

21. svibnja 2024.

**Propisi o administrativnom pristupu dječjoj pornografiji na internetu
(Administrativni pristup Zakonu o dječjoj pornografiji na internetu)**

IZMIJENJENI PRIJEDLOG ZAKONA

Ja, Willem-Alexander, milošću Božjom kralj Nizozemske, princ od Orange-Nassaua itd.,

Svim sadašnjim i budućim generacijama, pozdrav. Daje se na znanje sljedeće:
budući da smo smatrali da je poželjno donijeti zakonodavstvo za borbu protiv
pohranjivanja i prijenosa dječje pornografije na internetu;
nakon što smo saslušali Savjetodavni odbor Državnog vijeća te u dogovoru s Parlamentom,
ovim putem odobravamo i proglašavamo:

(...)

Članak 14. Izmjena Kaznenog zakonika

Kazneni zakonik mijenja se kako slijedi:

(...)

4. Nakon članka 253. umeće se članak koji glasi kako slijedi:

Članak 253.a

Osoba koja distribuira, nudi, javno izlaže, proizvodi, uvozi, izvozi, stječe ili posjeduje
predmet s vanjskim izgledom djeteta ili dijela tijela djeteta mlađeg od 16 godina koji je
namijenjen izvršavanju seksualnih radnji kaznit će se kaznom zatvora do četiri godine ili
novčanom kaznom pete kategorije.

5. U članku 254. stavku 1. točki (c) „253.” zamjenjuje se s „253.a”. (...)

NAPOMENE S OBJAŠNJENJIMA

Podnositelj zahtjeva predlaže, u skladu s glavnim ciljem Prijedloga zakona o zaštiti djece, zabranu lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta. Pojava lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta na nizozemskom tržištu već je dugi niz godina zabrinjavajuća, a posjedovanjem i optjecajem tih lutaka normalizira se supkultura seksualnog zlostavljanja djece. WODC (Istraživački i podatkovni centar) proveo je brzi pregled (QuickScan) lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta te je utvrđeno da se ne može isključiti da lutke za seksualnu uporabu s izgledom djeteta povećavaju rizik od zlostavljanja djece za određenu skupinu korisnika. U Engleskoj je carina pronašla i dječji pornografski materijal u 75 % pretraga povezanih s lutkama za seksualnu uporabu s izgledom djeteta.

Zbog toga podnositelj zahtjeva smatra da je daljnje odobravanje lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta u suprotnosti s odgovornošću javnih tijela za zaštitu djece. Značajem navedenog neutralizira se određenu razinu empirijske nesigurnosti u pogledu odnosa između lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta i zlostavljanja djece. Odabrana je dobna granica od 16 godina umjesto 18 godina jer se lutka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta mora u dovoljnoj mjeri razlikovati od lutke za seksualnu uporabu s izgledom odrasle osobe. To se čini u skladu s dobnom granicom iz članka 240.c Kaznenog zakonika. Najviša izabrana kazna od četiri godine također odgovara ograničenju kazne utvrđenom u članku 240.c Kaznenog zakonika kojim se zasebno kriminaliziraju pripremne radnje za seksualno zlostavljanje djece. Najviša kazna niža je od usporedivog kaznenog djela posjedovanja, širenja i izrade dječje pornografije (sadašnji članak 240.b Kaznenog zakona, novi članak 252. Kaznenog zakona od 1. srpnja 2024.), kojim se predviđa najviša kazna od šest godina.

U početku je zabrana lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta bila dio Zakona o seksualnim kaznenim djelima. Međutim, u lipnju 2023. iz postupovnih je razloga odlučeno da se zabrana ukloni iz Prijedloga zakona te je najavljen zaseban prijedlog zakona. Otada ništa nije poduzeto, a lutke za seksualnu uporabu s izgledom djeteta još uvijek se mogu zakonito uvesti u Nizozemsku i dostupne su.

U informacijama koje je dostavilo Državno vijeće preporučuje se obavješćivanje o zabrani lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta jer zabrana predstavlja moguće ograničenje slobodnog kretanja usluga. Podnositelj zahtjeva u načelu podržava ovo tumačenje Direktive o uslugama. Uz zemlje kao što su Australija, Kanada, Ujedinjena Kraljevina i Sjedinjene Američke Države, niz država članica EU-a uveo je zabranu lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta. Niz zemalja, uključujući Dansku, nije prijavio zabranu. Stoga Europska komisija nije pokrenula postupak zbog povrede prava. Njemačka je obavijestila o zabrani lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta. U Češkoj i Portugalu, među ostalima, odredbe o posjedovanju i širenju dječje pornografije tumače se tako da uključuju lutke za seksualnu uporabu s izgledom djeteta. Europska komisija nije, prema našim saznanjima, dovela u pitanje te oblike zabrane lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta. Podnositelj zahtjeva smatra da je važno da nizozemska zabrana lutaka za seksualnu uporabu s izgledom djeteta također bude pravno održiva i da ne uzrokuje nikakve (postupovne) prigovore Europske komisije. Ako se o zabrani obavijesti, od trenutka obavješćivanja primjenjuje se rok mirovanja od tri mjeseca.

Ovim se prijedlogom zakona omogućuje da dijelovi prijedloga zakona stupe na snagu u različito vrijeme. Podnositelj zahtjeva može pretpostaviti da će nakon usvajanja ove izmjene vlada najaviti da zabrana stupa na snagu tek nakon uspješnog završetka postupka obavješćivanja. Ako se dokaže da Europska komisija zahtijeva izmjene, vlada može odlučiti

da neće staviti na snagu zabranu prije nego što obje komore pregledaju nacrt zakona o izmjeni.

Izdaje,

Ministar pravosuđa i sigurnosti,