



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Numărul notificării : 2022/0818/F (France)

Decret de adoptare a listei de produse pentru care vânzarea în vrac este interzisă din motive de sănătate publică

Data primirii : 22/11/2022

Terminarea perioadei de status quo : 23/02/2023 (23/05/2023) (closed)

Message

Mesaj 002

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2022) 04194

Directiva (UE) 2015/1535

Traducerea mesajului 001

Notificare: 2022/0818/F

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħx il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 202204194.RO)

1. MSG 002 IND 2022 0818 F RO 22-11-2022 F NOTIF

2. F

3A. Ministères économiques et financiers

Direction générale des entreprises

SCIDE/SQUALPI - Pôle Normalisation et réglementation des produits

Bât. Sieyès -Teledoc 143

61, Bd Vincent Auriol

75703 PARIS Cedex 13

3B. Ministère de l'économie et des finances et de la relance

Direction générale de la concurrence, de la

Consommation et de la répression des fraudes

Bureau 4B - Qualité des denrées alimentaires

59, boulevard Vincent Auriol - Télédéc 223

75703 Paris Cedex 13

Tél : 01 44 97 30 37

Courriel : bureau-4B@dgccrf.finances.gouv.fr

4. 2022/0818/F - C00A

5. Decret de adoptare a listei de produse pentru care vânzarea în vrac este interzisă din motive de sănătate publică

6. Lista produselor pentru care vânzarea în vrac este interzisă din motive de sănătate publică



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

7. -

8. Prezentul decret adoptă lista produselor pentru care vânzarea în vrac este interzisă din motive de sănătate publică în temeiul articolului L. 120-1 alineatul (3) din Codul consumului [code de la consommation]. Decretul identifică produsele pentru care vânzarea în vrac este interzisă de legislația în vigoare și cele pentru care vânzarea în vrac este imposibilă în temeiul dreptului Uniunii, în special din motive de igienă, dar și atunci când utilizarea acestor produse poate prezenta un risc pentru consumatori. Lista include, de asemenea, produsele identificate de Agenția Națională pentru Alimentație, Mediu și Sănătate și Siguranță Ocupațională [ANSES], pe care autoritățile franceze au consultat-o cu privire la conținutul proiectului de decret, ca fiind incompatibile cu vânzarea în vrac.

În cazul în care vânzarea în vrac nu este interzisă în mod expres pentru anumite produse, dar rămân îndoieli, iar condițiile pentru vânzarea lor par nesatisfăcătoare, în special din motive de siguranță, decretul prevede posibilitatea de a le reglementa prin intermediul unui ordin.

9. Pentru a alinia legea la schimbarea modelelor de consum și în vederea reducerii ambalajelor de unică folosință, Legea nr. 2020-105 din 10 februarie 2020 privind combaterea deșeurilor și economia circulară a introdus o definiție a „vânzării în vrac” în Codul consumului.

Astfel, a fost adăugat un nou articol L. 120-1 la Codul consumului. Aceasta prevede că „vânzarea în vrac este definită ca vânzarea către consumator a produselor oferite fără ambalaj, în cantități alese de consumator, în recipiente reutilizabile. Vânzarea în vrac este oferită pe bază de autoservire sau de servicii asistate la punctele de vânzare ambulante.

Acesta poate lua forma unui contract de vânzare la distanță.

Orice bun de consum poate fi vândut în vrac, sub rezerva anumitor excepții justificate în mod corespunzător din motive de sănătate publică.

Lista excepțiilor se adoptă prin decret.”

Acest text este destinat să promoveze vânzarea în vrac, despre care autoritățile franceze consideră că va contribui la obiectivele lor de reducere a ambalajelor. Este necesar să se sprijine dezvoltarea acestei practici, susținută în prezent de un cadru legislativ național, asigurându-se în același timp că produsele oferite spre vânzare în vrac nu prezintă un risc pentru consumatori.

Un proiect inițial de decret a fost notificat Comisiei Europene în ianuarie 2021. Conținutul său nu a generat un răspuns din partea Comisiei.

Din motive de claritate juridică, acest proiect inițial a enumerat interdicțiile preexistente din motive de sănătate publică și pe cele prevăzute de dreptul Uniunii Europene. În același timp cu notificarea în cadrul procedurii TRIS, în martie 2021, autoritățile franceze au transmis proiectul de text către ANSES, care și-a emis avizul la 15 noiembrie 2021. În acest aviz, ANSES a afirmat că proiectul de listă de excepții primite de la autoritățile franceze este adecvat. Cu toate acestea, ANSES a considerat că este oportun să completeze această listă pentru cerințele de sănătate publică, iar pentru anumite produse, a propus metode alternative de vânzare în vrac la autoservire.

Pentru a include recomandările ANSES, autoritățile franceze au adăugat produse pe lista inițială de excepții, cum ar fi substanțele chimice, produsele de igienă, bateriile etc.

Pentru a clarifica gama de produse vizate, noua versiune a proiectului de decret supus procedurii TRIS include o definiție a bunurilor de consum prin trimitere la definiția de la articolul D. 441-1 din Codul comercial.

În plus, pentru anumite produse (alimente perisabile, alimente congelate, produse de igienă, anumite substanțe chimice,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

cosmetice), noul proiect de decret acordă derogări de la interdicția de vânzare în vrac în anumite condiții necumulative, cum ar fi serviciul asistat sau utilizarea unui dispozitiv de distribuție cu autoservire adecvat pentru vânzările în vrac.

Principiul acestor metode alternative de vânzare în vrac permite încorporarea propunerilor ANSES privind riscurile asociate vânzărilor în vrac cu autoservire, fără a împiedica accesul pe piața în vrac pentru produsele care intră sub incidența acestor excepții.

În cazul în care vânzările în vrac nu sunt interzise în mod expres, dar condițiile de vânzare par nesatisfăcătoare, în special din motive de siguranță, decretul prevede posibilitatea de a stabili măsuri speciale de gestionare a riscurilor prin ordin ministerial.

În procesul de notificare a proiectului inițial de decret, Comisia Europeană nu a abordat în mod direct problema vânzărilor în vrac de apă minerală naturală și apă de izvor. Totuși, aceasta a indicat în scrisoarea sa din 15 iulie 2021, ca răspuns la o notă a autorităților franceze cu privire la același subiect, că consideră că proiectul notificat este în conformitate cu dreptul Uniunii atunci când articolul 11 interzice „vânzarea în vrac a oricărui produs pentru care vânzarea în vrac este incompatibilă cu obligațiile de sănătate publică prevăzute în regulamentele și directivele adoptate în conformitate cu Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cum ar fi Directiva 2009/54/CE”. În cazul în care autoritățile franceze se referă la stabilirea unui cadru pentru distribuția în vrac a apei menționate prin ordin ministerial pentru a garanta calitatea și siguranța consumatorilor, scrisoarea Comisiei indică, de asemenea, că nu poate „evalua o măsură care nu a fost notificată”.

Din punctul de vedere al autorităților franceze, articolul 6 (care impune un dispozitiv de închidere conceput pentru a evita orice posibilitate de falsificare sau contaminare) și punctul 2 litera (d) din anexa II la Directiva 2009/54/CE (care interzice transportul apei minerale naturale în alte recipiente decât cele autorizate pentru distribuție către consumatorul final, pentru a evita orice posibilitate de contaminare și pentru a păstra proprietățile corespunzătoare celor care o califică, pe care apa le deține la sursă) nu împiedică vânzarea în vrac către consumatorul final, cu condiția ca aceasta să fie supravegheată astfel încât să garanteze calitatea apei, în special în ceea ce privește sănătatea, la momentul distribuirii sale. În plus, apa minerală naturală și apa de izvor nu prezintă mai multe riscuri pentru sănătate decât alte alimente lichide (în special sucul de fructe) din cauza vânzării lor în vrac.

Sistemul planificat va transporta această apă de la sursă la punctele de vânzare în containere (canistre) destinate distribuției către consumatorii finali. Odată deschise, acestea se încadrează în categoria „produselor alimentare perisabile care pot prezenta un risc pentru sănătatea umană după o perioadă scurtă de timp”, în conformitate cu articolul D. 120-5 alineatul (I) punctul 4 din prezentul proiect de decret, pentru care vânzarea în vrac este permisă numai în anumite condiții: distribuirea prin intermediul unui dispozitiv adecvat pentru vânzarea în vrac prin autoservire sau prin servicii asistate [articolul D. 120-5(II)]. Deoarece această apă poate prezenta un risc pentru consumatori, metoda de vânzare – oricare ar fi aceasta – trebuie să garanteze o protecție adecvată a consumatorilor împotriva riscurilor inerente produsului (articolele D. 120-1 și D. 120-2). Acest cadru general permite conservarea proprietăților apei, deoarece este sigilată cu un dispozitiv de închidere adecvat până la distribuirea către consumatorul final. De asemenea, permite protecția împotriva contaminării după deschiderea ambalajului, având în vedere cerința privind un mijloc de distribuție adecvat. Dacă este necesar, se poate emite un ordin pentru a completa aceste condiții de vânzare, care se aplică tuturor alimentelor perisabile care pot prezenta un risc pentru sănătatea umană după o perioadă scurtă de timp.

În ceea ce privește etichetarea, astfel cum se menționează la articolul 8 din directiva menționată anterior, textul prevede că indicațiile care trebuie să figureze pe etichetele acestei ape trebuie să figureze și pe dispozitivele adecvate de distribuție a apei într-un mod care să fie direct accesibil consumatorilor și că consumatorii trebuie să fie informați cu privire la necesitatea de a depozita această apă într-un loc răcoros și de a o consuma într-o perioadă rezonabilă de timp după cumpărare.

10. Trimiteri la textele de bază: - articolul L. 120-1 din Codul consumului;

- articolul 41 din Legea nr. 2020-105 din 10 februarie 2020 privind combaterea deșeurilor și economia circulară;

- nota ANSES privind sprijinul științific și tehnic pentru un proiect de decret care prevede o listă de excepții de la obligația



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

de vânzare în masă prevăzută la articolul L. 120-1 din Codul consumului din motive de sănătate publică
Textele de referință au trebuit să fie transmise în cadrul unei notificări anterioare: 2021/16/F

11. Nu

12. -

13. Nu

14. Nu

15. -

16. Aspecte BTC

NU – Proiectul nu are un impact semnificativ asupra comerțului internațional.

Aspecte SPS

NU – Proiectul nu are un impact semnificativ asupra comerțului internațional.

Comisiei Europene

Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu