

Proiect de regulament

Verificări ale caracterului aleatoriu în conformitate cu Legea privind jocurile de noroc

Cuprins

Verificări ale caracterului aleatoriu în conformitate cu Legea privind jocurile de noroc.....	1
1 Cadrul juridic, domeniul de aplicare și definiții.....	2
1.1 Competența autorității de supraveghere de a emite ordine.....	2
1.2 Legislație.....	2
1.3 Domeniul de aplicare.....	2
1.4 Definiții.....	2
2 Acreditarea organismelor de control.....	3
3 Organismul de control responsabil cu auditul.....	3
3.1 Domeniul de competență.....	4
4 Punerea în aplicare a auditului.....	4
4.1 Metodele de testare utilizate în cadrul auditului.....	5
5 Înnoirea auditului.....	6
6 Certificate existente.....	7
7 Raportul de inspecție.....	7
8 Inspecțiile ulterioare.....	8
9 Intrare în vigoare.....	8

1 Cadrul juridic, domeniul de aplicare și definiții

1.1 Competența autorității de supraveghere de a emite ordine

Dreptul autorității de supraveghere de a emite reglementări obligatorii se bazează pe articolul 44 alineatul (6) din Legea privind jocurile de noroc (xx/2025). În conformitate cu alineatul menționat, autoritatea de supraveghere ar putea emite reglementări mai detaliate cu privire la fiabilitatea sistemelor de jocuri de noroc, a echipamentelor de extragere și a metodelor de extragere utilizate în exploatarea jocurilor de noroc, la cerințele tehnice pentru asigurarea caracterului aleatoriu al rezultatelor extragerilor, la forma și conținutul mai detaliat al investigației și aprobării organismului de inspecție, precum și la condițiile pe care organismul de inspecție trebuie să le îndeplinească pentru a fi aprobat de autoritate.

În conformitate cu articolul 57 din Legea privind jocurile de noroc, autoritatea de supraveghere este Agenția pentru Licențe și Supraveghere. În conformitate cu articolul 106 din aceeași lege, până la data de 31 decembrie 2026, Consiliul Poliției Naționale exercită atribuțiile autorității competente menționate la articolul 57.

1.2 Legislație

Următoarele reglementări sunt relevante pentru obiectul prezentului regulament:

- Legea privind jocurile de noroc (xx/2025);
- Legea privind procedura administrativă (434/2003).

1.3 Domeniul de aplicare

Prezentul regulament se aplică unei persoane juridice sau fizice menționate în capitolul 1 articolul 2 alineatul (1) din Legea privind jocurile de noroc căreia i s-a acordat o licență exclusivă sau o licență pentru jocuri de noroc în temeiul Legii privind jocurile de noroc.

Licența exclusivă este reglementată la articolul 5 din Legea privind jocurile de noroc și la articolul 6 din licența pentru jocuri de noroc.

1.4 Definiții

În sensul acestei dispoziții, se aplică următoarele definiții: În sensul prezentului regulament:

- „licență exclusivă” înseamnă o licență acordată pentru formele de jocuri de noroc menționate la articolul 5 din Legea privind jocurile de noroc;
- „licență de organizare a jocurilor de noroc” înseamnă o licență acordată pentru tipurile de jocuri de noroc menționate la articolul 6 din Legea privind jocurile de noroc;

- „sistem de jocuri de noroc” înseamnă un sistem de informații online utilizat de operatorul de jocuri de noroc sau în numele acestuia pentru operarea jocurilor de noroc.

2 Acreditarea organismelor de control

Deținătorul de licență este responsabil cu fiabilitatea software-ului sau a altor componente utilizate pentru punerea în aplicare a caracterului aleatoriu și pentru efectuarea auditurilor externe pentru a asigura fiabilitatea. Evaluarea fiabilității și a siguranței se efectuează de către un organism de inspecție extern acreditat. Organismul de inspecție este acreditat în sensul Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93.

Acreditarea poate fi acordată organismelor de control de către organismul național de acreditare FINAS (Serviciul finlandez de acreditare). Un organism de acreditare străin poate acționa, de asemenea, ca organism de acreditare dacă este membru al Acordului de recunoaștere multilaterală al Organizației Europene de Acreditare (EA MLA) în domeniul de competență relevant. Deținătorul de licență are obligația să se asigure că operatorul extern care efectuează auditul are o acreditare valabilă.

3 Organismul de control responsabil cu auditul

Fiabilitatea componentelor aleatorii și verificarea caracterului aleatoriu real pot fi efectuate de un organism de inspecție extern acreditat în conformitate cu ISO/IEC 17025, ISO/IEC 17065 sau ISO/IEC 17020, astfel cum se specifică la articolul 2 din prezentul regulament. Acreditarea organismului de control este valabilă pe întreaga durată a procesului de audit. Deținătorul de licență are obligația de a asigura valabilitatea acreditării organismului de inspecție pe care îl utilizează.

Organismul de inspecție și personalul organismului de inspecție care efectuează auditul trebuie să fie competent să efectueze testele de fiabilitate ale caracterului aleatoriu și orice verificare a codului software. Competența personalului care efectuează auditul trebuie să poată fi demonstrată, de exemplu, pe baza aptitudinilor necesare pentru a evalua caracterul aleatoriu utilizând metode statistice sau pentru a evalua codul software, formarea adecvată și experiența dobândită în urma evaluării caracterului aleatoriu și a efectuării auditurilor.

Organismul de inspecție care a efectuat auditul trebuie să aibă o persoană desemnată responsabilă cu implementarea și aprobarea finală a auditului. Organismul de inspecție are obligația să se asigure că inspecțiile pe care le efectuează sunt efectuate în conformitate cu Legea privind jocurile de noroc și cu prezentul regulament înainte de aprobarea și confirmarea inspecției.

3.1 Domeniul de competență

Organismul de inspecție acreditat care efectuează auditul are domeniul de competență pentru jocurile de noroc în acreditarea sa ISO/IEC. Domeniul de competență trebuie să acopere cerințele stabilite de legislația finlandeză privind jocurile de noroc și de reglementările tehnice ale autorității de supraveghere.

Până la 1 ianuarie 2027, autoritatea de supraveghere poate accepta acreditarea care include un domeniu de competență evaluat și acordat pe baza reglementărilor tehnice emise pentru sistemele de jocuri de noroc daneze sau suedeze.

4 Punerea în aplicare a auditului

În conformitate cu articolul 44 alineatul (2) din Legea privind jocurile de noroc, deținătorul de licență prezintă autorității de supraveghere un raport întocmit de un organism de control autorizat cu privire la fiabilitatea componentelor utilizate pentru a realiza caracterul aleatoriu. Verificarea caracterului aleatoriu nu verifică codul sursă al întregului sistem de jocuri de noroc, ci verifică codul sursă al componentelor aleatorii, precum și interfețele care le solicită. Aprobarea de către autoritatea de supraveghere a raportului prezentat este o condiție prealabilă pentru lansarea operațiunilor de jocuri de noroc care utilizează caracterul aleatoriu. Deținătorul de licență suportă costurile de auditare a componentelor și a software-ului utilizat pentru a genera caracterul aleatoriu.

Organismul de control responsabil cu verificarea caracterului aleatoriu selectează, pentru analiza statistică efectuată în timpul inspecției, o metodă de testare statistică stabilită ca fiind fiabilă și în conformitate cu standardele industriei. Metoda trebuie să fie cunoscută pe scară largă, să se dovedească fiabilă și să poată fi verificată retrospectiv de către autoritatea de supraveghere. Organismul de inspecție trebuie, în legătură cu efectuarea analizei statistice, să furnizeze o justificare pentru motivul pentru care inspecția a fost efectuată utilizând metoda de testare statistică aleasă.

În timpul inspecției componentelor și a software-ului utilizat pentru a genera caracterul aleatoriu, trebuie efectuată cel puțin o revizuire a codului sursă al software-ului și trebuie efectuat un număr suficient de teste statistice pentru a obține un rezultat fiabil. O revizuire a codului sursă nu este necesară în cazul în care caracterul aleatoriu nu este generat în mod programat. În cazul în care caracterul aleatoriu este generat în sistemul de jocuri de noroc prin alte mijloace decât prin programare, organismul de inspecție trebuie să evalueze și să prezinte criteriile necesare pe baza cărora au fost asigurate fiabilitatea și caracterul aleatoriu al componentei care produce caracterul aleatoriu.

Organismul de inspecție trebuie să se asigure, în cadrul auditului, că componentele inspectate care generează aleatoriu sunt utilizate efectiv în cadrul sistemului de jocuri de noroc pentru a genera aleatoriu. Organismul de inspecție poate evalua utilizarea efectivă a caracterului aleatoriu, efectuând o eșantionare aleatorie a jocurilor disponibile în sistemul de jocuri de noroc al deținătorului de licență la momentul auditului, verificând dacă jocurile includ o interfață de apel care utilizează sursa declarată a caracterului

aleatoriu. Organismul de inspecție nu are obligația să monitorizeze utilizarea componentelor aleatorii în afara domeniului de aplicare al inspecției.

În cazul în care în sistemele de jocuri de noroc ale deținătorului de licență se utilizează mai multe componente care produc elemente aleatorii, fiecare dintre aceste componente trebuie auditată separat de un organism de inspecție extern. Fiecare componentă utilizată pentru realizarea caracterului aleatoriu trebuie să fie inspectată și aprobată înainte de lansarea oricăror operațiuni de jocuri de noroc care o utilizează.

În cazul în care valorile inițiale sunt utilizate pentru a genera aleatoriu, organismul de control trebuie să verifice dacă generarea valorilor inițiale este cu adevărat aleatorie, nu poate fi influențată din exterior și dacă spațiul numeric utilizat pentru selectarea valorilor inițiale este suficient de mare pentru a asigura un caracter aleatoriu fiabil.

În timpul auditului, organismul de inspecție trebuie să calculeze și să documenteze valorile hash ale software-ului inspectat utilizat pentru generarea aleatorie și ale fișierelor critice aferente. Documentația inclusă în raport trebuie să indice în mod clar ce componente software au fost inspectate în timpul auditului și ce valori hash au fost generate pentru acestea. Raportul trebuie să specifice, de asemenea, algoritmul utilizat pentru calcularea fiecărei valori hash, astfel încât autoritatea să poată utiliza documentația în orice eventuală verificare separată postaudit.

În timpul auditului, organismul de inspecție trebuie, de asemenea, să se asigure că au fost luate în considerare situațiile neprevăzute pentru erorile potențiale ale componentelor aleatorii. În ceea ce privește gestionarea situațiilor de eroare, trebuie să se verifice dacă deținătorul de licență dispune de un proces documentat pentru situațiile în care sursa principală a caracterului aleatoriu nu funcționează. În timpul auditului, trebuie să se asigure că procesul de gestionare a erorilor poate fi considerat, în general, fiabil și că procedura de rezervă utilizată în situații de eroare nu poate influența caracterul aleatoriu utilizat în extragerile normale.

Organismul de inspecție trebuie, de asemenea, să verifice, în cadrul auditului, dacă deținătorul de licență dispune de o procedură scrisă pentru gestionarea modificărilor componentelor aleatorii și a interfețelor care le utilizează. Gestionarea schimbărilor trebuie să includă documentația scrisă a modificărilor aduse componentelor care generează aleatoriu și interfețelor care le utilizează.

4.1 Metodele de testare utilizate în cadrul auditului

Organismul de inspecție care efectuează auditul este responsabil cu metodele de testare statistică pe care le selectează și le utilizează, inclusiv cu fiabilitatea și adecvarea acestora pentru verificarea caracterului aleatoriu. Ca parte a raportului scris final, organismul de inspecție trebuie să prezinte metodele de testare utilizate și să furnizeze justificarea selecției acestora. Pentru analiza statistică, pot fi utilizate, de exemplu, următoarele metode:

- seria de testări NIST SP 800-22;

- kitul de testare Diehard sau Dieharder;
- TestU01.

Metodele de testare statistică enumerate mai sus sunt exemple de metode pe care organismul de inspecție le poate utiliza ca parte a auditului. Lista nu este exhaustivă, iar organismul de inspecție poate utiliza și alte metode statistice de standard echivalent pe care le selectează. Cu toate acestea, metodele de testare statistică utilizate trebuie să fie recunoscute la nivel internațional și documentate ca fiind adecvate pentru evaluarea caracterului aleatoriu.

5 Înnoirea auditului

Deținătorul de licență are obligația să notifice autoritatea de supraveghere cu privire la orice intenție de a modifica, de a actualiza sau de a înlocui componentele sau software-ul utilizat pentru a genera caracterul aleatoriu. Modificările aduse funcționalității sau altor operațiuni ale componentelor utilizate pentru generarea caracterului aleatoriu necesită o nouă inspecție a componentelor de către un organism extern de inspecție. Noile componente și software-ul utilizate pentru generarea caracterului trebuie să fie inspectate, înainte de implementarea lor în operațiunile de jocuri de noroc, în conformitate cu Legea privind jocurile de noroc și cu prezentul regulament.

În cazul în care componentele utilizate pentru generarea caracterului aleatoriu sau interfețele lor asociate sunt actualizate sau modificate, dar schimbările nu afectează generarea caracterului aleatoriu sau funcționalitatea, nu este necesar un nou audit. Cu toate acestea, deținătorul de licență are obligația să notifice în scris autoritatea de supraveghere cu privire la astfel de modificări.

În cazul în care componentele utilizate pentru a produce caracterul aleatoriu sau interfețele de apel aferente sunt actualizate sau modificate, dar modificările nu afectează generarea caracterului aleatoriu sau a funcționalității, nu este necesar un nou audit. În timpul unei inspecții limitate, pot fi examinate componentele utilizate pentru a produce caracterul aleatoriu și interfețele care le apelează. În timpul inspecției, valorile hash calculate și raportate în auditul anterior sunt verificate și comparate cu valorile hash calculate la momentul inspecției. Inspecția poate fi aprobată dacă valorile hash se potrivesc.

Raportul întocmit de organismul de inspecție cu privire la caracterul aleatoriu al componentelor și al software-ului utilizat pentru a genera caracterul aleatoriu poate rămâne valabil pentru o perioadă maximă de cinci ani. În cazul în care au trecut mai mult de cinci ani de la auditul complet anterior în conformitate cu prezentul regulament, componentele, software-ul și interfețele utilizate pentru a produce caracterul aleatoriu trebuie reauditate în conformitate cu prezentul regulament.

6 Certificate existente

Pentru efectuarea auditului, organismul de inspecție selectat poate utiliza certificările sau certificatele existente în cadrul auditului deținătorului de licență atunci când evaluează sistemele de jocuri de noroc acoperite de licența pentru software de jocuri de noroc. În cazul în care organismul de inspecție utilizează certificate sau certificări existente pentru sistemele de jocuri de noroc acoperite de licența pentru software-ul de jocuri de noroc, organismul de inspecție trebuie să evalueze dacă certificatul emis poate fi considerat suficient de fiabil pentru a asigura caracterul aleatoriu.

7 Raportul de inspecție

Deținătorul de licență are obligația de a furniza autorității de supraveghere un raport scris privind auditul aleatoriu, care trebuie să conțină cel puțin următoarele informații:

- numele deținătorului de licență care a solicitat inspecția;
- denumirea organismului de inspecție care a efectuat inspecția;
- persoanele care au efectuat inspecția;
- persoana responsabilă cu efectuarea inspecției;
- componentele inspectate în timpul inspecției;
- data inspecției;
- metodele tehnice utilizate pentru evaluarea caracterului aleatoriu și justificarea selectării acestora;
- un raport care indică tipurile de jocuri care utilizează componenta aleatorie inspectată;
- o valoare hash care permite verificarea post-inspecție a software-ului și a fișierelor critice inspectate;
- algoritmul utilizat pentru calcularea valorilor hash;
- o scurtă descriere a procesului de gestionare a modificărilor al deținătorului de licență pentru componentele aleatorii;
- rezultatul inspecției;
- motivele pentru o eventuală respingere.

Raportul întocmit în urma inspecției trebuie să fie aprobat și semnat de persoana desemnată ca fiind responsabilă de audit. Persoana responsabilă cu auditul efectuat de organismul de inspecție nu poate aproba raportul dacă evaluarea caracterului aleatoriu nu a respectat cerințele Legii privind jocurile de noroc sau ale prezentului regulament. Omologarea trebuie refuzată dacă, în timpul inspecției, apar probleme care împiedică verificarea fiabilității și a caracterului aleatoriu real al componentelor aleatorii ale dispozitivelor sau sistemelor inspectate.

8 Inspecțiile ulterioare

În conformitate cu articolul 44 din Legea privind jocurile de noroc, autoritatea de supraveghere poate solicita concesionarului să furnizeze informații referitoare la echipamentele de loterie și procedurile utilizate pentru desfășurarea activităților sale de jocuri de noroc. Autoritatea de supraveghere poate solicita un raport privind valorile hash ale software-ului utilizat de deținătorul de licență pentru generarea aleatorie și le poate compara cu valorile hash furnizate în timpul auditului. Autoritatea de supraveghere trebuie să fie în măsură să se asigure că software-ul utilizat pentru a genera caracterul aleatoriu nu a fost modificat fără autorizare după audit.

În conformitate cu articolul 46 din Legea privind jocurile de noroc, autoritatea de supraveghere poate verifica fiabilitatea sistemelor prin intermediul unei conexiuni la distanță dacă sistemele de jocuri sau dispozitivele de extragere ale deținătorului de licență sunt situate în afara Finlandei și autoritatea de supraveghere nu are un acord de cooperare cu autoritatea care supraveghează jocurile de noroc în țara respectivă. Autoritatea de supraveghere poate utiliza accesul la distanță pentru a verifica dacă componentele și fișierele critice legate de caracterul aleatoriu al sistemului de jocuri de noroc auditat au fost modificate.

9 Intrare în vigoare

Prezentul regulament intră în vigoare la X [luna] 2026.

Consiliul Poliției Naționale

Autoritatea de supraveghere a jocurilor de noroc

Konepajankatu 2, PL 50, 11101 Riihimäki

Tel. +358 295 480 181, poliisi.fi