stoffen;

8° residuen en verontreinigingen.”

De Commissie merkt op dat Verordening (EG) nr. 178/2002 ⁽²⁾ betreffende de algemene levensmiddelenwetgeving in artikel 2 een definitie bevat van “voedsel” of “levensmiddel” die rechtstreeks in de nationale rechtsorde toepasselijk is voor alle aangelegenheden die verband houden met de levensmiddelenwetgeving, met inbegrip van nationale bepalingen inzake levensmiddelen in het algemeen en voedselveiligheid in het bijzonder. Als zodanig is het niet nodig deze definitie in de nationale wetgeving te herhalen en een verwijzing naar EU-wetgeving zou volstaan.

² (Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden, PB L 31 van 1.2.2002, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/178/oj>).

Voorts merkt de Commissie op dat de definitie van levensmiddel in het nationale ontwerp de rechtstreeks toepasselijke definitie van levensmiddel niet volledig lijkt te reproduceren, met name die van artikel 2, tweede alinea, van Verordening (EG) nr. 178/2002:

Dit begrip omvat tevens drank, kauwgom alsmede iedere stof, daaronder begrepen water, die opzettelijk tijdens de vervaardiging, de bereiding of de behandeling aan het levensmiddel wordt toegevoegd. Het omvat water afkomstig van de plaats waar aan de kwaliteitseisen moet worden voldaan, in de zin van artikel 6 van Richtlijn 98/83/EG en onverminderd de voorschriften van de Richtlijnen 80/778/EEG en 98/83/EG.”

Met name wordt in de artikelen 3, 7 en 11 van het aangemelde ontwerp niet gespecificeerd dat voedingsmiddelen dranken, kauwgom en alle stoffen omvatten, met inbegrip van water, die opzettelijk in het levensmiddel worden verwerkt tijdens de vervaardiging, bereiding of behandeling ervan. Dit omvat water na het nalevingspunt zoals gedefinieerd in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2020/2184 ⁽³⁾.

Voedingssupplementen

De artikelen 2, 6 en 10 van het aangemelde ontwerp vervangen de definitie van “voedingssupplementen” in artikel 2, lid 6, van het koninklijk besluit van 30 mei 2021 betreffende het in de handel brengen van nutriënten en levensmiddelen waaraan nutriënten zijn toegevoegd, in artikel 2, lid 3, van het koninklijk besluit van 29 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingssupplementen die andere stoffen dan nutriënten en planten of plantaardige preparaten bevatten, en in artikel 2, lid 8, van het koninklijk besluit van 31 augustus 2021 betreffende de vervaardiging van en het in de handel brengen van voedingsmiddelen die planten of plantenbereidingen bevatten, door:

„voedingssupplementen: levensmiddelen die tot doel hebben de normale voeding aan te vullen en die bestaan uit een of meer nutriënten, planten, plantaardige preparaten of andere stoffen met een nutritioneel of fysiologisch effect, alleen of in combinatie, die in afgemeten doses in de handel worden gebracht, namelijk in presentatievormen zoals capsules, zuigtabletten, tabletten, pillen en andere soortgelijke vormen, alsmede zakjes poeder, ampullen van vloeistoffen, druppels en andere soortgelijke vormen van vloeibare of poederpreparaten die bestemd zijn om in kleine afgemeten eenheden te worden ingenomen.”

De Commissie wil de Belgische autoriteiten erop wijzen dat volgens de definitie van “voedingssupplementen” in artikel 2, onder a), van Richtlijn 2002/46/EG ⁽⁴⁾ “voedingssupplementen” geconcentreerde bronnen van “nutriënten” of “andere stoffen” zijn. In overweging 6 van dezelfde richtlijn wordt ook een onderscheid gemaakt tussen “nutriënten” enerzijds en “andere ingrediënten”, waaronder “planten- en kruidenextracten”, anderzijds:

³ (O)Richtlijn (EU) 2020/2184 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende de kwaliteit van voor menselijke consumptie bestemd water (PB L 435 van 23.12.2020, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2020/2184/oj>).

⁴ (O)Richtlijn 2002/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 10 juni 2002 betreffende de onderlinge aanpassing van de wetgevingen der lidstaten inzake voedingssupplementen (PB L 183 van 12.7.2002, blz. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2002/46/oj>).

Overweging 6 “Er is een breed scala aan nutriënten en andere ingrediënten die in voedingssupplementen aanwezig kunnen zijn, met inbegrip van, maar niet beperkt tot, vitaminen, mineralen, aminozuren, essentiële vetzuren, vezels en diverse planten- en kruidenextracten.”

In het aangemelde ontwerp wordt echter een onderscheid gemaakt tussen „planten en plantenpreparaten” en „andere stoffen”, hetgeen aldus zou kunnen worden gelezen dat „planten en plantenbereiding” geen „andere stoffen” zijn.

De Commissie verzoekt de Belgische overheid om bovenvermelde opmerkingen in
aanmerking te nemen.

De Commissie herinnert er voorts aan dat de definitieve tekst, zodra deze is aangenomen, aan de Commissie dient te worden meegedeeld overeenkomstig artikel 5, lid 3 van Richtlijn (EU) 2015/1535.

Hoogachtend,

Voor de Commissie

Sandra GALLINA
Directoraat-generaal Gezondheid en
Voedselveiligheid