EUROPEAN COMMISSION
Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Numărul notificării : 2026/0458/BE (Belgium)

Proiect de decret de modificare a Decretului din 27 martie 2009 privind radiodifuziunea și televiziunea în ceea ce privește protecția minorilor în cadrul serviciilor de intermediere care le pot afecta dezvoltarea fizică, psihică sau morală

Data primirii : 28/08/2026
Terminarea perioadei de status quo : 01/12/2026 (withdrawn)

Message

Mesaj 001

Comunicarea Comisiei - TRIS/(2026) 2390

Directiva (UE) 2015/1535

Notificare: 2026/0458/BE

Notificarea unui proiect de text din partea unui stat membru

Notification – Notification – Notifzierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéseket - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħx il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20262390.RO

1. MSG 001 IND 2026 0458 BE RO 28-08-2026 BE NOTIF

2. Belgium

3A. FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie
Algemene Directie Kwaliteit en Veiligheid - Dienst Verbindingsbureau - BELNotif
NG III – 2de verdieping
Koning Albert II-laan, 16
B - 1000 Brussel
be.belnotif@economie.fgov.be

3B. Vlaamse Gemeenschap
Departement Cultuur, Jeugd en Media
Team Media en Film

4. 2026/0458/BE - SERV30 - Mass-media

5. Proiect de decret de modificare a Decretului din 27 martie 2009 privind radiodifuziunea și televiziunea în ceea ce privește protecția minorilor în cadrul serviciilor de intermediere care le pot afecta dezvoltarea fizică, psihică sau morală

6. Prezentul proiect de decret vizează protecția minorilor și introduce o vârstă minimă de 13 ani pentru accesul la servicii de intermediere care ar putea afecta dezvoltarea fizică, psihică sau morală a minorilor

7.

8. Prezentul proiect de decret introduce o restricție privind accesul minorilor cu vârsta sub 13 ani la anumite servicii de intermediere care ar putea avea un efect dăunător asupra dezvoltării lor fizice, psihice sau morale.
Guvernul flamand stabilește o listă exhaustivă a serviciilor de intermediere cărora li se aplică limita de vârstă. Regulamentul se bazează pe riscuri. La întocmirea și actualizarea listei se vor lua în considerare natura și caracteristicile specifice ale serviciului, utilizarea prevăzută sau efectivă, domeniul de aplicare și baza de utilizatori, riscurile concrete pentru minori, precum și măsurile de protecție adoptate de furnizor. Acest lucru este în conformitate cu criteriile stabilite în orientările Comisiei Europene privind articolul 28 din Regulamentul privind serviciile digitale.
Constatarea de către autoritatea de supraveghere competentă în temeiul Regulamentului privind serviciile digitale a faptului că un serviciu nu este conform cu articolul 28 alineatul (1) poate duce la includerea serviciului respectiv pe listă. În plus, pentru evaluarea riscurilor, guvernul flamand poate lua în considerare, printre altele, hotărârile judecătorești, studiile științifice și avizele motivate ale organizațiilor de experți. Procedura de includere pe listă nu constituie o procedură separată de asigurare a respectării Regulamentului privind serviciile digitale.
Proiectul stabilește pragul de vârstă aplicabil, dar nu urmărește să introducă un sistem flamand separat de obligații privind verificarea vârstei, în plus față de Regulamentul privind serviciile digitale. Modul în care furnizorii verifică vârsta utilizatorilor face în continuare obiectul cadrului european armonizat, în special al articolului 28 din Regulamentul privind serviciile digitale și al orientărilor Comisiei Europene bazate pe acesta. Prezentele orientări stabilesc cerințe referitoare, printre altele, la eficacitate, proporționalitate, protecția vieții private și reducerea la minimum a datelor și prevăd în mod expres verificarea vârstei în cazul în care normele naționale stabilesc o vârstă minimă pentru anumite categorii de servicii de comunicare socială online.
Supravegherea respectării Regulamentului privind serviciile digitale va continua să fie organizată în întregime în conformitate cu capitolul IV din actul respectiv. Articolul 28 este reglementat de normele privind competența prevăzute la articolul 56. Comisia Europeană își păstrează competența exclusivă în ceea ce privește obligațiile suplimentare prevăzute la articolele 34 și 35 referitoare la platformele online de foarte mare dimensiune și la motoarele de căutare online de foarte mare dimensiune.
Proiectul conține, de asemenea, dispozițiile necesare privind prelucrarea și securitatea datelor cu caracter personal în contextul întocmirii listei, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679.

9. Măsura vizează o mai bună protecție a copiilor cu vârsta sub 13 ani împotriva riscurilor asociate anumitor servicii de intermediere online. În 2025, Consiliul Superior al Sănătății din Belgia a investigat impactul utilizării ecranelor și a platformelor de comunicare socială pe baza unei analize multidisciplinare a literaturii de specialitate. Consiliul subliniază că efectele sunt, în general, ușoare până la moderate și depind în mare măsură de context, precum și faptul că mijloacele de comunicare digitale pot oferi, de asemenea, avantaje. În același timp, identifică riscuri specifice, inclusiv perturbarea somnului, utilizarea problematică, hărțuirea cibernetică, racolarea minorilor în scopuri sexuale și expunerea la conținut dăunător, la care copiii de vârstă mică sunt deosebit de vulnerabili.
Decizia de a stabili vârsta la 13 ani este în conformitate cu această recomandare a experților. Majoritatea experților implicați care susțin introducerea unei restricții de vârstă recomandă o vârstă minimă de 13 ani pentru platformele care nu se bazează pe chat, urmată de un acces treptat, însoțit de îndrumarea părinților, educație în domeniul mass-mediei și supravegherea.
Necesitatea acestei măsuri este determinată parțial de faptul că copiii de vârstă mică au acces la platformele de comunicare socială. Deși majoritatea platformelor prevăd în termenii și condițiile lor o vârstă minimă de 13 ani, această

limită de vârstă pare să aibă un efect limitat în realitate. Datele Medianest pentru anul 2025 arată că, potrivit a 84 % dintre părinți, copilul lor și-a creat primul cont propriu pe rețelele sociale înainte de vârsta de 13 ani, vârsta medie fiind de 10 ani și 3 luni.
Reglementările europene existente conțin deja obligații importante de protecție a minorilor. Articolul 28 din Regulamentul privind serviciile digitale impune platformelor online accesibile minorilor să ia măsuri de protecție adecvate și proporționale, dar nu prevede o vârstă minimă uniformă pentru acces. În mod similar, limita de vârstă de 13 ani prevăzută în Belgia la articolul 8 din RGPD nu constituie o limită generală de vârstă pentru acces, ci se referă la capacitatea unui minor de a-și da consimțământul în mod independent cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal. Prin urmare, proiectul stabilește o limită de vârstă legală clară.
S-a renunțat în mod deliberat la o interdicție generală privind rețelele sociale sau la o limită de vârstă mai mare, de 15 sau 16 ani. Restricția de acces se aplică numai copiilor cu vârsta sub 13 ani și numai serviciilor incluse într-o listă exhaustivă, întocmită pe baza riscurilor specifice pe care le prezintă. Un serviciu care asigură un mediu online suficient de sigur prin măsuri de protecție adecvate nu va fi inclus pe listă sau poate fi eliminat din aceasta. Astfel se va evita ca serviciile cu profiluri de risc diferite să fie tratate în mod egal.
Măsura face parte, de asemenea, dintr-o abordare mai amplă care include educația media, îndrumarea părinților, sensibilizarea publicului și aplicarea legii. Se ține seama, de asemenea, de armonizarea maximă prevăzută de Regulamentul privind serviciile digitale. Flandra stabilește standardul de vârstă, dar nu creează un sistem național separat de obligații tehnice sau de diligență în ceea ce privește verificarea vârstei. Modul în care furnizorii aplică normele de verificare a vârstei rămâne reglementat de articolul 28 din Regulamentul privind serviciile digitale și de orientările Comisiei Europene. Astfel, se evită impunerea unor cerințe tehnice naționale suplimentare, iar impactul asupra traficului transfrontalier de servicii este limitat.
Prin urmare, măsura urmărește să găsească un echilibru între protejarea sănătății, siguranței și dezvoltării copiilor mici, dreptul acestora la participare în mediul digital, protecția datelor cu caracter personal și libera circulație a serviciilor pe piața internă.

9a. Măsura urmărește să protejeze sănătatea, siguranța și dezvoltarea fizică, psihică și morală a minorilor împotriva riscurilor pe care le prezintă anumite servicii de intermediere online. Printre acestea se numără expunerea la conținut dăunător sau inadecvat vârstei, hărțuirea online, racolarea minorilor minor în scopuri sexuale, utilizarea problematică sau care creează dependență, precum și mecanismele de proiectare care încurajează utilizarea pe termen lung.
Măsura se bazează pe cercetări științifice și pe avizul experților. În 2025, Consiliul Superior al Sănătății din Belgia a analizat dovezile științifice disponibile pe baza unei analize multidisciplinare a literaturii de specialitate, realizată parțial în conformitate cu metodologia GRADE. Consiliul a concluzionat că efectele utilizării ecranelor și a platformelor de comunicare socială sunt, în general, ușoare până la moderate și depind în mare măsură de context. Impactul este determinat parțial de conținut, de proiectarea platformei, de contextul de utilizare și de caracteristicile individuale. În același timp, au fost identificate riscuri concrete, printre care hărțuirea cibernetică, racolarea minorilor în scopuri sexuale, conținutul dăunător, tulburările de somn și utilizarea problematică, față de care copiii mici și adolescenții sunt deosebit de vulnerabili.
Aceste constatări sprijină mai degrabă o măsură specifică decât una generală. Proiectul nu impune nicio restricție de acces pentru toate serviciile digitale sau de intermediere. Numai serviciile care, având în vedere natura, caracteristicile, utilizarea, domeniul de aplicare și riscurile concrete ale acestora, sunt identificate ca fiind susceptibile să afecteze dezvoltarea minorilor pot fi incluse într-o listă exhaustivă. Se vor lua în considerare și măsurile de protecție existente ale serviciului. Un serviciu care oferă un mediu online suficient de sigur nu va fi inclus sau poate fi eliminat de pe listă.
Alegerea perioadei de 13 ani este susținută și de avizul experților. Mai precis, majoritatea experților implicați susțin o limită de vârstă de 13 ani pentru platformele care nu sunt bazate pe chat, urmată de o introducere supravegheată și progresivă.
În cele din urmă, măsura face parte dintr-o abordare mai amplă care implică educația în domeniul mass-mediei, îndrumarea părinților, asigurarea respectării legii și reziliența digitală. Astfel se asigură că obiectivul este urmărit într-un mod coerent și sistematic (a se vedea planul de acțiune „Safe Online”).

9b. Măsura poate afecta furnizarea transfrontalieră de servicii online prin impunerea obligației ca furnizorii de servicii să

ia în considerare o limită de vârstă de 13 ani pentru utilizatorii în cauză. Cu toate acestea, restricția nu împiedică oferirea sau utilizarea serviciilor la nivel transfrontalier de către persoanele cu vârsta de cel puțin 13 ani. În plus, acesta se aplică exclusiv unui grup de servicii selectate pe baza unei analize a riscurilor.
Legislația în vigoare oferă deja o protecție semnificativă, dar nu stabilește o vârstă minimă generală de 13 ani pentru accesul la astfel de servicii. Articolul 28 din Regulamentul privind serviciile digitale impune platformelor online accesibile minorilor să pună în aplicare măsuri de protecție adecvate și proporționale. În schimb, vârsta de 13 ani prevăzută în Belgia, astfel cum este stabilită la articolul 8 din RGPD, se referă la capacitatea de a-și da consimțământul în mod independent cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și nu constituie o limită de vârstă generală pentru acces. Vârsta de 13 ani specificată în termenii și condițiile multor platforme este în primul rând o alegere contractuală. În plus, practica arată că astfel de obligații contractuale au o eficacitate limitată. Datele Medianest pentru anul 2025 arată că, potrivit a 84 % dintre părinți, copilul lor și-a creat primul cont propriu pe rețelele sociale înainte de vârsta de 13 ani, vârsta medie fiind de 10 ani și 3 luni. Consiliul Superior al Sănătății subliniază, de asemenea, că mulți copii utilizează aceste platforme cu mult înainte de a împlini vârsta de 13 ani și că măsurile existente de verificare a vârstei sunt insuficiente.
Au fost analizate măsuri mai puțin restrictive, care rămân parte integrantă a politicii, printre care se numără educația media, sensibilizarea, îndrumarea părinților și măsurile menite să asigure o proiectare mai sigură a platformelor. Consiliul Superior al Sănătății subliniază că o restricție de vârstă nu ar trebui considerată o măsură izolată și pledează pentru o combinație de măsuri de prevenire, educare, sprijin și responsabilitate din partea platformelor. În același timp, experții care susțin impunerea unei limite de vârstă susțin că îndrumarea părinților și educația media nu pot compensa pe deplin vulnerabilitatea legată de dezvoltare asociată cu expunerea timpurie.
Pentru a reduce la minimum restricția pe piața internă, s-a luat decizia de a nu impune o restricție generală privind accesul la platformele de comunicare socială și nici de a ridica limita de vârstă la 15 sau 16 ani. Măsura se aplică numai copiilor cu vârsta sub 13 ani și exclusiv serviciilor pentru care riscurile specifice justifică o restricție de acces. Aceasta presupune o măsură mai bine direcționată decât o restricție uniformă aplicată unei întregi categorii de servicii online.

9c. La elaborarea măsurii s-a ținut seama atât de importanța protecției minorilor, cât și de impactul potențial asupra participării digitale și asupra circulației transfrontaliere a serviciilor.
Dovezile științifice nu justifică însă o evaluare generală negativă a rețelelor sociale. Consiliul Superior al Sănătății subliniază în mod expres că efectele sunt, în general, ușoare până la moderate și dependente de context și că mass-media digitală poate oferi, de asemenea, beneficii, inclusiv în ceea ce privește legătura socială, învățarea, creativitatea și accesul la informații. Prin urmare, Consiliul avertizează împotriva unei abordări uniforme și subliniază faptul că riscurile variază în funcție de platformă, conținut, context și sprijinul părinților.
Tocmai din acest motiv, măsura propusă are un caracter limitat. Nu există nicio interdicție generală privind utilizarea platformelor de comunicare socială sau a internetului. Restricția de acces se aplică exclusiv copiilor cu vârsta sub 13 ani și serviciilor incluse într-o listă exhaustivă, întocmită în urma unei evaluări specifice a riscurilor. În cazul în care un serviciu oferă măsuri de protecție suficiente, includerea acestuia pe listă nu este oportună sau serviciul poate fi eliminat de pe listă.
De asemenea, se va reduce sarcina administrativă care le revine furnizorilor în ceea ce privește verificarea vârstei. Proiectul stabilește limita de vârstă aplicabilă, dar nu stabilește un sistem flamand separat de obligații privind verificările sau verificarea vârstei. Acest lucru ține seama de principiul armonizării maxime pe care se bazează Regulamentul privind serviciile digitale: în ceea ce privește aspectele armonizate prin Regulamentul privind serviciile digitale, furnizorilor nu li se impun obligații naționale suplimentare.
Prin urmare, modul în care furnizorii de servicii verifică vârsta utilizatorilor rămâne reglementat de cadrul european, în special de articolul 28 din Regulamentul privind serviciile digitale și de orientările Comisiei Europene. Proiectul nu prevede nicio metodă tehnică specifică și nu impune utilizarea unui document de identitate, a unei cărți de identitate electronice, a unui număr național de înregistrare sau a oricărui alt mijloc specific de identificare. Orientările europene impun ca metodele de verificare a vârstei să fie, printre altele, exacte, fiabile, robuste, neintruzive și nediscriminatorii. Prin urmare, măsura națională se limitează la adoptarea standardului privind vârsta și lasă obligațiile tehnice și de diligență necesare pentru punerea sa în aplicare în seama cadrului european armonizat. Acest lucru împiedică adoptarea unor cerințe tehnice naționale suplimentare și, prin urmare, reduce și potențialele obstacole în calea prestării transfrontaliere a serviciilor.

Având în vedere aceste restricții, impactul asupra furnizării de servicii nu este considerat excesiv în raport cu obiectivul de protecție urmărit. Riscurile potențiale ale inacțiunii constau în faptul că copiii mici ar continua să aibă acces la servicii față de care sunt deosebit de vulnerabili din punct de vedere al dezvoltării. În schimb, potențiala barieră de pe piață este limitată de pragul de vârstă scăzut, de abordarea bazată pe liste selective, de evaluarea dinamică și de alinierea la legislația europeană existentă.

10. Numere sau titluri ale textelor de bază:

11. Nu

12.

13. Nu

14. Nu

15. Nu

16.
Aspect TBT: Nu

Aspect SPS: Nu

****
Comisiei Europene
Punct de contact pentru Directiva (UE) 2015/1535
email: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu