EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Numărul notificării : 2026/0312/FR (France)

Proiect de lege privind consolidarea eficacității drepturilor conexe ale editorilor și agenților de presă

Data primirii : 19/06/2026
Terminarea perioadei de status quo : 22/09/2026

Message

Mesaj 001

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2026) 1655

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2026/0312/FR

Notificarea unui proiect de text din partea unui stat membru

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261655.RO

1. MSG 001 IND 2026 0312 FR RO 19-06-2026 FR NOTIF

2. France

3A. Ministères économiques et financiers
Direction générale des entreprises
SCIDE/SQUALPI/PNRPI
Teledoc 143
61, Bd Vincent Auriol
75 703 PARIS
d9834.france@finances.gouv.fr

3B. Secrétariat général
Ministère de la culture
182, rue Saint-Honoré
75 033 PARIS Cedex 01

4. 2026/0312/FR - SERV - Serviciile societății informaționale

5. Proiect de lege privind consolidarea eficacității drepturilor conexe ale editorilor și agențiilor de presă

6. Prestatorii de servicii ale societății informaționale

7.

8. Scopul proiectului de lege este de a consolida eficacitatea drepturilor conexe ale editorilor și agențiilor de presă, astfel cum sunt consacrate la articolul 15 din Directiva (UE) 2019/790 din 17 aprilie 2019. În acest scop, se bazează pe hotărârea Curții de Justiție a Uniunii Europene din 12 mai 2026 (cauza 797/23), care a stabilit posibilitatea ca statele membre să prevadă măsuri de intervenție publică în ceea ce privește negocierile pentru acordarea licențelor de utilizare între editori/agenții și serviciile online de comunicare publică.

Pentru a restabili echilibrul de putere între părți, proiectul de lege se bazează pe Autoritatea de Reglementare în Domeniul Audiovizualului și al Comunicațiilor Digitale (Arcom), căreia îi atribuie două noi misiuni principale.

În primul rând, competența de a asigura transparența: în cazul în care un serviciu online de comunicare publică nu furnizează informațiile necesare pentru evaluarea despăgubirilor în termen de treizeci de zile, se poate contacta Arcom, care poate emite o somație oficială adresată serviciului respectiv și, ulterior, poate aplica o sancțiune de până la 1 % din veniturile totale ale serviciului. În al doilea rând, competența de arbitraj: în cazul în care nu se ajunge la un acord cu privire la cuantumul despăgubirii în termen de trei luni, se poate apela la Arcom, care va stabili valoarea despăgubirii, fie acceptând una dintre propunerile părților, fie stabilind chiar ea valoarea. În urma intervenției Arcom, este posibilă introducerea unei căi de atac la Curtea de Apel din Paris.

9. Obiectivul drepturilor conexe prevăzute la articolul 15 din Directiva (UE) 2019/790 privind dreptul de autor și drepturile conexe pe piața unică digitală a fost de a asigura condiții de negociere echilibrate între editorii și agențiile de presă, pe de o parte, și serviciile online de comunicare publică, pe de altă parte, prin redefinirea partajării valorii create prin difuzarea de conținut de presă între aceste părți interesate.
După aproape șapte ani de la transpunerea sa în dreptul francez, este evident că rezultatele obținute în ceea ce privește drepturile conexe nu au îndeplinit așteptările în ceea ce privește obiectivele stabilite. Prin urmare, editorii și agențiile de presă sunt adesea nevoiți să inițieze acțiuni în justiție împotriva serviciilor online de comunicare publică pentru a-și apăra drepturile. Cu toate acestea, recursul în instanță la procesul de negociere adesea durează mult și se întinde pe perioade lungi de timp, având un rezultat incert.
Proiectul de lege contribuie la realizarea obiectivului prevăzut la articolul 15 din Directiva (UE) 2019/790, prevăzând măsuri de intervenție publică privind negocierile pentru acordarea licențelor de utilizare între editori/agenții și serviciile online de comunicare publică.

9a. Dispozițiile adoptate de legiuitorul francez pentru transpunerea articolului 15 din Directiva (UE) 2019/790 s-au dovedit insuficiente pentru a garanta eficacitatea drepturilor conexe ale editorilor și agențiilor de presă, într-un context marcat de slăbirea modelului economic al sectorului presei și de acapararea tot mai accentuată a veniturilor din publicitate de către câteva platforme mari.
În Franța, creșterea veniturilor din presa digitală nu compensează scăderea generală a veniturilor din publicitate. Aceste venituri au scăzut de la 3,1 miliarde EUR în 2012 la 1,6 miliarde EUR în 2025, adică aproape s-au înjumătățit. Această scădere a veniturilor din publicitate este agravată de scăderea vânzărilor de copii individuale și a abonamentelor (în perioada 2000-2022, vânzările de copii individuale au scăzut cu 86 % pentru ziarele naționale cotidiene, 78 % pentru ziarele regionale cotidiene și 79 % pentru reviste), ceea ce a dus la o scădere bruscă a veniturilor din presă.
În Franța, editorii au semnat câteva acorduri de compensare cu anumite platforme, însă editorii și agențiile consideră că sumele sunt insuficiente și consideră că nu primesc de la platforme informațiile necesare pentru a evalua valoarea

drepturilor lor. În plus, mai multe platforme refuză să inițieze negocieri cu titularii de drepturi în cauză.
Confruntați cu această situație, editorii și agențiile de presă au apelat la autoritatea pentru concurență, care a emis deja patru hotărâri prin care a constatat lipsa de transparență și reținerea de informații de către o platformă importantă și i-a impus acesteia să poarte negocieri de bună-credință cu editorii și agențiile de presă. Alte proceduri sunt în curs în fața aceleiași autorități. Instanțele administrative franceze au fost, de asemenea, sesizate în repetate rânduri.
Acest proiect de lege urmărește să sporească eficacitatea cadrului juridic prin acordarea unui rol central Autorității de Reglementare în Domeniul Audiovizualului și al Comunicațiilor Digitale (Arcom).

9b. Proiectul de lege se limitează la clarificarea condițiilor de aplicare a unui drept de proprietate intelectuală consacrat în dreptul Uniunii Europene: articolul 15 din Directiva (UE) 2019/790.
În hotărârea sa din 12 mai 2026 (cauza C-797/23), Curtea de Justiție a Uniunii Europene a statuat că este necesar „să se considere că statele membre dispun, atunci când transpun drepturile prevăzute la articolul 15 din Directiva 2019/790, de o marjă de apreciere pentru a preciza modalitățile de punere în aplicare a acestor drepturi, care trebuie exercitată cu respectarea deplină a limitelor stabilite de directiva menționată și în conformitate cu obiectivele pe care aceasta le urmărește” (punctul 53).
Proiectul de lege încorporează principalele modalități de punere în aplicare examinate de instanță în cauza respectivă, care implică în special intervenția unei autorități publice independente și care au fost considerate conforme cu dispozițiile articolului 15 din directiva menționată anterior.
Soluțiile alternative existente, care implică în principal recurgerea la instanțele competente, au fost explorate de către titularii de drepturi în cauză. Aceste acțiuni au avut efecte semnificative, dar nu au atins obiectivele urmărite de Directiva (UE) 2019/790 și nici asigurarea respectării efective a drepturilor în cauză.
Clarificarea legislativă propusă reprezintă măsura cea mai adecvată și cea mai puțin restrictivă pentru atingerea obiectivului urmărit, întrucât nu modifică conținutul de fond al drepturilor în cauză, ci asigură securitatea juridică necesară pentru punerea lor în aplicare. S-a demonstrat că nu există nicio alternativă mai puțin restrictivă care să permită atingerea acelorași obiective.

9c. Măsura pare proporțională cu obiectivul urmărit, întrucât nu introduce noi restricții asupra activităților prestatorilor de servicii ale societății informaționale, ci clarifică cadrul juridic existent.
Impactul său asupra pieței interne este limitat, întrucât nu modifică nici domeniul de aplicare al beneficiarilor drepturilor conexe, nici natura obligațiilor deja aplicabile.
Cu toate acestea, clarificarea oferită permite garantarea aplicării efective a sistemului prevăzut la articolul 15 din Directiva (UE) 2019/790 în ceea ce privește contribuția fundamentală a presei „la dezbaterea publică și la buna funcționare a unei societăți democratice” (considerentul 55 din directiva menționată anterior).

10. Trimiteri la textele de bază:

11. Nu

12.

13. Nu

14. Nu

15. Nu

16.
Aspect TBT: Nu

EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Aspect SPS: Nu

****

Comisiei Europene
Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu