



2024-07-02

UTKAST TILL KUNGLIGT DEKRET OM ÄNDRING AV KUNGLIGT DEKRET 1614/2011 AV DEN 14 NOVEMBER 2011 OM GENOMFÖRANDE AV LAG 13/2011 AV DEN 27 MAJ 2011 OM REGLERING AV HASARDSPEL VAD GÄLLER SPELSLICENSER, TILLSTÅND OCH REGISTER, FÖR INFÖRANDE AV ETT SYSTEM FÖR GEMENSAMMA INSÄTTNINGSGRÄNSER PER SPELARE OCH KUNGLIGT DEKRET 176/2023 AV DEN 14 MARS 2023 OM UTVECKLING AV SÄKRARE MILJÖER FÖR HASARDSPEL

I

Genom lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel inrättades ett regelverk för nationell spelverksamhet och hasardspel online. Denna lag, förutom att erbjuda rättslig säkerhet för aktörer och deltagare, har bland sina huvudmål skyddet av vissa grupper som anses sårbara, förebyggandet av beroendeframkallande beteende och, i allmänhet, konsumentskyddet.

När det gäller skydd av deltagare i hasardspelsverksamhet utmärker sig de åtgärder som antagits i genomförandeförordningarna till ovannämnda lag, däribland kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 om genomförande av lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel vad gäller spellicenser, tillstånd och register, som innehåller bestämmelser om kontroll av tillgången till hasardspel, om den information som aktörerna ska lämna till deltagaren om deras spelverksamhet, om gränserna för deltagarnas insättningar och om det allmänna registret över tillträdesförbud till hasardspel, och kungligt dekret 958/2020 av den 3 november 2020 om kommersiella meddelanden om spelverksamhet samt kungligt dekret 176/2023 av den 14 mars 2023 om utveckling av säkrare spelmiljöer.

II

Bland de mest relevanta skyddsåtgärder som övervägts sedan början av regleringen av denna verksamhet i Spanien är en relaterad till inrättandet av gränser för insättningar som deltagarna kan göra med onlinespeloperatörer på nationell nivå.

Den nuvarande regleringen av insättningsgränser fastställs i artikel 36 i ovannämnda kungliga dekret 1614/2011 av den 14 november 2011. I denna bestämmelse föreskrivs att speloperatörerna ska fastställa ekonomiska gränser för de insättningar som de kan ta emot dagligen, veckovis eller månadsvis från var och en av deltagarna i de olika spelen, och i bilaga II till den kungliga förordningen fastställs ett antal maximibelopp som inte får överskridas av de insättningar som spelarna gör under dessa tidsperioder.

Dessa gränser, som de är konfigurerade, fastställs oberoende för varje operatör, vilket innebär att det totala beloppet av insättningar som en deltagare på spelmarknaden kan göra i slutändan beror på antalet operatörer där de deltar och med vilka de har ett spelkonto. Den nuvarande modellen för insättningsgränser är således inte helt tillfredsställande ur konsumentskyddsperspektiv och en säker spelpolitik som sätter deltagaren i spelverksamhet i centrum för sitt intresse.

Mot bakgrund av den beskrivna situationen och den kunskap som tillsynsmyndigheten för hasardspel har samlat på sig under utövandet av sina tillsynsfunktioner, införs genom detta kungliga dekret ett system för insättningsgränser, som kompletterar och är oberoende av den nuvarande modellen, som är tillämpligt på alla deltagare i onlinespelverksamhet, varigenom alla insättningar som gjorts av en deltagare hos var och en av de operatörer som de har ett konto hos beaktas, på ett sådant sätt att deltagarna inte kan överskrida den fastställda insättningsgränsen under en viss tidsperiod. I detta syfte ändras kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 genom införandet av en ny artikel 36a.

Den nya modellen, som kallas systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare, är utformad som ett ytterligare och kompletterande verktyg till det nuvarande som föreskrivs i artikel 36 i ovannämnda kungliga dekret. Mottagarna, i linje med den allmänna inriktningen för de åtgärder som antagits på området säkert eller ansvarsfullt spelande, är alla deltagare i spelverksamhet, även om det till sin natur ska ha bland sina huvudsakliga stödmottagare de deltagare som har konton hos flera aktörer.

Genom det kungliga dekretet godkänns även bilaga III, som infördes genom det kungliga dekretet 1614/2011 av den 14 november 2011, om fastställande av de gemensamma dagliga och veckovisa insättningsgränser som ska genomföras när det träder i kraft för alla deltagare som är registrerade hos operatörerna. Dessa gränser ska vara fullt tillgängliga för spelare, som kan ändra dem på det sätt de anser lämpligast eller till och med, om de så önskar, ta bort dem.

Systemet med gemensamma insättningsgränser per spelare ska förvaltas av tillsynsmyndigheten för hasardspel, som ska göra det tekniska verktyg som gör det möjligt för spelare och operatörer att fungera korrekt tillgängligt för dem. Detta alternativ erbjuder flera operativa och funktionella fördelar, eftersom det garanterar att det finns tillräcklig samordning mellan de olika berörda aktörerna (deltagare och operatörer), eftersom tillsynsmyndigheten är den enda aktör som har tillgång till nödvändig information. Ur detta perspektiv undanröjs de nackdelar som följer av det oundvikliga informationsutbyte som ett sådant system kräver för att fungera väl, liksom den rättsliga motvilja och de begränsningar som kan finnas om den offentliga myndighet som ansvarar för tillsynen inte vidtar direkta åtgärder. På samma sätt minimeras de problem som härrör från den eventuella behandling av personuppgifter som andra modeller kan medföra, eftersom endast tillsynsmyndigheten ska ha tillgång till denna typ av uppgifter i sin förvaltning och övervakning av systemets funktion.

Sammanfattningsvis syftar införandet av denna åtgärd till att fördjupa spelarskyddet, i linje med den allmänna politik för att stärka åtgärderna för ansvarsfullt eller säkert spelande som antogs i kungligt dekret 958/2020 av den 3 november 2020 om kommersiella meddelanden om spelverksamhet och i kungligt dekret 176/2023 av den 14 mars 2023 om utveckling av säkrare spelmiljöer.

III

Dessutom syftar detta kungliga dekret till att uppdatera vissa specifika aspekter av det kungliga dekretet 1614/2011 av den 14 november 2011 och det kungliga dekretet 176/2023 av den 14 mars 2023.

I punkt 1 i den första artikeln om ändring av kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 ändras artikel 13 för att införa en punkt som klargör det tillämpningsområde som en aktörs ständiga representant i Spanien har för anmälningar. Genom punkt 3 ändras artikel 43 så att inteckningar i fastigheter belägna i Spanien tas bort som en form av garanti. Genom punkt 4 ändras den tionde tilläggsbestämmelsen om elektronisk behandling för att göra det obligatoriskt för deltagare i spelverksamhet att på elektronisk väg interagera med tillsynsmyndighetens system för insättningsgränser. I detta avseende bör det noteras att när det gäller deltagare i spelverksamhet på nationell nivå, med beaktande av den typ av spelverksamhet som omfattas av lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av spel (särskilt den som utförs via elektroniska, datoriserade, telematiska och interaktiva kanaler), är de en grupp som består av fysiska personer som har

tillgång till de elektroniska medel som krävs för att bedriva onlinespelverksamhet och därför har den tekniska kapacitet som krävs för att interagera med det nya systemet. I punkt 5 ändras dessutom garantibeloppen i bilaga I till kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011.

Genom artikel 2 ändras i sin tur kungligt dekret 176/2023 av den 14 mars 2023, så att informationsportalerna för speloperatörer, i avsnittet "Säkrare hasardspel", ska innehålla en uttrycklig hänvisning till det system med insättningsgränser som fastställs i detta kungliga dekret.

Syftet med den enda tilläggsbestämmelsen är att uppdatera garantibeloppen för att säkerställa att deras verkliga värde bibehålls. I den enda övergångsbestämmelsen föreskrivs en period för testning och information för deltagarna, innan systemet träder i kraft, för att säkerställa att det är fullt funktionsdugligt när det genomförs. Slutligen införs genom den första slutbestämmelsen befogenheten att utveckla lagstiftningen, och genom den andra slutbestämmelsen regleras ikraftträdandet.

IV

Denna kungliga förordning är förenlig med de principer för sund reglering som avses i artikel 129 i lag 39/2015 av den 1 oktober 2015 om gemensamt administrativt förfarande för offentlig förvaltning, särskilt principerna om nödvändighet, effektivitet, proportionalitet, rättssäkerhet, öppenhet och effektivitet. I enlighet med principerna om nödvändighet och effektivitet motiveras detta kungliga dekret således av behovet av att utveckla en bestämmelse om åtgärder för säkert eller ansvarsfullt spelande, genom att göra ett skyddsinstrument som är nytt och kompletterar de befintliga skyddsinstrumenten tillgängligt för deltagare i spelverksamhet. I detta avseende eftersträvar detta kungliga dekret ett allmänintresse, eftersom det, i linje med åtgärder som antagits i andra kungliga dekret, syftar till att kraftigt stärka konsumentskyddet genom att ta hand om dem som deltar i denna verksamhet och, mer allmänt, att garantera folkhälsan genom att förebygga beroendeframkallande beteende. Dessutom är det förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom detta kungliga dekret är en viktig förordning, med tanke på att det inte finns några andra åtgärder som medför färre skyldigheter än de som föreskrivs i detta kungliga dekret och att onödiga eller kompletterande administrativa bördor undviks. Förordningen är också förenlig med rättssystemet och främjar dess säkerhet och tydlighet, vilket innebär att principen om rättssäkerhet respekteras. Detta initiativ är förenligt med effektivitetsprincipen, eftersom det inte medför onödiga

administrativa bördor. På samma sätt uppmuntrades under utarbetandet deltagande från dem som potentiellt påverkades av det kungliga dekretet genom förfarandet för offentlig information.

Dessutom har detta kungliga dekret lagts fram för rådet för spelpolicy, i enlighet med lag 13/2011 av den 27 maj 2011. Det har också överlämnats till rapporten från konsument- och användarrådet, den spanska dataskyddsmyndigheten och den nationella marknads- och konkurrenskommissionen.

Denna förordning har genomgått det förfarande som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 av den 9 september 2015 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster samt det kungliga dekret 1337/1999 av den 31 juli 1999 som reglerar tillhandahållandet av information inom området tekniska regler och föreskrifter samt föreskrifter kopplade till informationssamhällets tjänster.

På förslag av ministern för sociala rättigheter, konsumentfrågor och Agenda 2030, med förhandsgodkännande av ministern för digital omvandling och den offentliga förvaltningen, i samförstånd med statsrådet, och efter överläggningar i ministerrådet vid mötet den XXXXXXXX,

FÖRESKRIVS HÄRIGENOM FÖLJANDE.

Artikel 1. *Ändring av kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 om genomförande av lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel vad gäller spellicenser, tillstånd och register.*

Ett. Punkt 1 i artikel 13 ändras och ges följande lydelse:

”1. Deltagande i förfarandet för beviljande av allmänna tillstånd för drift och marknadsföring av spel som inte är av tillfällig natur är öppet för juridiska personer i form av aktiebolag eller liknande bolagsform inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, vilkas enda bolagssyfte är att anordna, marknadsföra och driva spel.

Om den juridiska personen inte har sitt säte i Spanien ska ett permanent ombud utses i Spanien med kapacitet att ta emot underrättelser för alla ändamål, både fysiskt och elektroniskt.”

Två. En ny artikel 36a *System för gemensamma insättningsgränser per spelare* ska införas med följande lydelse:

”36a. System för gemensamma insättningsgränser per spelare.

1. Tillsynsmyndigheten för hasardspel ska fastställa finansiella gränser för de kollektiva insättningar som varje deltagare får göra på alla spelkonton som är kopplade till användarregistreringar hos någon av speloperatörerna. Dessa gränser skall vara de som anges i bilaga III.

Genom en resolution, och efter lämpliga tekniska och juridiska rapporter, kan tillsynsmyndigheten för hasardspel ändra nämnda bilaga III.

2. För utformning, kontroll och förvaltning av de ekonomiska gränser som är tillämpliga på kollektiva insättningar av deltagare i spelverksamhet ska tillsynsmyndigheten för hasardspel utveckla ett system med gränser för kollektiva insättningar per spelare.

Detta system ska tillämpas som ett komplement till och oberoende av de system för kontroll och förvaltning av insättningsgränser som fastställts av speloperatörer i enlighet med artikel 36.

Speloperatörer ska vara skyldiga att ha nödvändiga tekniska medel för kopplingen mellan sina system för kontroll och hantering av insättningsgränser och systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare hos tillsynsmyndigheten för hasardspel, samt att ta hänsyn till den information som härrör från dessa innan de eventuellt tar emot insättningar på konton hos deltagare som är registrerade på deras spelplattformar. I detta avseende får speloperatörer inte acceptera insättningar som görs av en deltagare som, enligt den information som tillhandahålls av systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare, överstiger de fastställda gränserna, och de måste informera deltagaren om detta.

Tillsynsmyndigheten för hasardspel får fastställa mallar för formatet och innehållet i meddelandet för att skicka denna information, vilket ska vara obligatoriskt för speloperatörer.

3. Systemet för gemensamma insättningsgränser ska förvaltas av tillsynsmyndigheten för hasardspel, som ska ha status som personuppgiftsansvarig för den behandling av personuppgifter som utförs. Detta system ska syfta till att ge deltagare i spelverksamhet

ytterligare ett verktyg för att förbättra förvaltningen av deras insättningsverksamhet när de har konton hos flera aktörer och därmed främja ett bättre skydd av deras intressen.

Överföringen av personuppgifter mellan aktörer och tillsynsmyndigheten för hasardspel samt den behandling av personuppgifter som utförs i systemet har sin legitimerande grund i utförandet av en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i myndighetsutövning.

Behandling av personuppgifter som avslöjar etniskt ursprung eller ras, politiska åsikter, religiös eller filosofisk övertygelse eller medlemskap i fackförening, genetiska uppgifter, biometriska uppgifter och uppgifter om enskilda personers hälsa, läggning eller sexualliv samt alla andra uppgifter som är irrelevanta eller onödiga är förbjuden.

Tillsynsmyndigheten för hasardspel ska fastställa lämpliga förfaranden för att skydda användarnas personuppgifter i enlighet med gällande bestämmelser om skydd av personuppgifter. I detta avseende ska all behandling av fysiska personers personuppgifter ske i strikt överensstämmelse med bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter, och annan lagstiftning om skydd av personuppgifter.

Tillsynsmyndigheten för hasardspel ska endast behandla de deltagaruppgifter som är nödvändiga för att systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare ska fungera korrekt, och i synnerhet följande: för- och efternamn, identitetshandling som används för att registrera sig på operatörens plattform, födelsedatum, kön, e-postadress och telefonnummer, fastställda aggregerade insättningsgränser och deras ikraftträdandedatum samt insättningar och annulleringar av insättningar som gjorts av deltagaren. Uppgifterna ska raderas när de ändamål som motiverade behandlingen av dem har uppfyllts.

I vilket fall som helst måste tillsynsmyndigheten för hasardspel informera användarna om villkoren för behandling av deras personuppgifter och de ändamål för vilka behandlingen utförs samt deras rättigheter i enlighet med gällande bestämmelser om skydd av personuppgifter.

4. Systemet med gemensamma insättningsgränser per spelare ska göra det möjligt för deltagarna att fastställa finansiella gränser för alla sina insättningar till belopp som är lägre än de som i allmänhet anges i bilaga III.

Dessa begränsningsändringar måste genomföras omedelbart av systemet.

5. På samma sätt ska systemet göra det möjligt för varje deltagare att uttryckligen ändra beloppen för de ekonomiska begränsningarna för alla sina insättningar, utöver dem som fastställs i bilaga III, eller till och med undanröja alla ekonomiska begränsningar.

De nya gränsvärdena, eller avskaffandet av dem, ska träda i kraft tre dagar efter det att begäran om ändring av gränsvärdena har gjorts.

6. Upphävande eller höjning av de gränser som fastställts av deltagaren i enlighet med punkt 5 får inte begäras om inte tre månader har förflutit sedan den senaste höjningen av dessa gränser.

7. Deltagare i spelverksamhet ska ändra gränserna i enlighet med punkterna 4, 5 och 6 genom en särskild funktion för detta ändamål i systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare.

8. Tillsynsmyndigheten för hasardspel får utfärda de bestämmelser som behövs för att utveckla och genomföra denna artikel.”

Tre. Punkt 1 i artikel 43 ändras och ges följande lydelse:

”1. Garantier kan ställas i följande former:

a) Kontanter, insatta på det konto som upprättats för detta ändamål av den nationella spelkommissionen, och i den form som den har etablerat,

b) Garantier som utfärdats av kreditinstitut eller ömsesidiga garantisystem som är vederbörligen bemyndigade att bedriva sin verksamhet i Spanien,

c) Borgensförsäkring som beviljats av försäkringsbolag med vederbörligt tillstånd att bedriva verksamhet i Spanien.”

Fyra. Den tionde tilläggsbestämmelsen ska ändras på följande sätt:

”Tionde tilläggsbestämmelsen. Elektronisk handläggning

1. De förfaranden som regleras i detta kungliga dekret får behandlas på elektronisk väg i enlighet med bestämmelserna i lag 39/2015 av den 1 oktober 2015 om det gemensamma administrativa förfarandet för offentliga förvaltningar och dess tillämpningsföreskrifter. Dessa förfaranden ska vara tillgängliga för berörda parter via webbplatsen för tillsynsmyndigheten för hasardspel på nationell nivå.

2. Med tanke på de egenskaper och den tekniska kapacitet som kan tillskrivas den grupp av personer som deltar i spelverksamhet på nationell nivå som bedrivs via webbplatser, applikationer eller andra elektroniska, datorbaserade, telematiska eller interaktiva kanaler, och genom tillämpning av bestämmelserna i artikel 14.3 i lag 39/2015 av den 1 oktober 2015 om det gemensamma administrativa förfarandet för offentliga förvaltningar, samspelet mellan deltagare i spelverksamhet och det system för gemensamma insättningsgränser per spelare som föreskrivs i artikel 36a ska ske på elektronisk väg som tillsynsmyndigheten för hasardspel tillhandahåller för detta ändamål.”

Fem. Punkterna 1 och 2 i bilaga I ska ändras på följande sätt:

”1. Beloppet för de garantier som avses i kapitel III i avdelning II i detta kungliga dekret avseende koncessioner, tillstånd och register för hasardspel, kopplade till allmänna licenser under den inledande perioden, ska vara 2 400 000 euro för varje allmän licens som beviljas, med undantag för den spelmetod som avses i artikel 3e i lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel, vilken ska vara 600 000 euro. För detta ändamål börjar beräkningen av den inledande perioden på dagen för ansökan om det allmänna tillståndet och slutar den 31 december året efter det år då tillståndet beviljades.

Det belopp som är knutet till de enskilda licenserna ska inte beaktas vid beräkningen av garantibeloppet under den inledande perioden.

2. Under åren efter den inledande perioden ska det belopp som är knutet till alla allmänna licenser som innehas av aktören, oavsett deras form, vara 1 200 000 euro, utom i det fall då aktören endast innehar en allmän licens för den spelform som avses i artikel 3e i lag

13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel, i vilket fall beloppet ska vara 300 000 euro.

De belopp som avses i föregående stycke ska, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 4, i sin tur betraktas som minimibeloppet för aktörens garanti.”

Sex. En ny bilaga III med följande innehåll ska införas:

”BILAGA III

Gränser för systemet för gemensamma insättningsgränser per spelare

Insättningsgränser.

1. Gränserna för de insättningar som avses i artikel 36.1a i kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 om genomförande av lag 13/2011 av den 27 maj 2011 om reglering av hasardspel vad gäller spellicenser, tillstånd och register föreskrivs följande:

a) 600 euro för det dagliga beloppet,

b) 1 500 euro per vecka.

2. I denna bilaga avses med *dag* den kalenderdag som infaller mellan kl. 00.00 och 24.00. Med *vecka* avses tidsperioden mellan kl. 00.00 på måndag och kl. 24.00 på söndag.”

Artikel 2. *Ändring av kungligt dekret 176/2023 av den 14 mars 2023 om utveckling av säkrare spelmiljöer.*

Artikel 9.2 d ska ändras på följande sätt:

d) Insättningsgränser, hur de fungerar och hur man ändrar dem. Denna information ska innehålla både information om de gränser som speloperatörer måste fastställa för insättningar som de kan ta emot dagligen, veckovis eller månadsvis från var och en av deltagarna i de olika spelen, och information om systemet för gemensamma insättningsgränser hos tillsynsmyndigheten för hasardspel.

Enda tilläggsbestämmelse. *System för uppdatering av fastställda garantier.*

När artikel 1.5 om ändring av punkterna 1 och 2 i bilaga I till kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 om garantibeloppet träder i kraft ska enheter som har garantier till ett lägre belopp än det som föreskrivs i ovannämnda artikel uppdatera dem på det sätt och inom de tidsfrister som fastställs i avdelning II kapitel III i kungligt dekret 1614/2011 av den 14 november 2011 och i dess genomförandeförordningar.

Enda övergångsbestämmelse. *Period för testning och för information till deltagarna.*

Nio månader innan bestämmelserna i detta kungliga dekret om systemet med gemensamma insättningsgränser per spelare träder i kraft ska tillsynsmyndigheten för hasardspel göra en testversion av systemet tillgänglig för operatörerna.

Under denna period ska både speloperatörer och tillsynsmyndigheten vidta alla åtgärder som krävs för att systemet ska fungera väl samt för att registrerade deltagare ska ha ordentlig kunskap om det. Tillsynsmyndigheten för hasardspel kan kräva att operatörerna samarbetar för att öka medvetenheten om systemets funktion.

Första slutbestämmelsen. *Myndighet för regleringsutveckling.*

Ministern för sociala rättigheter, konsumentfrågor och Agenda 2030 har befogenhet att utfärda alla bestämmelser som är nödvändiga för att utveckla och genomföra bestämmelserna i detta kungliga dekret.

Andra slutbestämmelsen. *Ikraftträdande.*

Detta kungliga dekret träder i kraft 12 månader efter det att det har offentliggjorts i Spaniens officiella tidning.

Följande skall undantas från bestämmelserna i föregående punkt:

- a) Artikel 1.5, som träder i kraft den 1 januari året efter det att den kungliga kungörelsen har offentliggjorts i Spaniens officiella tidning.



- b) Artikel 1.1 och 1.3, som träder i kraft dagen efter det att det kungliga dekretet har offentliggjorts i Spaniens officiella tidning.