

Версия на уведомлението януари 2025 г.

(проект) Указ за изменение на Указа за животновъдите поради забрана на използването на електрически остени за добитък в животновъдството (Указ за забрана на използването на електрически остени за добитък в животновъдството).

като взехме предвид член 2.1, параграфи 3 и 5 от Закона за торовете,
с настоящото постановява следното:

Член I

Указът относно стопаните на животни [Besluit houders van dieren] се изменя, както следва:

А

В член 1.1 по азбучен ред се добавя следното:

Електрически остен за добитък: оборудване, способно да подава електрически импулси на животно, отглеждано за търговски цели за производството на животински продукти;

Б

В член 1.3 точката в края на буква з) се заменя с точка и запетая, и се добавя следния подраздел:

i. използването на електрически остен за подкарването на животни, с изключение на:
1° използването им в кланици, както е посочено в Регламент (ЕО) № 1099/2009,
2° използването им при товарене на транспорт от Нидерландия до друга държава или при разтоварване на транспорт от друга държава, както е посочено в Регламент (ЕО) № 1/2005,
3° използването им от ветеринарен лекар при професионалното извършване на ветеринарни процедури, доколкото това е необходимо за тази цел,
4° доилни роботи, които автоматично подават електрически удар, за да може животното да напусне устройството, ако не го направи самостоятелно, при условие че електрическият удар винаги е предвидим и може да бъде избегнат от животното; или
5° GPS нашийници, използвани за управление на животни, които автоматично доставят електрически удар на животното, при условие че електрическият удар винаги е предвидим и може да бъде избегнат от животното.

В

В раздел 6 след член 6.10 се добавя член със следния текст:

Член 6.11 Взаимно признаване

С доилен робот, както е посочено в член 1.3, буква и), точка 4°, и GPS яка, както е посочено в член 1.3, буква и), точка 5°, доилните роботи и GPS яките, които са законно произведени или предлагани на пазара в друга държава-членка на Европейския съюз или в държава, различна от държава-членка на Европейския съюз, която е страна по договор за митнически съюз или законно произведени в държава страна по Договора за зона за свободна търговия, обвързваща Нидерландия, и които отговарят на изисквания, осигуряващи ниво на защита, което е най-малко равностойно на това, което се преследва от националните изисквания, се третира като доилни роботи и GPS яки.

Член II

Настоящият указ влиза в сила на 1 юли/1 януари 20.. г.РМ.

Член III

Настоящият указ се цитира като: Указ за забрана на използването на електрически остени за подкарване на животни в животновъдството.

С настоящото нареждаме настоящият указ и свързаните с него обяснителни бележки да бъдат публикувани в държавен вестник.

Министърът на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата,

ОБЯСНИТЕЛНИ БЕЛЕЖКИ

1. Въведение

Използването на устройства, способни да прилагат електрически удари на животни (наричани по-долу: електрически остени) е разрешено от европейските разпоредби в кланиците и по време на транспортирането на животни (включително товарене и разтоварване). Има много специфични условия за използването на тези устройства, които следва да се избягват във възможно най-голяма степен съгласно европейските разпоредби. На практика обаче изглежда, че въпреки тези строги условия електрическите остени за добитък редовно се използват неправилно. С този указ се забранява използването на електрически остени за добитък в животновъдството, доколкото това е възможно в рамките на европейските правни рамки. Това означава, че забраната се прилага за товаренето и разтоварването на добитък за транспортиране, което започва и завършва на нидерландска територия, както и за управлението на добитък в първични стопанства. За кланици, попадащи в обхвата на регламент на ЕС, различен от транспортни дейности или първични стопанства, тази забрана не се прилага.

2. Проблеми с електрическото оборудване за добитък в животновъдството

Използването на електрически остени за добитък е предмет на строги условия в европейските регламенти. Първо, употребата трябва да се избягва възможно най-много. Те могат да се използват и само при възрастни животни от рода на едрия рогат добитък и възрастни свине, които отказват да се движат, и само при условие че животните имат място пред тях, за да се движат. Ударите не трябва да надвишават една секунда, трябва да са достатъчно раздалечени и да се прилагат само върху мускулите на задните крака. Дори ако животните не реагират, ударите не трябва да се повтарят.

Използването на електрически остени в животновъдството винаги причинява болка и стресова реакция при животното, дори ако се прилага в съответствие със специфичните изисквания на наредбите. Служителите, работещи в превозвачите на добитък и в кланиците, често гледат на използването на токови удари като полезен инструмент, който води до бързи резултати. Това се случва, макар че практиката показва, че използването на алтернативни, по-малко отблъскващи методи води до също толкова добри или дори по-добри резултати, както Европейският орган за безопасност на храните (ЕОБХ) също описва и съветва в своето проучване „Хуманно отношение към свинете при клане“¹ от 2020 г.

Проблемът е, че въпреки че европейските регламенти ясно заявяват, че използването на тези устройства трябва да се избягва и може да се използва само по много специфичен начин, те не забраняват изрично тази употреба. Наблюденията на NVWA, изображенията под прикритие и опитът от практиката на участниците в отрасъла показват, че такова устройство, ако се бори с него, се използва небрежно и не в съответствие с условията, предвидени в европейските регламенти.

Например, товаренето и разтоварването на животни в първични стопанства, събирателни центрове и кланици често се извършва под определен времеви натиск. Желанието за ефективност и скорост води до преследване на животни и прекомерна употреба на устройствата, с които на животните могат да се прилагат електрически удари. Това води до стрес и болка при животните, които могат да бъдат избегнати. Особено ако токовите удари се прилагат върху части от тялото, които са особено уязвими, като главата или носа. Дори и без този времеви натиск, тези устройства могат да се използват по нежелан начин в други процеси и в други случаи, по навик или небрежност.

Примерите за небрежно използване, достигнали до медиите, доведоха до много съпротива в обществото и в политиката. Хуманното отношение към животните е тема, която става все по-важна за нидерландските граждани през годините.²

¹ „Хуманно отношение към свинете при клане“, Европейски орган за безопасност на храните, 2020 г. EFSA Journal, <https://www.efsa.europa.eu/en/efsajournal/pub/6148>

² [Staat van het Dier 2024: beschouwingen en opinies over de verschuivende relatie tussen mens en dier in Nederland | Publicatie | Raad voor Dierenaangelegenheden \(rda.nl\)](#); [Burgerperspectieven 2023 Extra verkiezingsbericht | Publicatie | Sociaal en Cultureel Planbureau](#)

Натискът от страна на Долната камара да въведе забрана за използването на електрически остени за добитък е отражение на нарастващото желание за подобряване на хуманното отношение към животните в Нидерландия.

3. Цел и основни характеристики на указа

Приложно поле

Забраната за използване на електрически остени за добитък се отнася до използването им при подкарване на животни които се отглеждат с търговска цел за производството на животински продукти. Съгласно Закона за животните той се отнася по принцип до всички животински видове, които са определени като отглеждани животни в приложение II към Указа за животновъдите (въз основа на член 2.1 от Указа за животновъдите във връзка с член 2.3, параграф 2 от Закона за животните). В практиката на животновъдството електрическите остени за едър рогат добитък се използват главно за свине и говеда и само когато трябва да бъдат натоварени на вагон или да се придвижват в рамките на обора към транспортен вагон. „Подкарване на животни“ означава всяко използване на електрическия остен, предназначен да принуди въпросното животно да се движи в определена посока, например при товарене или разтоварване на животните в контекста на транспортирането или при изправянето им.

Законово разрешение

Настоящият указ се основава на член 2.1, параграфи 3 и 5 от Закона за животните. Съгласно параграф 1 от този член е забранено да се причинява болка или нараняване на животно без разумна цел или чрез превишаване на допустимото за постигане на такава цел, или да се уврежда здравето или благосъстоянието на животното. Параграф 2 съдържа редица забранени поведения, които във всички случаи се включват в забранените поведения по параграф 1. Параграф 3 във връзка с параграф 5 предлага възможността да се определи като забранено поведение с обща административна заповед използването на предмети, които могат да причинят болка или нараняване на животните, или които могат да увредят здравето или благосъстоянието им.

Цел и съдържание

Забраненото поведение включва използването на електрически остени за добитък. Оборудване, което не е в състояние да излъчва ток и произвежда само сигнали като шум и вибрации, или служи като GPS приемник, не попада в обхвата на забраната.

Забранява се използването на електрически остени, ако те се използват за подкарване на животни. Подкарването трябва да се тълкува широко. Това се отнася не само за животното, което вече е в движение, както да се подкара или не в дадена (различна) посока по-бързо, но също така и за принуждаване на животните, които са в покой, да се движат (например да станат). Приложения с електрически стимули за задържане на животни вътре в (или извън) определена област, като огради, не подкарват животни и следователно не са обхванати от тази забрана.

Забрана, ограничена до животни, отглеждани за производство

Забраната е ограничена до животни, отглеждани за производство на животински продукти. Това са животни, които са определени съгласно член 2.3, параграф 1 от Закона за животните, в приложение II към Указа за животновъдите. Забраната се отнася до отглеждането на тези животни в стопански контекст, т.е. до положение, при което такова отглеждане се извършва в хода на стопанска дейност. Използването на електрошокови устройства за домашни кучета наскоро³ беше забранено.

Изключения

[\(scp.nl\)](https://scp.nl/); [Burgerperspectieven 2020](#) | 2 | [Monitor](#) | [Sociaal en Cultureel Planbureau \(scp.nl\)](#)

³ Бюлетин на законите и указите от 2021 г., 361, стр. 6.

Направени са редица изключения от забраната, която ще бъде въведена.

Употреба в кланици

Електрическите остени за добитък могат да се използват в кланиците, макар и само доколкото са изпълнени изискванията, определени в Регламент (ЕО) № 1099/2009 за използването на електрически остени за животни. Националният законодател не може да забрани това, което регламентът допуска. Вж. по-надолу в раздел 3.3.2. Съществуват обаче инициативи от самия кланичен отрасъл, при които използването на електрически остени за добитък беше успешно прекратено. Освен това 90-те най-големи и средни кланици, в допълнение към надзора от страна на NVWA, също разполагат с доброволно видеонаблюдение. Съчетанието от този натиск за наблюдение и нововъведенията, които вече доведоха до постепенното премахване на електрическите остени за едър рогат добитък в кланиците, означава, че неотложността на забраната в кланиците е по-малко значима.

Използване за товарене и разтоварване при международен транспорт

Електрическите остени за добитък могат да се използват при товаренето и разтоварването на международния транспорт, но само доколкото са изпълнени изискванията, определени в Регламент (ЕО) № 1/2005 за използването на електрически остени за добитък. Националният законодател не може да забрани това, което регламентът допуска. Вж. по-надолу в раздел 3.3.1.

Професионално изпълнение на ветеринарни процедури

Използването на електрически остен за добитък може да е необходимо в контекста на ветеринарните дейности. На основание член 2.9, параграф 1 от Закона за животните, ветеринарно действие може да се извършва само от лица, които са упълномощени да го направят. Това са ветеринарни лекари и други лица, които са вписани във ветеринарномедицинския регистър (вж. също член 4.1, параграф 1 и член 4.3, параграф 1 от Закона за животните). В рамките на ветеринарна процедура може да е необходимо въпросното животно да се управлява с електрически остен за добитък. В този случай забраната не се прилага, при условие че ветеринарната дейност се извършва на професионална основа и е необходимо използването на електрически остен за добитък. На практика това важи само за някои дейности, които могат да се извършват само от ветеринарен лекар (като поставяне на диагноза). Другите лица, вписани в регистъра (като ветеринарни помощници или ветеринарни акушерки), не извършват ветеринарни дейности, изискващи използването на електрически остени за добитък; следователно изключението не се прилага за тях. Когато за въпросната ситуация е разумно наличен алтернативен метод с по-малка степен на намеса, той следва да се използва. Това е израз на важността на въздържането от използване на такова оборудване дори в случай на ветеринарни процедури. Във ветеринарната практика обаче може да е необходимо да се използват електрически остени за животни с цел управление на животното, най-вече говеда или свине, тъй като то трябва да бъде преместено в негова собствена полза, но не го прави, след като е било подканено да се движи по друг начин. Във ветеринарната практика електрическите остени за добитък могат да се използват и в ситуации, различни от подкарването на животното. Въпреки че тази специфична забрана не се прилага в тези ситуации, член 2.1, параграф 1 от Закона за животните трябва да се спазва, без да се засяга.

Използване с доилни роботи и виртуално пастирство

Има известни приложения, които осигуряват лек токов стимул, който е много предвидим за животното, за да го подкара. На животното се дава възможност да се научи да избягва този стимул и може да научи, че електрическият стимул се подава след известно време. Това разграничение е от значение, тъй като не оказва отрицателно въздействие върху хуманното отношение към животните. Приложенията за това са доилният робот и виртуалното пастирство. Доилният робот е машина, в която кравата може да влезе, за да бъде издоена. Ако животното стои твърде дълго след доене и не реагира на отворената врата, след определен период от време ще последва автоматичен лек токов стимул, за да се премести животното и по този начин да се даде възможност на друго животно да влезе в устройството. Тъй като това е електрически стимул, който се подава предсказуемо (след фиксирано

време) след визуален сигнал (отворена врата), се прави изключение за това приложение.

Обосновката на горепосоченото изключение се отнася и за прилагането на електрически стимули в GPS яките, за да се държат животните вътре във (или извън) виртуално определена ограда (виртуална ограда). В този първи пример животните не се подкарват, така че това не е обхванато от забраната. Въпреки това, тази виртуална техника с GPS яки може да се използва и за подкарване на животни в посока, която е виртуално определена (виртуално пастирство). По време на това виртуално подкарване, яките излъчват сигнал с положителни асоциации, когато животното се движи в правилната посока, но звуков сигнал, когато животното се движи в грешна посока. Ако животното не промени посоката си след като чуе звука, звукът ще се засили и след известно време яката ще подаде лек електрически удар. Ако в бъдеще има приложения, които също използват сигнали с електрошок върху животни в животновъдството на подобни основания, може да се прецени дали е желателно да се направи изключение. В такъв случай може да бъде добавено изключение към член 1.3, буква и) от Указа за животновъдите. Освен това може да се подаде и заявление за освобождаване или за дерогация въз основа на член 10.1 от Закона за животните. При оценката на такова заявление ще трябва да се прецени дали интересът, свързан с хуманното отношение към животното, не изключва освобождаването или дерогацията.

Взаимно признаване (член 6.11)

В член 1.3, буква и) се определят техническите изисквания за доилните роботи и GPS яките. Изискванията не са насочени към прилагане на обвързващи правни актове на ЕС. От инструкция 5.28 следва, че поради това следва да бъде включена клауза за взаимно признаване. Това означава, че доилните роботи и GPS яките, произведени или пуснати на пазара извън Нидерландия, се приравняват на доилен робот или GPS яка, както е посочено в настоящия указ, и следователно могат да бъдат прилагани, ако:

- са законно произведени или пуснати на пазара в друга държава-членка на Европейския съюз, или в държава, различна от държава-членка на Европейския съюз, която е страна по договор за митнически съюз или която е законно произведена в държава-страна по договор за зона за свободна търговия, обвързваща Нидерландия, и
- отговарят на изисквания, осигуряващи ниво на защита, което е най-малкото равностойно на равнището, за което се отнасят националните изисквания.

3.3 Връзка с правните норми от по-висок ранг

3.3.1 Регламент (ЕО) № 1/2005 относно защитата на животните по време на транспортиране и свързани операции (Регламент относно транспорта)

Регламентът относно транспорта не изключва използването на устройства, които прилагат електрошокове върху животните, но посочва, че това следва да се избягва, доколкото е възможно, и налага условия за тяхното използване, а именно, че тези устройства *„се използват във всички случаи само за възрастни животни от рода на едрия рогат добитък и възрастни свине, които отказват да се движат, и само при условие че животните имат място за движение пред тях“*. Ударите не трябва да надвишават една секунда, трябва да са достатъчно раздалечени и да се прилагат само върху мускулите на задните крака. Ако животните не реагират, ударите не трябва да се прилагат многократно.“. (Приложение 1, глава III, точка 1.9).

Регламентът обаче не изключва по-строги национални мерки за подобряване на хуманното отношение към животните по време на транспортни дейности, които се извършват изцяло на територията на държавата-членка или по време на транспортни дейности по море, заминаващи от територията на съответната държава-членка (член 1, параграф 3).

Важно е също така да се отбележи, че регламентът определя като общо условие за транспортирането на животни, че е забранено транспортирането или възлагането на транспортирането на животни по такъв начин, че има вероятност то да причини нараняване или ненужно страдание на животните (член 3). Под транспорт регламентът има предвид: придвижването на животни чрез едно или повече транспортни средства и свързаните с тях дейности, като товарене, разтоварване, транспорт с междинна спирка и почивка, докато всички животни не бъдат разтоварени на местоназначението (член 2).

Регламентът дава възможност, както е описано по-горе, да се наложат по-строги национални изисквания за транспортирането на животни при национален транспорт. В препоръка Европейският парламент също така призова държавите членки да приемат по-строги национални мерки за подобряване на хуманното отношение към животните по време на транспортиране⁴.

Принудително изпълнение при нарушение на Регламента за транспорт е възможно на основание член 6.2 от Закона за животните във връзка с член 4.8 от Наредбата за животновъдите и Приложението към Наредбата за осигуряване на изпълнението и други въпроси от Закона за животните.

3.3.2 Регламент (ЕО) № 1099/2009 относно защитата на животните по време на умишлено убийство

Този регламент не изключва използването на устройства, които подават токови удари на животни, но заявява, че това *трябва да се избягва във възможно най-голяма степен* и налага условия за тяхното използване, а именно, че тези устройства „се използват във всички случаи само за възрастни животни от рода на едрия рогат добитък и възрастни свине, които отказват да се движат, и само при условие че животните имат място за движение пред тях. Ударите не трябва да надвишават една секунда, трябва да са достатъчно раздалечени и да се прилагат само върху мускулите на задните крака. Ако животните не реагират, ударите не трябва да се прилагат многократно.“. Това следва от приложение III, точка 1.9.

Освен това наредбата определя като общо условие, че при умишлено убийство на животни и свързаните с тях дейности се полагат грижи за пощадяване на животните от всяка форма на болка, нещастие или страдание, които могат да бъдат избегнати (член 3, параграф 1).

За разлика от Регламента относно транспорта, настоящата наредба оставя много ограничен обхват за по-строги национални правила, а именно само за три конкретно посочени ситуации (член 26, параграф 2⁵), които не могат да бъдат използвани за тази ситуация. Това означава, че използването на електрически остени за добитък не може да бъде забранено на национално равнище, ако се прилага в рамките и условията, определени в наредбата. Нарушаването на наредбата може да бъде наложено на основание член 6.2 от Закона за животните във връзка с член 5.8 от Наредбата за животновъдите и приложението към Наредбата за осигуряване на изпълнението и други въпроси от Закона за животните.

3.3.3 Регламент (ЕС) 2018/848 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2018 г. относно биологичното производство и етикетването на биологични продукти и за отмяна на Регламент (ЕО) № 834/2007 на Съвета

Що се отнася до биологичното производство, транспортирането на животни вече е предмет на забрана за използване на „всякакви електрически или други болезнени

⁴ Препоръка на Европейския парламент от 20 януари 2022 г. до Съвета и Комисията след разследването на предполагаеми нарушения или лошо администриране при прилагането на правото на Съюза относно защитата на животните по време на транспортиране в рамките на Съюза и извън него (2021/2736(RSP) (2022/C 336/04)

⁵ Те се отнасят до: умишлено убийство на животни извън клиника, клане на отглеждан в стопанства дивеч, клане по начини, изисквани за религиозни обреди.

средства за принуда по време на товаренето и разтоварването на животните“. Това следва от приложение II, част II, точка 1.7.11 от Регламент (ЕС) 2018/848.

3.3.4 Насоки за хуманно отношение към животните

За отглеждането на добитък има няколко насоки⁶ за определяне на минимални изисквания за отглеждането на селскостопански животни. Тези насоки не регулират използването на електрически остени за добитък и са приложени в Указ за животновъдите.

4. Национално право

Забраната е определена в член 1.3 от Указа за животновъдите. Съгласно член 2.1, параграфи 3 и 5 от Закона за животните, този член определя поведение, което при всички случаи се квалифицира като злоупотреба с животни (член 2.1, параграф 1 от Закона за животните).

За изготвянето на настоящата забрана беше направена справка в първоначалния текст на член 1.3 от Указа за животновъдите, тъй като той вече съдържа подобна забрана (Бюлетин на законите и указите от 2018 г., 146), а именно: забрана за използване на оборудване, което може да причини болка на животно чрез електрически удари, електромагнитни сигнали или лъчение. Имаше някои изключения от тази забрана. Тази забрана обаче никога не влезе в сила като такава. През 2021 г. тя беше заменена от забрана специално за използването на електрошокови устройства при кучета (Бюлетин на законите и указите от 2021 г., 361). Поради специфичния контекст на тази забрана е избран терминът „електрически остен за добитък“.

С това изменение се въвежда, в допълнение към съществуващата забрана за използване на електрошокови устройства при кучета, забрана за използването на електрически остени за добитък при животни, отглеждани за търговски цели за производството на животински продукти.

Правилник за оръжията и боеприпасите

Наредбата относно оръжията и боеприпасите предвижда освобождаване по-специално от, *inter alia*: „притежаване и носене на предмети, които могат да направят хората беззащитни или да причинят болка чрез токов удар, на лица, заети в професионалното упражняване на животновъдството, транспортирането на добитък или тяхното медицинско лечение“. Това освобождаване се прилага по отношение на носенето на такъв предмет само в момента, в който посочените дейности действително се извършват. (Член 21). Забраната за използване на електрически остени за добитък в настоящия указ не изключва тази разпоредба, тъй като се отнася до използване на електрически остени за добитък, а в Правилника за оръжията и боеприпасите „притежание и носене“. Освен това Наредбата относно оръжията и боеприпасите не обхваща непременно едни и същи въпроси. Следователно забраната в настоящия указ и освобождаването от Наредбата за оръжията и боеприпасите могат да съществуват съвместно.

5. Присъща стойност на животното

Член 1.3 от Закона за животните установява признаването на присъщата стойност на животното. От параграф 2 от този член следва, че при определянето на правила чрез или по силата на Закона за животните и вземането на решения, основаващи се на тези правила, се вземат изцяло предвид последиците от тези правила или решения за присъщата стойност на животното, без да се засягат други законни интереси. Във всеки случай се гарантира, че нарушаването на целостта или хуманното отношение към животните е предотвратено извън рамките на разумно необходимото и че грижите, от които животните разумно се нуждаят, са осигурени. За целите на този параграф грижите, от които животните разумно се нуждаят, във всички случаи включват, че на животните се предоставя, доколкото това може разумно да се изисква, наред с другото, гаранции за добро здраве и предотвратяване на болката

⁶ Като особено важно в този контекст: Директива 98/58/ЕО на Съвета от 20 юли 1998 г. относно защитата на животните, отглеждани за селскостопански цели, и Директива 2008/120/ЕО на Съвета от 18 декември 2008 г. относно определяне на минимални стандарти за защита на свинете.

(член 1.3, параграф 3). Този указ постановява, че вече не е приемливо да се прилагат електрически удари на животно в животновъдния сектор с цел подкарване на животното и следователно това е забранено.

6. Нотифициране

Тъй като указът съдържа технически изисквания, решението е нотифицирано на Европейската комисия съгласно Директива (ЕС) 2015/1535.

РМ резултат от нотификацията.

7. Правоприлагане

Контролът за спазването на забраната за използване на електрически остени за добитък е отговорност на определените за тази цел лица по член 8.1 от Закона. Това се отнася до надзора, който се извършва съгласно административното право. За да се приложат разпоредбите, може да бъде издадено административно изпълнително разпореждане и административно наказателно постановление (член 8.5 от Закона за животните във връзка с член 5:32, параграф 1 от Общия административен закон).

Поведение, противоречащо на забраната за използване на електрически остени за животни, също е престъпление (член 2.1, параграфи 1 и 3 от Закона за животните във връзка с член 8.11, параграф 1 от Закона за животните), което дава възможност за предприемане на наказателни действия.

8. Регулаторен натиск/агрономическа оценка

С този указ се въвежда забрана. Не е необходимо да се предприемат действия от страна на заинтересованите страни, за да се съобразят с тази забрана. Настоящият указ е представен за съвет на Консултативния съвет за преглед на регулаторната тежест (ATR) и е официално закрит.

Проектът на заповед в Съвета беше обсъден и със сектора по време на т.нар. агрономически изпитвания. През есента на 2023 г. се проведе заседание на експертни групи с първични дружества, превозвачи и кланици. По време на сесиите беше обяснено предложението, предприемачите имаха възможност да задават въпроси и бяха обсъдени възможни алтернативи на използването на електрически остени за добитък.

Групите са критични към предложението и изразиха опасения във връзка с него, тъй като считат, че секторът като цяло не е готов за тази забрана. Сесиите на комисията също така показват, че на практика се използват различни видове електрически остени за добитък с различни нива на мощност и че въздействието върху хуманното отношение към животните при по-ниски мощности е активно изпитано.

След тези разисквания беше посетена демонстрация на оборудването с токов удар с ниско напрежение с ниско напрежение по покана и това възможно изключение беше допълнително проучено. Възможно изключение за нисковолтово оборудване не беше част от проведеното изпитване на HUF (вж. раздел 10). Според NVWA това изключение на пръв поглед не изглежда ефективно за увеличаване на приложимостта, но прилагането на нова HUF е необходимо, за да може да се оцени пълното въздействие.

Като се има предвид политическото желание на Камарата за пълна забрана, беше решено нисковолтовото оборудване да не се включва като изключение в забраната.

9. Консултации

Проект на този указ беше предмет на интернет консултация от 13 юни 2023 г. до 15 август 2023 г. През този период всички имаха възможност да коментират проекта. Имаше 55 публични отговора и 13 анонимни отговора. Бяха получени редица отговори и от секторни организации като SAVEETRA (Кооперативни превозвачи на животни), подпазар „Транспорт и логистика“, НПО, оператори на събирателни центрове, животновъди и превозвачи. Не по-малко от 27 от отговорилите използват същия формуляр от V&L NL (Vee & Logistiek Nederland). 24 отговора се състоят от индивидуални послания от заинтересовани страни, които всеки по свой начин участват в животновъдния сектор. Пет от тези отговори са написани от превозвачи на добитък, един от отговорилите работи в кланица и един в първична животновъдна ферма. От останалите 17 отговора не е ясно към какво принадлежат.

Останалите се състоят главно от други секторни страни, НПО и фондации, които защитават интересите на селскостопанските животни.

Отговорите бяха разделени. Привържениците на забраната твърдят, че електрическите остени за добитък причиняват болка и стрес на животните във всички случаи. Противниците на забраната виждат електрическото устройство за подкарване като крайна мярка за ефективно придвижване на „нежелаещи“ животни и за гарантиране на безопасността на собствените си работници.

Отговорите на консултацията в интернет не доведоха до съществени промени в забраната.

10. Изпитване за прилагане и изпълнение

NVWA е извършила изпитване за прилагане, осъществимост и устойчивост на измами (изпитване по HUF). NVWA е стигнала до заключението, че проектът на заповед в Съвета е ограничен по своята приложимост, тъй като единственият начин за налагане на забрана за използването на електрически остени за добитък е да се хванат нарушителите момента на извършване на нарушението. Следователно забраната не е по-приложима от настоящата ситуация, при която NVWA прилага разпоредбите на Наредбата относно транспорта.

NVWA не присъства по време на товаренето за вътрешен транспорт и невинаги присъства в основното предприятие или по време на разтоварването. Освен това NVWA подкрепя значението на правило на политиката за изключение на използването на електрически остени за едър рогат добитък в клиниците, но поради липсата на такова правило проектът на заповед в Съвета все още не е приложим по този въпрос.

Промените, направени след предварителната процедура (вж. допълнителен раздел 11), бяха обсъдени с NVWA на официална основа, като обяснението на тези промени също беше изготвено въз основа на коментарите на NVWA по този въпрос.

11. Предварително разглеждане

Настоящият указ се основава на член 2.1, параграфи 3 и 5 и член 2.2, параграф 10 от Закона за животните. На тези две основания се прилага процедурата за предварително одобрение по член 10.10, параграф 1 от Закона за животните. От 5 ноември до 5 декември 2024 г. проектът на този указ беше представен на двете камари на генералните щати. Предварителната процедура доведе до някои корекции. В отговор на въпросите от писмената консултация⁷ с Камарата на представителите беше посочено, че в обяснителния меморандум ще бъде дадено пояснение относно незабраняването на оградите и че доилните роботи и „виртуалното пастирство“ ще бъдат добавени като изключения в проекторешението (вж. допълнителен раздел 3 „Цел и съдържание“ и „Изключения“).

12. Влизане в сила

За влизането в сила на забраната се следват фиксираните дати за промяна на заповедите в Съвета, а именно 1 януари или 1 юли.

Министърът на земеделието, рибарството, продоволствената сигурност и природата,

⁷ Парламентарни документи II 2024/25, 28286, № 1361.