



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Numărul notificării : 2019/0280/EE (Estonia)

Proiect de modificare a Legii privind tutunul

Data primirii : 14/06/2019

Terminarea perioadei de status quo : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

Message

Mesaj 002

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2019) 01620

Directiva (UE) 2015/1535

Traducerea mesajului 001

Notificare: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħx il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorī oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.RO)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE RO 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Proiect de modificare a Legii privind tutunul

6. Tutun și produse din tutun

7. DIRECTIVA 2014/40/CE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

8. Proiectul propune modificarea Legii privind tutunul a Estoniei (denumită în continuare „Legea privind tutunul”) prin crearea unei noi categorii de produse din tutun: „produse din tutun încălzit”. Legea privind tutunul este completată de norme referitoare la produsele din tutun încălzit.

Proiectul pune capăt lipsei securității juridice privind produsele încălzite de pe piața din Estonia. În prezent, este posibil să se comercializeze produse încălzite în Estonia ca produse pentru fumat. Manipularea produselor din tutun fără fum este restricționată în Estonia (a se vedea articolul 24 din Legea privind tutunul). Produsele încălzite sunt produse noi din



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

tutun, care, prin natura lor, se încadrează între fumatul tradițional și produsele clasice din tutun fără fum și, prin urmare, se recomandă reglementarea separată a produselor din tutun încălzit.

Un produs din tutun încălzit este un produs din tutun nou, care este consumat fără un proces de ardere a tutunului și prin utilizarea unui accesoriu pentru încălzirea tutunului. Categoria produselor din tutun încălzit include numai acele produse din tutun care sunt produse din tutun noi în sensul Directivei privind tutunul și al Legii privind tutunul.

Proiectul prevede că un produs din tutun încălzit nu poate avea o aromă caracteristică, iar ingredientele unui produs din tutun încălzit nu trebuie să conțină arome. Scopul modificării este de a introduce norme comune pentru conținutul produselor din tutun încălzit, al țigaretelor, al tutunului de fumat pentru țigarete de rulat, precum și al țigaretelor electronice.

Conform proiectului, utilizarea autocolantelor—ca și pentru alte produse din tutun—se extinde în mod egal la produsele din tutun încălzit.

Proiectul stabilește un avertisment de sănătate pentru produsele din tutun încălzit. Textul articolului 131 alineatele (1) și (2) se bazează pe articolul 12 alineatele (1) și (2) din Directiva privind tutunul. Textul articolului 131 alineatul (3) punctul 1 se bazează pe articolul 12 alineatul (2) a doua teză și pe articolul 9 alineatul (4) litera (b) din Directiva privind tutunul. Textul articolului 131 alineatul (3) punctele 2 și 3 se bazează pe articolul 12 alineatul (2) literele (a) și (b) din Directiva privind tutunul.

În conformitate cu proiectul, restricții similare, în ceea ce privește consumul de produse din tutun, sunt extinse la produsele din tutun încălzit—se interzice consumul de către persoanele cu vârsta sub 18 ani, o listă a locațiilor în care se interzice sau se restricționează consumul acestora este extinsă pentru a include produsele din tutun încălzit.

9. Crearea unei categorii de produse din tutun încălzit este necesară pentru a preveni lipsa clarității juridice în clasificarea unor astfel de produse din tutun noi. Produsele de tutun încălzit sunt produse din tutun care, prin natura lor, se încadrează între produsele tradiționale de fumat și produsele clasice din tutun fără fum, deoarece aceste produse sunt încălzite prin utilizarea unui accesoriu de încălzire și nu ard și nici nu produc fum. Cu toate acestea, utilizarea lor implică utilizarea unui gaz, care are un miros deranjant și poate prezenta riscuri pentru sănătate.

Proiectul prevede că un produs din tutun încălzit nu poate avea o aromă caracteristică, iar ingredientele unui produs din tutun încălzit nu trebuie să conțină arome. Scopul modificării este de a introduce norme comune pentru conținutul produselor din tutun încălzit, al țigaretelor, al tutunului de fumat pentru țigarete de rulat, precum și al țigaretelor electronice. În conformitate cu articolul 8 alineatul (5) din Legea privind tutunul, țigările și tutunul de fumat pentru țigarete de rulat nu pot avea o aromă caracteristică. O aromă caracteristică este un gust sau un miros ușor de detectat, altul decât cel al tutunului, care rezultă dintr-un aditiv sau o combinație de aditivi și care se poate simți înainte sau în timpul consumului țigării sau al tutunului de fumat. În conformitate cu articolul 8 alineatul (6) din Legea privind tutunul, ingredientele țigaretelor și ale tutunului pentru fumat pentru țigarete de rulat—cum ar fi filtre, hârtii, ambalaje și capsule—nu pot fi aromatizate. Se interzice utilizarea oricărei caracteristici tehnice care permite modificarea gustului sau mirosului produsului din tutun sau a intensității fumului produs de acesta. În conformitate cu articolul 81 alineatul (2) punctul 5 din Legea privind tutunul, lichidul introdus într-o țigară electronică nu poate fi aromatizat, cu excepția cazului în aroma este cea specifică tutunului.

Proiectul de modificare susține principiile și obiectivele Directivei privind tutunul. În conformitate cu considerentul 8 din Directiva privind tutunul, un nivel înalt de protecție a sănătății ar trebui să constituie baza unei propuneri legislative și ar trebui să fie avute în vedere în special noile progrese științifice. Produsele din tutun nu sunt mărfuri obișnuite și, având în vedere efectele deosebit de dăunătoare ale tutunului asupra sănătății umane, protejarea sănătății ar trebui să aibă o importanță mare, în special pentru a reduce prevalența fumatului în rândul tinerilor. Considerentul 15 prevede că orientările CCCT referitoare la reglementarea conținutului produselor din tutun și la reglementarea publicării ingredientelor produselor din tutun recomandă în special eliminarea ingredientelor care sporesc acceptabilitatea, creează impresia că produsele din tutun conferă beneficii pentru sănătate, sunt asociate cu energia și vitalitatea sau au



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

proprietăți colorante. Considerentul 18 prevede că anumiți aditivi sunt utilizați pentru a crea impresia că produsele din tutun au beneficii pentru sănătate, prezintă riscuri mai mici pentru sănătate sau cresc vigilența mentală și performanțele fizice. Acești aditivi, precum și aditivii care au proprietăți CMR în formă nearsă ar trebui interziși, pentru a asigura reglementări uniforme în Uniune și un nivel înalt de protecție a sănătății umane. Aditivii care cresc potențialul de dependență și toxicitatea ar trebui, de asemenea, interziși. Considerentul 34 prevede că este important să se monitorizeze evoluțiile în ceea ce privește noile produse din tutun. Producătorii și importatorii ar trebui să fie obligați să notifice noile produse din tutun, fără a aduce atingere competenței statelor membre de a interzice sau de a autoriza astfel de produse noi. Astfel, este de competența unui stat membru să decidă dacă să permită, să interzică sau să restricționeze vânzarea de produse din tutun noi într-un anumit stat membru.

În conformitate cu articolul 7 alineatele (1) și (7) din Directiva privind tutunul, statele membre interzic introducerea pe piață a produselor din tutun cu aromă caracteristică, precum și a produselor din tutun care conțin arome în oricare dintre componentele lor. În conformitate cu articolul 7 alineatul (12) din Directiva privind tutunul, produsele din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat sunt exceptate de la interdicțiile menționate la alineatele (1) și (7). Comisia poate adopta acte delegate pentru a reține respectiva excepție pentru o anumită categorie de produse. Având în vedere principiile și obiectivele enumerate în preambulul Directivei privind tutunul și în conformitate cu textul de la articolul 7 alineatul (2), nu este clar dacă această derogare se aplică, de asemenea, produselor noi din tutun. Dacă s-ar aplica și produselor noi din tutun, ar rezulta o diferență nejustificată de tratament a diferitelor produse din tutun (produse din tutun pentru fumat, precum și a produselor din tutun fără fum și din tutun încălzit) și produse conexe (inclusiv țigări electronice).

În plus față de cele prezentate mai sus, considerentul 54 și articolul 24 alineatul (3) din Directiva privind tutunul prevăd că un stat membru poate, de asemenea, să interzică o anumită categorie de produse din tutun sau produse conexe, din motive legate de situația specifică din statul membru în cauză și cu condiția ca dispozițiile să fie justificate de necesitatea de a proteja sănătatea publică, ținând seama de nivelul înalt de protecție a sănătății umane atins prin Directiva privind tutunul. Astfel de dispoziții naționale se notifică Comisiei, împreună cu motivele pentru introducerea lor. Comisia, în termen de șase luni de la primirea notificării prevăzute la articolul 24 alineatul (3) din Directiva privind tutunul, aprobă sau respinge dispozițiile naționale după ce a verificat, luând în considerare nivelul înalt de protecție a sănătății umane atins prin Directiva privind tutunul, dacă ele sunt sau nu justificate, necesare și proporționale cu scopul pe care îl urmăresc și dacă constituie sau nu un mijloc de discriminare arbitrară sau o restricționare mascată a comerțului dintre statele membre. În absența unei decizii a Comisiei în acest termen de șase luni, dispozițiile naționale sunt considerate aprobate.

Estonia și-a adoptat Regulamentul privind produsele din tutun și produsele conexe în conformitate cu obiectivele Directivei privind tutunul, inclusiv cu obiectivul de a asigura un nivel înalt de protecție a sănătății și de a interzice utilizarea aromelor în țigări și tutun de fumat pentru țigarele de rulat, precum și în țigările electronice. Decizia a fost luată, ținând seama de următoarele circumstanțe: 1. în timpul tratamentului termic, se formează compuși chimici, care sunt nocivi pentru sănătate, ca rezultat al procesului de dezintegrare a aromelor; 2. aromele pot contribui la consumul unei supradoze de nicotină; 3. aromele sunt deosebit de atractive pentru tineri, reduc percepția riscurilor în ceea ce privește riscurile legate de sănătate prezentate de consumul produsului și contribuie la atragerea de noi consumatori din rândul nefumătorilor, în special din rândul tinerilor; 4. utilizarea aromelor în produsele din tutun alternative poate încuraja mai târziu consumul de țigări standard și poate împiedica reducerea prevalenței fumatului.

Până în prezent, cercetările s-au concentrat, în principal, pe aromele utilizate în țigarele electronice; au fost făcute foarte puține cercetări privind produsele încălzite din cauza noutății lor. Având în vedere că atât țigarele electronice, cât și produsele încălzite implică încălzirea substanțelor și utilizarea unor arome similare, se poate presupune că aromele din compoziția produselor încălzite pot prezenta un risc similar precum cele din compoziția țigaretelor electronice. Cu excepția cazului în care se dovedește contrariul, este adecvat să se interzică utilizarea aromelor în produsele încălzite în scopul prevenirii riscurilor. Este, de asemenea, adecvat, având în vedere principiul egalității de tratament—nu există argumente pentru a trata produsele încălzite cu mai puțină strictețe decât țigările electronice, deoarece nu există dovezi că acestea sunt mai sigure pentru sănătate.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

10. Trimitere (trimiteri) la textul (textele) de bază: Legea privind tutunul
Notificarea Estoniei 2016/648/EE.

Textele de bază au fost transmise în cadrul unei notificări anterioare: 2014/253/EE: 2016/648/EE

11. Nu

12. -

13. Nu

14. Nu

15. Da

16. Aspect BTC

Nu - proiectul nu are un impact semnificativ asupra comerțului internațional.

Aspect SPS

Nu - proiectul nu este o măsură sanitară sau fitosanitară.

Comisiei Europene

Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu