



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Mesaj 791

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2026) 2181

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2026/0124/RO

Reacția Comisiei la răspunsul unui stat membru/unei țări care notifică un proiect privind observații (5.2)/cerere de informații suplimentare (INFOSUP)

MSG: 20262181.RO

1. MSG 791 IND 2026 0124 RO RO 13-07-2026 10-08-2026 COM REACTION COM 13-07-2026

2. Comisia

3. DG GROW/E/3 - N105 04/63

4. 2026/0124/RO - SERV30 - Mass-media

5.

6. În cadrul procedurii de notificare prevăzute de Directiva (UE) 2015/1535 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale (denumită în continuare „Directiva (UE) 2015/1535”, autoritățile române au notificat Comisiei, la 11 martie 2026, proiectul de „Decizie privind furnizarea serviciilor de platformă de partajare a materialelor video” (denumit în continuare „proiectul notificat”).

În temeiul articolului 5 alineatul (2) și al articolului 6 alineatul (2) din Directiva (UE) 2015/1535, Comisia a emis, la 10 iunie 2026, un aviz detaliat și a formulat observații cu privire la proiectul notificat. Autoritățile române au răspuns la avizul detaliat și la observațiile Comisiei la 7 iulie 2026.

I. Introducere

Serviciile Comisiei mulțumesc autorităților române pentru răspunsul lor și pentru explicațiile suplimentare furnizate. Cu toate acestea, în urma unei examinări atente, serviciile Comisiei consideră că răspunsul nu abordează în mod satisfăcător preocupările exprimate în avizul detaliat, din motivele prezentate mai jos.

II. În ceea ce privește avizul detaliat

Directiva privind comerțul electronic

Autoritățile române precizează că intenționează să modifice proiectul notificat pentru a asigura conformitatea cu articolul 4 alineatul (1) din Directiva 2000/31/CE privind comerțul electronic (denumită în continuare „Directiva privind comerțul electronic”). În special, acestea își exprimă intenția de a revizui proiectul notificat pentru a reflecta în mod expres caracterul declarativ al notificării, rolul autorizației ca simplă confirmare a respectării obligației legale de notificare și înregistrare la Consiliul Național al Audiovizualului (denumit în continuare „CNA”), precum și faptul că aceasta nu conferă dreptul de a presta serviciul și nici nu constituie o condiție care determină accesul pe piață.

Serviciile Comisiei salută intenția de a modifica proiectul notificat pentru a răspunde preocupărilor identificate în avizul



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

detaliat și consideră că modificările propuse sunt satisfăcătoare. Cu toate acestea, serviciile Comisiei iau act de faptul că textul modificat nu a fost transmis și, prin urmare, nu sunt în măsură să evalueze dacă modificările avute în vedere au fost efectiv încorporate în textul modificat pentru a asigura respectarea interdicției impuse statelor membre de a condiționa inițierea și exercitarea activității unui furnizor de servicii ale societății informaționale de obținerea unei autorizații prealabile sau de orice alte cerințe cu efect echivalent, astfel cum s-a clarificat în jurisprudența Curții de Justiție.

Prin urmare, serviciile Comisiei invită autoritățile române să transmită proiectul modificat imediat ce acesta este disponibil.

Regulamentul privind serviciile digitale

Autoritățile române susțin că proiectul notificat constituie o legislație sectorială referitoare la sectorul audiovizual, menită să transpună dispozițiile Directivei (UE) 2018/1808 (Directiva privind serviciile mass-media audiovizuale, denumită în continuare „DSMAV”). Prin urmare, autoritățile române susțin că proiectul notificat, ca *lex specialis*, este complementar Regulamentului (UE) 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale, denumit în continuare „RSD”). Acestea susțin că RSD, deși urmărește obiective de interes general recunoscute la nivelul Uniunii, armonizează obligațiile general aplicabile tuturor furnizorilor de servicii digitale, în timp ce proiectul notificat se axează exclusiv pe caracteristicile specifice ale conținutului audiovizual. Prin urmare, autoritățile române propun introducerea în proiectul notificat a unui articol care să stipuleze că dispozițiile proiectului notificat se aplică fără a aduce atingere obligațiilor de diligență și regimului de răspundere instituite în temeiul RSD.

Serviciile Comisiei nu pot fi de acord cu această interpretare. După cum s-a reamintit în avizul detaliat, RSD stabilește norme armonizate care reglementează obligațiile și responsabilitățile furnizorilor de servicii intermediari. În conformitate cu articolul 288 al doilea paragraf din TFUE, un regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre. După cum a statuat Curtea de Justiție, aceasta înseamnă că, cu excepția cazului în care se prevede altfel în mod expres, statele membre nu pot adopta măsuri care modifică domeniul de aplicare sau efectele unui regulament sau subminează aplicarea uniformă a acestuia (Hotărârea din 15 noiembrie 2012, *Al-Aqsa/Consiliul și Țările de Jos/Al-Aqsa*, C-539/10 P și C-550/10 P, EU:C:2012:711, punctele 86 și 87).

Orice măsură națională adoptată în contextul DSMAV nu modifică această concluzie. După cum se detaliază în avizul detaliat al Comisiei, în cazul în care alte acte ale Uniunii care reglementează alte aspecte ale furnizării de servicii intermediare pe piața internă sau care specifică și completează normele armonizate prevăzute în RSD, cum ar fi DSMAV, impun măsuri naționale de transpunere, acestea nu ignoră efectul de armonizare deplină al RSD atunci când se limitează la transpunerea specificației normelor armonizate prevăzute în Regulamentul privind serviciile digitale instituit prin alte acte ale Uniunii. Prin urmare, în cadrul transpunerii DSMAV, statele membre sunt limitate, ca urmare a efectului de armonizare al RSD, la transpunerea exclusivă a cerințelor specifice prevăzute de DSMAV în raport cu normele armonizate stabilite în RSD și nu pot impune obligații suplimentare furnizorilor de servicii intermediare online.

În cazul de față, proiectul notificat introduce obligații suplimentare pentru furnizorii de servicii intermediare, în special pentru platformele de partajare a materialelor video, impunându-le să pună în aplicare măsuri menite să asigure că anumite tipuri de conținut dăunător și/sau ilegal nu sunt încărcate (articolul 20), să pună la dispoziția utilizatorilor o procedură de depunere a plângerilor privind conținutul dăunător și/sau ilegal și să ia măsuri cu privire la conținutul astfel semnalat (articolul 23), precum și să completeze termenii și condițiile cu informații privind procedurile judiciare și extrajudiciare de soluționare a litigiilor (articolul 24). După cum se prevede în avizul detaliat, aceste aspecte se încadrează în domeniile pe deplin armonizate reglementate de RSD.

Serviciile Comisiei salută intenția autorităților române de a revizui proiectul notificat, în special articolele 23 și 24, pentru a asigura compatibilitatea cu dispozițiile armonizate ale RSD. Cu toate acestea, în absența comunicării unui proiect revizuit, serviciile Comisiei nu sunt în măsură să evalueze dacă modificările avute în vedere sunt compatibile cu RSD.

Serviciile Comisiei reamintesc că, în conformitate cu articolul 28b alineatul (6) din Directiva DSMAV, statele membre pot



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

impune furnizorilor de platforme de partajare a materialelor video măsuri mai detaliate sau mai stricte decât măsurile menționate la articolul 28b alineatul (3), dar atunci când adoptă astfel de măsuri, statele membre respectă cerințele prevăzute în dreptul aplicabil al Uniunii.

În acest context, serviciile Comisiei reamintesc, după cum se detaliază în avizul lor detaliat, că orice dispoziție care completează obligațiile prevăzute în RSD și care depășește transpunerea DSMAV ar conduce la fragmentarea pieței interne și la o insecuritate juridică substanțială.

În răspunsul lor privind asigurarea respectării proiectului notificat, autoritățile române susțin că rolul CNA, în calitate de autoritate competentă pentru platforma de partajare a materialelor video furnizată sub jurisdicția României, trebuie exercitat în coordonare cu coordonatorul serviciilor digitale, în temeiul RSD. Potrivit autorităților române, acest lucru ar exclude existența unor regimuri de supraveghere paralele, deoarece competențele CNA ar fi exercitate în limitele și în conformitate cu cadrul RSD. Autoritățile române susțin, de asemenea, că legislația națională privind executarea silită ar funcționa într-un mod complementar dreptului Uniunii.

Serviciile Comisiei reamintesc că, în cazul în care dispozițiile naționale reglementează aspecte care intră în domeniul de aplicare al RSD, supravegherea și asigurarea respectării acestora trebuie să se exercite în cadrul sistemului stabilit de capitolul IV al regulamentului menționat și în conformitate cu mecanismele de repartizare a competențelor, de cooperare și de coerență prevăzute în acesta.

După cum se prevede în avizul detaliat, în măsura în care proiectul notificat încredințează CNA sarcina de a evalua respectarea de către furnizorii de platforme de partajare a materialelor video a obligațiilor care intră în domeniul de aplicare al RSD, acesta este de natură să afecteze eficacitatea și coerența sistemului de asigurare a respectării legii instituit prin regulament.

Din motivele menționate mai sus, serviciile Comisiei își mențin preocupările exprimate în avizul detaliat.

III. Concluzie

Din motivele expuse mai sus, serviciile Comisiei consideră că răspunsul furnizat de autoritățile române nu răspunde în mod satisfăcător preocupărilor exprimate în avizul detaliat din 10 iunie 2026. Prin urmare, acestea își mențin evaluarea conform căreia proiectul notificat, în forma sa actuală, este incompatibil cu dreptul Uniunii.

Serviciile Comisiei rămân deschise unei cooperări strânse și unor discuții cu privire la eventualele soluții la problemele identificate, cu respectarea deplină a dreptului Uniunii.

Comisiei Europene

Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu