



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Numărul notificării : 2026/0369/ES (Spain)

Proiect de decret regal privind gestionarea deșeurilor provenite de la șervețele umede și baloane.

Data primirii : 13/07/2026

Terminarea perioadei de status quo : 14/10/2026

Message

Mesaj 001

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2026) 1899

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2026/0369/ES

Notificarea unui proiect de text din partea unui stat membru

Notification – Notification – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20261899.RO

1. MSG 001 IND 2026 0369 ES RO 13-07-2026 ES NOTIF

2. Spain

3A. Subdirección General de Asuntos Industriales, Energéticos, de Transportes y Comunicaciones, y de Medio Ambiente
Dirección General de Coordinación del Mercado Interior y otras Políticas Comunitarias
Secretaría de Estado para la Unión Europea
Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación

3B. Subdirección General de Residuos
Dirección General de Calidad y Evaluación Ambiental
Secretaría de Estado de Medio Ambiente
Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico

4. 2026/0369/ES - S20E - Deșeuri

5. Proiect de decret regal privind gestionarea deșeurilor provenite de la șervețele umede și baloane.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Prezentul decret regal se aplică șervețelor umede de unică folosință și baloanelor din plastic de unică folosință introduse pe piața spaniolă, precum și deșeurilor generate de utilizarea acestor produse.

7.

8. Măsura notificată vizează riscul generat de faptul că producătorii nu internalizează în mod suficient impactul asupra mediului, economiei și sănătății umane asociat deșeurilor provenite din șervețelele umede de unică folosință și din baloanele de unică folosință care conțin plastic, ceea ce a dus la niveluri ridicate de deșeuri aruncate pe stradă și la perturbări grave ale infrastructurii de salubritate și de tratare a apelor uzate.

Datele disponibile arată că ambele produse se numără în mod constant printre cele mai frecvente tipuri de deșeuri marine din Uniunea Europeană și au un impact transfrontalier semnificativ. Această prezență ridicată indică faptul că modelele actuale de producție, consum și gestionare a deșeurilor sunt insuficiente pentru a preveni eliberarea acestora în mediu. (1)

În cazul șervețelor umede, riscul nu se limitează doar la cele care conțin plastic. În consecință, proiectul de lege depășește prevederile Directivei 2019/904 și include șervețelele umede fabricate din polimeri naturali nemodificați, în cazul în care acestea nu respectă standardul UNE 149002:2022, „Criterii de acceptare pentru produsele de unică folosință care pot fi aruncate în toaletă”, întrucât aceste produse nu se descompun corespunzător și provoacă blocaje, înfundări și revărsări. Acest lucru duce, la rândul său, la deversarea directă a deșeurilor în corpurile de apă, generând costuri economice foarte ridicate pentru organismele publice de gestionare a apei (2;3), suportate în principal de autoritățile locale și, în ultimă instanță, de cetățeni.

Această extindere a domeniului de aplicare se bazează pe al doilea paragraf din dispoziția finală 7 din Legea 7/2022 din 8 aprilie 2022 privind deșeurile și solul contaminat pentru o economie circulară, care autorizează răspunderea extinsă a producătorilor să se aplice altor șervețele umede care nu intră sub incidența articolului 60 alineatul (1) din legea menționată anterior, care se referă exclusiv la șervețelele umede care conțin plastic.

În cazul baloanelor de unică folosință care conțin plastic, riscul rezultă din utilizarea lor pe scară largă în activități în aer liber și din tendința lor ridicată de a deveni deșeuri dispersate. Evaluarea impactului pentru Directiva (UE) 2019/904 subliniază, de asemenea, că în prezent nu există alternative de proiectare pe deplin viabile, capabile să evite impactul asupra mediului, ceea ce întărește necesitatea introducerii unor stimulente normative care să se adreseze direct producătorilor.

În acest context, răspunderea extinsă a producătorilor (REP) este un instrument adecvat și eficace pentru atingerea obiectivelor de interes public urmărite, deoarece permite transferul către producători a costurilor economice și de mediu asociate cu prevenirea și gestionarea deșeurilor, care nu sunt reflectate în prezent în prețul produsului. Experiența anterioară în implementarea sistemului de răspundere extinsă a producătorului (REP) în Spania, în cazul altor fluxuri de deșeuri, demonstrează eficacitatea acestei abordări.

Măsura urmărește obiectivul de interes public într-un mod coerent și sistematic, prin integrarea deplină în cadrul legislației europene și naționale privind deșeurile, prin aplicarea principiilor „poluatorul plătește” și „ierarhia deșeurilor” și prin punerea în aplicare a Legii 7/2022 din 8 aprilie 2022 din perspectiva economiei circulare. Proiectul de act legislativ implică toate părțile interesate, asigurând o abordare proporțională și coerentă care vizează reducerea efectivă a impactului acestor produse.

(1) Evaluarea impactului, partea 2/3 -

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es

(2) <https://www.eureau.org/documents/7858-position-paper-on-wet-wipes/file>

(3) <https://www.daquas.es/images/publicaciones/informacion-sector/2019-declaracionadhesion.pdf>



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

(4) Evaluarea impactului, partea 2/3 -

<https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-lit>

9. Baza acestui proiect de decret regal o constituie articolele 37 și 60 din Legea nr. 7/2022 din 8 aprilie 2022 privind deșeurile și solurile contaminate în perspectiva unei economii circulare, care prevede elaborarea unui sistem de responsabilitate extinsă a producătorului pentru șervețelele de unică folosință și baloanele care conțin plastic.

9a. Măsura notificată vizează riscul generat de faptul că producătorii nu internalizează în mod suficient impactul asupra mediului, economiei și sănătății umane asociat deșeurilor provenite din șervețelele umede de unică folosință și din baloanele de unică folosință care conțin plastic, ceea ce a dus la niveluri ridicate de deșeuri aruncate pe stradă și la perturbări grave ale infrastructurii de salubritate și de tratare a apelor uzate.

Datele disponibile arată că ambele produse se numără în mod constant printre cele mai frecvente tipuri de deșeuri marine din Uniunea Europeană și generează efecte transfrontaliere semnificative (* 1). Această prezență ridicată indică faptul că modelele actuale de producție, consum și gestionare a deșeurilor sunt insuficiente pentru a împiedica eliberarea acestora în mediu.

În cazul șervețelilor umede, riscul nu se limitează doar la cele care conțin plastic. În consecință, proiectul de lege merge mai departe și include șervețelele umede fabricate din polimeri naturali nemodificați, în cazul în care acestea nu respectă standardul UNE 149002:2022, „Criterii de acceptare pentru produsele de unică folosință care pot fi aruncate în toaletă”, întrucât nici aceste produse nu se descompun corespunzător și provoacă blocaje, înfundări și revărsări. Acest lucru duce, la rândul său, la deversarea directă a deșeurilor în corpurile de apă, generând costuri economice foarte ridicate pentru organismele publice de gestionare a apei (*2 și 3), suportate în principal de autoritățile locale și, în ultimă instanță, de cetățeni.

Această extindere a domeniului de aplicare se bazează pe al doilea paragraf al Dispoziției finale nr. 7 din Legea nr. 7/2022 din 8 aprilie 2022 privind deșeurile și solurile contaminate în perspectiva unei economii circulare, care permite ca răspunderea extinsă a producătorului să acopere și alte șervețele umede care nu sunt incluse la articolul 60 alineatul (1) din legea menționată anterior, care se referă exclusiv la șervețelele umede care conțin plastic.

În cazul baloanelor de unică folosință care conțin plastic, riscul rezultă din utilizarea lor pe scară largă în activități în aer liber și din tendința lor ridicată de a deveni deșeuri dispersate. Evaluarea impactului pentru Directiva (UE) 2019/904 (*4) constată, de asemenea, că, în prezent, nu există alternative de proiectare pe deplin viabile care să prevină impactul acestora asupra mediului, ceea ce accentuează necesitatea de a introduce stimulente de reglementare care să vizeze direct producătorii.

În acest context, răspunderea extinsă a producătorilor (REP) este un instrument adecvat și eficace pentru atingerea obiectivelor de interes public urmărite, deoarece permite transferul către producători a costurilor economice și de mediu asociate cu prevenirea și gestionarea deșeurilor, care nu sunt reflectate în prezent în prețul produsului. Experiența anterioară în implementarea sistemului de răspundere extinsă a producătorului (REP) în Spania, în cazul altor fluxuri de deșeuri, demonstrează eficacitatea acestei abordări.

Măsura urmărește obiectivul de interes public într-un mod coerent și sistematic, prin integrarea deplină în cadrul legislației europene și naționale privind deșeurile, prin aplicarea principiilor „poluatorul plătește” și „ierarhia deșeurilor” și prin punerea în aplicare a Legii 7/2022 din 8 aprilie 2022 din perspectiva economiei circulare. Proiectul de act legislativ implică toate părțile interesate, asigurând o abordare proporțională și coerentă care vizează reducerea efectivă a impactului acestor produse.

(*1) Evaluarea impactului, partea 2/3 -

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

(*2) <https://www.eureau.org/documents/7858-position-paper-on-wet-wipes/file>

(*3) 2019-declaracionadhesion.pdf

(* 4) Evaluarea impactului, partea 2/3 -

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/1502-Reducing-marine-litter-action-on-single-use-plastics-and-fishing-gear_es

9b. Proiectul de măsură notificat se încadrează în domeniul de aplicare al obligațiilor de informare și de punere în aplicare stabilite la nivel european în domeniul deșeurilor și nu constituie o restricție pe piața internă. Acesta introduce obligații pentru producătorii de șervețele umede și baloane (REP), precum și cerințe de etichetare și obligații legate de colectarea și raportarea datelor. Aceste obligații sunt deja puse în aplicare pe scară largă în statele membre și sunt în concordanță cu obiectivul de a finanța costurile generate de gestionarea deșeurilor, în special cele legate de curățarea, transportul și tratarea deșeurilor aruncate pe stradă.

Impactul asupra comerțului transfrontalier și a serviciilor se limitează la impunerea obligației ca orice producător, indiferent de originea sa (național, dintr-un alt stat membru sau dintr-o țară terță), care introduce aceste produse pe piața spaniolă, să respecte obligațiile stabilite, precum înscrierea în registrul corespunzător, participarea la o schemă colectivă de răspundere extinsă a producătorilor (REP) și îndeplinirea corespunzătoare a obligațiilor sale financiare și de raportare. Aceste cerințe sunt în concordanță cu punerea în aplicare obligatorie în întreaga Uniune Europeană a Directivei (UE) 2019/904, care asigură un cadru armonizat și evită distorsiunile semnificative de pe piața internă.

Proiectul de lege încorporează două dispoziții specifice la nivel național, susținute de legislația primară a Spaniei, cu scopul de a servi interesului public și de a reduce impactul negativ asupra mediului asociat cu gestionarea inadecvată: (i) include în domeniul său de aplicare șervețelele umede fabricate din polimeri naturali nemodificați chimic, cu condiția ca acestea să nu respecte standardul UNE 149002:2022, și anume șervețelele care nu sunt din plastic de unică folosință (o posibilitate deja menționată la punctul 1);

(ii) stabilește o obligație pentru producătorii tuturor șervețelor care intră sub incidența standardului de a finanța curățarea deșeurilor împrăștiate în infrastructura de salubritate și de tratare a apelor reziduale (un aspect care făcea deja parte din economia circulară). În plus, aceasta face parte dintr-o strategie coordonată la nivelul Uniunii Europene, asigurând coerența normativă, securitatea juridică și buna funcționare a pieței unice (așa cum s-a comunicat prin sistemul TRIS cu ocazia notificării Legii nr. 7/2022). Această finanțare va fi etapizată treptat, ajungând la 100 % din costuri până în 2032 pentru șervețelele de unică folosință și jumătate din costuri pentru șervețelele care nu sunt de unică folosință.

În prezent, nu există un cadru de reglementare care să prevadă în mod cuprinzător măsuri menite să prevină și să remedieze impactul acestor deșeuri, și nici nu există instrumente juridice specifice care să abordeze aceste riscuri la sursă. Măsura propusă reprezintă o dezvoltare necesară a reglementărilor actuale, menită să ofere un răspuns eficient la aceste provocări.

Ca alternative, s-a luat în considerare, pe de o parte, opțiunea de a nu reglementa aceste fluxuri de deșeuri sau de a pune în aplicare sisteme de răspundere extinsă a producătorului (REP). Această posibilitate a fost exclusă, întrucât este incompatibilă cu obligația de transpunere a Directivei (UE) 2019/904. Pe de altă parte, s-a considerat că domeniul de aplicare al măsurii se limitează strict la dispozițiile directivei respective, excluzând astfel anumite șervețele umede. Cu toate acestea, această opțiune a fost, de asemenea, respinsă din cauza necesității, în conformitate cu legislația națională, de a aborda impactul negativ al acestor produse care, deși nu sunt incluse în mod expres în directivă, generează probleme semnificative în domeniul salubrității și al protecției mediului.

În acest sens, măsura adoptată reprezintă mijlocul cel mai puțin restrictiv de atingere a obiectivelor urmărite, întrucât stabilește un set proporțional de obligații menite să reducă generarea de deșeuri și impactul acestora asupra ecosistemelor – în special asupra ecosistemelor marine –, precum și costurile asociate întreținerii infrastructurii publice. Dacă această măsură nu va fi adoptată, aceste costuri ar continua să crească și ar fi suportate de contribuabili, în timp ce măsura încurajează prevenirea, inovarea, proiectarea ecologică și tranziția către



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

9c. Restricțiile impuse prin măsură sunt proporționale în raport cu importanța obiectivului de interes public urmărit, și anume reducerea impactului negativ asupra mediului, economiei și sănătății. Aceste efecte nu sunt ipotetice, ci reprezintă o realitate dovedită care afectează plajele, mările și oceanele Uniunii Europene (1), ecosistemele acvatice și terestre, precum și infrastructurile de salubritate și epurare din mediul urban și rural. Amploarea tot mai mare a acestor efecte și tendința lor de agravare justifică adoptarea unor măsuri de reglementare precum cele avute în vedere, în concordanță cu eforturile Uniunii Europene și ale statelor membre de a promova prevenirea generării de deșeuri și economia circulară.

În acest context, s-a acordat atenția cuvenită protecției interesului public în raport cu gradul potențial de interferență cu funcționarea pieței interne și s-a ajuns la concluzia că primul are în mod clar prioritate. Creșterea cantității de deșeuri din plastic din mediul marin reprezintă o amenințare semnificativă pentru ecosisteme, biodiversitate și sănătatea umană, precum și pentru sectoarele economice cheie, cum ar fi turismul, pescuitul și transportul maritim, și constituie o problemă transfrontalieră. Conform evaluării impactului pentru Directiva (UE) 2019/904, punerea în aplicare a măsurilor planificate – care includ răspunderea extinsă a producătorilor, obiectivele de reducere și cerințele de etichetare – va duce la o reducere substanțială a deșeurilor marine. Se estimează că, în cazul materialelor plastice de unică folosință, volumul acestor deșeuri ar putea fi redus cu aproximativ jumătate.

În plus, neîndeplinirea obiectivelor de interes public ar conduce la un prejudiciu semnificativ mai mare decât cel care rezultă din aplicarea măsurii. Conform evaluării impactului menționate anterior, punerea în aplicare a măsurilor referitoare la materialele plastice de unică folosință până în 2030 ar permite evitarea emisiilor de 2,6 milioane de tone de echivalent CO₂ și evitarea daunelor aduse mediului evaluate la 11 miliarde EUR. Deși aceste măsuri implică costuri de conformare pentru întreprinderi (aproximativ 2 miliarde EUR) și costuri legate de gestionarea deșeurilor (aproximativ 510 milioane EUR), ele generează totodată economii semnificative pentru consumatori, estimate la aproximativ 6,5 miliarde EUR, chiar dacă sunt însoțite de anumite schimbări în obiceiurile de consum.

În orice caz, proiectul de lege prevede o abordare etapizată în ceea ce privește finanțarea costurilor legate de curățarea infrastructurii de salubritate și de tratare a apelor uzate. Această măsură va atenua impactul financiar asupra producătorilor de șervețele umede, va facilita adaptarea treptată a întreprinderilor afectate și ar putea fi însoțită de măsuri menite să încurajeze consumatorii să adopte obiceiuri mai adecvate de consum și de gestionare a deșeurilor, ceea ce va conduce, de asemenea, la o reducere a costurilor suportate de producători.

Prin urmare, măsura asigură un echilibru adecvat între beneficiile urmărite și sarcinile impuse, fiind un instrument proporțional și necesar pentru a aborda o problemă cu o importanță ecologică și socială din ce în ce mai mare.

(1) Centrul Comun de Cercetare (JRC), Georg Hanke, rapoartele tehnice ale JRC, „Marine Beach Litter in Europe – Top Items” (Deșeuri marine pe plajă în Europa – Articole de top), 2016

10. Trimiteri la textele de bază: 2020/0658/E

Textele de bază au fost transmise în cadrul unei notificări anterioare:
2020/0658/E

11. Nu

12.

13. Nu

14. Nu



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

15. Da

16.

Aspect TBT:

Proiectul este o reglementare tehnică sau o evaluare a conformității.

Aspect SPS: Nu

Comisiei Europene

Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535

email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu