



Bruxelles, 17.7.2015
COM(2015) 338 final

**RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN, CONSILIU ȘI
COMITETUL ECONOMIC ȘI SOCIAL EUROPEAN**

FUNCȚIONAREA DIRECTIVEI 98/34/CE ÎN PERIOADA 2011- 2013

{SWD(2015) 137 final}

Cuprins

REZUMAT.....	2
PARTEA I: STANDARDIZAREA.....	3
1. INTRODUCERE	3
2. PROCEDURA DE INFORMARE.....	3
2.1. <i>Funcționarea procedurii în perioada 2011-2012</i>	3
2.2. <i>Concluzie</i>	4
3. MANDATE.....	4
3.1. <i>Funcționarea procedurii de acordare a mandatelor în perioada 2011-2012</i> ...	4
3.2. <i>Tendențe referitoare la mandate</i>	5
3.3. <i>Concluzie</i>	5
4. OBIECȚII FORMALE.....	6
4.1. <i>Funcționarea procedurii în perioada 2011-2012</i>	6
4.2. <i>Concluzie</i>	6
5. NOUL CADRU LEGISLATIV	6
PARTEA II: REGLEMENTĂRI TEHNICE.....	7
1. DIRECȚII DE DEZVOLTARE ÎN PERIOADA 2011-2013.....	7
1.1. <i>Utilizarea procedurii în contextul unei „mai bune legiferări”</i>	8
1.2. <i>Utilizarea procedurii pentru îmbunătățirea competitivității</i>	8
1.3. <i>Îmbunătățiri ale modului de gestionare a procedurii 98/34</i>	9
2. APLICAREA PROCEDURII 98/34	9
2.1. <i>Eficacitate: privire de ansamblu</i>	9
2.2. <i>Utilizarea procedurii de urgență</i>	13
2.3. <i>Notificarea „măsurilor de stimulare fiscală sau financiară”</i>	14
2.4. <i>Răspunsul la reacțiile Comisiei</i>	14
2.5. <i>Monitorizarea procedurii de notificare</i>	14
2.6. <i>Dialogul cu statele membre</i>	14
2.7. <i>Cererile de acces la documentele eliberate în temeiul Directivei 98/34</i>	15
2.8. <i>Concluzie</i>	16

REZUMAT

Prezentul raport analizează punerea în aplicare a procedurilor prevăzute de Directiva 98/34/CE¹ în perioada 2011-2013 în ceea ce privește reglementările tehnice și în anii 2011 și 2012 în ceea ce privește standardele (partea privind standardizarea din Directiva 98/34/CE a fost abrogată începând cu 1 ianuarie 2013 prin Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 privind standardizarea europeană² în scopul de a aborda mai eficient viitoarele provocări ale standardizării europene). El evidențiază contribuția semnificativă a procedurii de notificare la funcționarea pieței unice și la punerea în aplicare a politicii pentru o mai bună legiferare³.

Partea referitoare la standardizare cuprinde procedura de informare cu privire la standarde, solicitările Comisiei către organizațiile europene de standardizare (OES)⁴ referitoare la activitățile de standardizare („mandatele”) și obiecțiile formale împotriva standardelor. Fiecare dintre aceste activități s-a dovedit a fi un element important în ceea ce privește funcționarea pieței unice. Procedura de informare a asigurat transparență în procesul de standardizare atât la nivel național, cât și la nivel european și a încurajat organismele naționale de standardizare (ONS) să continue să ia inițiative la nivel european, promovând totodată armonizarea europeană. Obiecțiile formale au permis statelor membre și Comisiei să se asigure că standardele respectă obiectivele reglementărilor atunci când sunt folosite în scopul aplicării legislației din cadrul „noii abordări”. Mandatele au asigurat modalitățile de stabilire a relației dintre serviciile Comisiei și organismele de standardizare, precum și interfața dintre nivelul politicilor și expresia lor tehnică.

În domeniul reglementărilor tehnice, notificarea către Comisie a reglementărilor tehnice naționale înainte de adoptarea lor s-a dovedit, din nou, a fi un instrument eficient de prevenire a barierelor în calea comerțului și de cooperare între Comisie și statele membre, precum și între statele membre ca atare. Procedura de notificare a reprezentat, de asemenea, un instrument important pentru ghidarea activității naționale de reglementare în anumite sectoare în curs de dezvoltare și pentru îmbunătățirea calității reglementărilor tehnice naționale - în materie de transparență, accesibilitate și eficiență - în sectoarele nearmonizate sau armonizate parțial. Claritatea sporită a cadrului juridic din statele membre a permis operatorilor economici să reducă costul accesului la reglementări și al aplicării corecte a acestora.

¹ Directiva 98/34/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iunie 1998 de stabilire a unei proceduri pentru furnizarea de informații în domeniul standardelor și reglementărilor tehnice, precum și a normelor privind serviciile societății informaționale (JO L 204 din 21.7.1998), astfel cum a fost modificată prin Directiva 98/48/CE (JO L 217 din 5.8.1998).

² Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind standardizarea europeană, de modificare a Directivelor 89/686/CEE și 93/15/CEE ale Consiliului și a Directivelor 94/9/CE, 94/25/CE, 95/16/CE, 97/23/CE, 98/34/CE, 2004/22/CE, 2007/23/CE, 2009/23/CE și 2009/105/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Deciziei nr. 1673/2006/CEE a Consiliului și a Deciziei nr. 1673/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului, JO L 316, 14.11.2012, p. 12-33.

³ A se vedea Planul de acțiune pentru îmbunătățirea mediului de reglementare, COM(2002) 278 final. A se vedea, de asemenea, „O mai bună legiferare pentru creștere economică și locuri de muncă în Uniunea Europeană”, COM(2005) 97 final; *Punerea în aplicare a programului comunitar de la Lisabona: o strategie de simplificare a cadrului de reglementare*, COM(2005) 535 final; *O analiză strategică a programului pentru o mai bună legiferare în Uniunea Europeană*, COM(2006) 689; *A doua analiză strategică a programului pentru o mai bună legiferare în Uniunea Europeană*, COM (2008) 32, *A treia analiză strategică a programului pentru o mai bună legiferare în Uniunea Europeană*, COM (2009) 15 și „*Reglementarea inteligentă în Uniunea Europeană*”, COM(2010) 543.

⁴ CEN (Comitetul european de standardizare), CENELEC (Comitetul european pentru standardizare electrotehnică) și ETSI (Institutul european de standardizare în telecomunicații).

PARTEA I: STANDARDIZAREA

1. INTRODUCERE

Prezenta secțiune descrie funcționarea părții privind standardizarea din Directiva 98/34/CE care acoperă trei activități principale: procedura de informare cu privire la standarde, solicitările Comisiei către organismele europene de standardizare referitoare la activitățile de standardizare (mandatele⁵) și obiecțiile formale împotriva standardelor de sprijinire a directivelor din cadrul „noii abordări”. Ea prevede și explică statisticile pentru perioada 2011-2012, întrucât partea privind standardizarea din Directiva 98/34/CE a fost abrogată începând cu 1 ianuarie 2013 prin Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 privind standardizarea europeană.

2. PROCEDURA DE INFORMARE

Procedura de informare privind standardele este menită să monitorizeze noile activități de standardizare introduse de organismele naționale de standardizare (astfel cum sunt recunoscute în temeiul Directivei 98/34/CE). Sistemul de notificare a fost elaborat în principal pentru a permite altor organisme să formuleze observații, să participe la activități sau să solicite adoptarea unei inițiative la nivel european (a se vedea anexa 1).

1.1. Funcționarea procedurii în perioada 2011-2012

Procedura a continuat să funcționeze cu succes din 2011 până în 2012. Din rapoartele furnizate de către CEN și CENELEC în fiecare an, se poate vedea că media anuală a măsurilor naționale a rămas relativ stabilă în 2011 și 2012. Anexa 2 prezintă o defalcare a notificărilor per stat membru.

Comparând statisticile din 2011-2012 cu perioadele anterioare, numărul de notificări efectuate de țările UE27 a continuat să fie stabil, cuprinzând între 1750 și 2000 de notificări pe an (fără a lua în considerare situația excepțională din 2010).

Defalcarea sectorială (anexa 3) indică faptul că sectorul construcțiilor, în sensul său cel mai larg, continuă să domine notificările naționale în cadrul CEN. Produsele alimentare și produsele petroliere au reprezentat, de asemenea, o parte importantă din CEN. În cadrul CENELEC, accesoriile electrice, cablurile electrice și instalațiile electrice în clădiri au constituit subsectoare semnificative atât în 2011, cât și în 2012.

Informațiile difuzate în temeiul procedurii au continuat să dea naștere unor solicitări de informații suplimentare din partea serviciilor Comisiei, precum și unor întrebări cu privire la perioada de așteptare (articolul 7) generată fie ca urmare a notificărilor, fie din alte cauze.

Dacă nu se ține cont de situația excepțională din 2010, se constată că numărul de notificări a fost relativ stabil sau chiar a scăzut începând din 2006. Acest lucru este valabil și pentru statele membre care au aderat la UE în 2004 și 2007 și ar putea fi interpretat ca un semn de bună integrare în sistem, dat fiind că activitatea de standardizare pare să se îndrepte de la nivel național la nivel european. În general, procedura este bine aplicată și funcționează corect.

⁵ Mandatele sunt cereri reprezentând invitații adresate OES-urilor, care pot fi acceptate în anumite condiții.

1.2. Concluzie

Procedura de informare continuă să joace un rol important în încurajarea organismelor naționale de standardizare de a-și face cunoscute inițiativele la nivel european, încurajând astfel piața unică și armonizarea europeană. Numărul notificărilor din partea statelor membre ale UE12 este stabil, ceea ce poate fi considerat ca un semn pozitiv al integrării lor în sistem.

Începând cu 1 ianuarie 2013, partea privind standardizarea din Directiva 98/34/CE a fost abrogată prin Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 privind standardizarea europeană, în scopul de a aborda mai eficient viitoarele provocări ale standardizării europene. Acest lucru se referă în special la dezvoltarea din ce în ce mai mare a standardelor pentru servicii, la evoluția produselor standardizării, altele decât standardele oficiale, precum și la multiplicarea cerințelor mai stricte privind caracterul integrator al sistemului european de standardizare. Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 menține, totuși, o procedură de informare similară, efectuată în conformitate cu Directiva 98/34/CE, dar care prezintă, totuși, unele diferențe minore față de aceasta.

3. MANDATE

„Mandatele” de standardizare reprezintă un instrument bine definit al Comisiei pentru obținerea de specificații tehnice care sprijină legislația și/sau politicile Uniunii Europene. Ele reprezintă cereri adresate organismelor europene de standardizare de realizare a activităților de standardizare și constituie cadrul de referință pentru lucrările respective (a se vedea anexa 1). Ele sunt indispensabile în cazurile în care legislația se bazează pe standarde, de exemplu în contextul directivelor „noi abordări”.

1.3. Funcționarea procedurii de acordare a mandatelor în perioada 2011-2012

În perioada de raportare, au fost emise în total 43 de mandate către OES, 8 dintre acestea fiind mandate de modificare. Procentul mandatelor de modificare este relativ mai mare decât cel din anii precedenți (a se vedea anexa 4). Numărul de mandate privind directivele „noi abordări” (13, plus cele 8 modificări) a sporit în comparație cu perioada precedentă.

Procedura de mandatare funcționează corespunzător. Consultarea neoficială efectuată înainte ca documentele să fie transmise membrilor Comitetului privind standardele și reglementările tehnice înseamnă că, în mod normal general, un mandat beneficiază de un acord consensual înainte de începerea consultării oficiale.

Părțile interesate în procesul european de standardizare, și anume ANEC (Asociația europeană pentru coordonarea reprezentării consumatorului în activitatea de standardizare), ECOS (Organizația europeană de mediu a cetățenilor pentru standardizare), NORMAPME (Oficiul european pentru standardizare în domeniul comerțului, artizanatului și al întreprinderilor mici și mijlocii) și ETUI-REHS (Institutul european al sindicatelor - cercetare, educație, sănătate și siguranță) au fost bine integrate în proces în cursul perioadei de raportare. Acest lucru a conferit o mai mare transparență consultării neoficiale.

Pentru a spori și mai mult transparența, Direcția Generală Piață Internă, Industrie, Antreprenoriat și IMM-uri întreține o bază de date privind mandatele. Aceasta conține toate mandatele emise în trecut numerotate cu seria M/xxx. Baza de date este accesibilă publicului pe internet la adresa:

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/mandates/index.cfm?fuseaction=search.welcome>

Practica de a comunica toate consultările mandatelor către Comitetul privind standardele și reglementările tehnice, prin intermediul unei liste actualizate, s-a menținut pe parcursul acestei perioade.

1.4. *Tendințe referitoare la mandate*

În perioada de raportare, s-au emis mandate pentru a sprijini o gamă legislativă extinsă. Cele mai importante domenii includ legislația privind produsele pentru construcții, proiectarea ecologică, protecția consumatorilor și protecția mediului. Amploarea sectoarelor legislative indică importanța conferită modelului.

Obiectul mandatelor continuă să se extindă. În același timp, mandatele emise pentru directivele din cadrul „noii abordări” sunt în continuare foarte importante, iar numărul acestora a crescut în comparație cu perioadele de raportare anterioare. Mandatele emise în alte domenii de politică sunt în continuare numeroase, în special în ceea ce privește protecția consumatorilor și mediul.

Numărul mandatelor de sprijinire a legislației care nu face parte din directivele „noii abordări” (a se vedea anexa 4) a rămas relativ mare față de ultima perioadă și arată că acest model de coreglementare continuă să fie adoptat în cadrul unei game largi de politici ale UE. Mandatele de sprijinire a Directivei 2009/125/CE (Directiva privind proiectarea ecologică) au reprezentat o contribuție majoră în acest domeniu.

În perioada 2011-2012, au fost emise 6 mandate în sprijinul directivei privind proiectarea ecologică⁶. Aceste mandate vizează produse de uz casnic precum mașinile de spălat vase, lămpile, aparatele de aer condiționat, pompele sau ventilatoarele.

Această tendință de utilizare a mandatelor în sprijinul legislației din afara „noii abordări” și în noi domenii indică faptul că standardizarea europeană este folosită din ce în ce mai mult în sprijinul politicii pentru o mai bună legiferare. Acest lucru a fost recunoscut și încurajat efectiv de Comunicarea Comisiei din 2011 intitulată „O viziune strategică pentru standardele europene: avansând în direcția îmbunătățirii și accelerării creșterii durabile a economiei europene până în 2020”⁷.

Numărul de mandate de sprijinire a politicii europene a continuat să scadă și este, pentru a doua oară consecutiv, ușor inferior în comparație cu perioada de raportare precedentă. Cu toate acestea, printre cele cinci mandate politice se află câteva dintre principalele inițiative pentru promovarea interoperabilității, precum mandatul privind rețelele inteligente sau mandatul privind industria spațială.

În această perioadă nu a fost emis niciun mandat de standardizare în sectorul serviciilor.

1.5. *Concluzie*

Procedura de acordare a mandatelor este bine stabilită, iar în prezent este reglementată prin Regulamentul (UE) nr. 1025/2012. Consultarea neoficială a organismelor europene de standardizare și a tuturor părților interesate (în special a acelor părți interesate europene reprezentând utilizatorii viitoarelor standarde) înainte de consultarea Comitetului privind standardele și reglementările tehnice este esențială și ar trebui să continue.

Pentru a îmbunătăți transparența modului de funcționare al Comitetului privind standardele și reglementările tehnice, serviciile Comisiei au continuat, în perioada de raportare începută în

⁶ Mandatele M481, M485, M488, M495, M498 și M500 fac referire la Directiva 2005/32/CE.

⁷ COM(2011) 311 final, 1.6.2011.

practică în 2006, să invite părțile interesate de standardizare din Europa, ANEC, ECOS, ETUI-REHS și NORMAPME să participe la reuniunile sale extinse.

Procesul de mandatare s-a dovedit a fi esențial pentru extinderea rolului standardizării în noi sectoare ale legislației și politici UE.

4. OBIECȚII FORMALE

Directivele din cadrul noii abordări conțin proceduri de salvagardare pentru cazurile în care un standard armonizat nu poate permite produselor să îndeplinească cerințele esențiale ale directivelor în cauză. În astfel de cazuri, statele membre sau Comisia pot introduce o obiecție formală împotriva standardului în cauză, Comitetul privind standardele și reglementările tehnice fiind consultat cu privire la aceasta (a se vedea anexa 1 pentru detaliile procedurii).

1.6. Funcționarea procedurii în perioada 2011-2012

În comparație cu anii anteriori, numărul de obiecții care au condus la decizii ale Comisiei a scăzut ușor în cursul perioadei de raportare. O singură decizie a fost adoptată de către Comisie, care limitează prezumția de conformitate. Obiectul acestei decizii a constat, totuși, în două obiecții formale împotriva unui standard armonizat identic (a se vedea anexa 5).

1.7. Concluzie

În general, procedura a funcționat în mod adecvat. În comparație cu perioada precedentă de raportare, procesul de la primirea unei obiecții până la emiterea deciziei a fost redus în mod semnificativ în 2011 și 2012.

Ca și în cazul mandatelor și în vederea asigurării transparenței, Comisia face publice deciziile privind obiecțiile formale într-o manieră consolidată și pune la dispoziția Comitetului privind standardele și reglementările tehnice, la fiecare reuniune, un tabel actualizat cu acțiunile legate de obiecțiile formale.

5. NOUL CADRU LEGISLATIV

Începând cu 1 ianuarie 2013, partea privind standardizarea din Directiva 98/34/CE a fost abrogată prin Regulamentul (UE) nr. 1025/2012 privind standardizarea europeană care a introdus modificări semnificative cu privire la procedura de informare, procedura de mandatare și obiecțiile formale.

Un raport specific privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1025/2012 pentru perioada 2013-2015 va fi prezentat Parlamentului European și Consiliului în conformitate cu articolul 24 alineatul (3) din regulament.

PARTEA II: REGLEMENTĂRI TEHNICE

1. DIRECȚII DE DEZVOLTARE ÎN PERIOADA 2011-2013

Procedura de notificare pentru reglementările tehnice naționale (denumită în continuare „procedura”) permite Comisiei și statelor membre ale UE să examineze în mod preventiv reglementările tehnice pe care statele membre intenționează să le introducă pentru produse (industriale, agricole și de pescuit) și pentru serviciile societății informaționale (a se vedea anexa 6). Aceasta se aplică într-o manieră simplificată statelor membre ale Asociației Europene a Liberului Schimb (AELS) care sunt semnatare ale Acordului privind Spațiul Economic European (SEE), precum și Elveției și Turciei (a se vedea anexa 9).

Principalele avantaje ale procedurii

- Permite reperarea unor eventuale noi bariere pentru piața internă înainte de producerea unor efecte negative, evitând astfel proceduri îndelungate și costisitoare de constatare a neîndeplinirii obligațiilor.
- Permite detectarea măsurilor protecționiste care ar putea fi adoptate de statele membre în circumstanțe excepționale, de exemplu în cazul unei crize economice și financiare.
- Permite statelor membre să determine gradul de compatibilitate al proiectelor notificate cu legislația Uniunii Europene.
- Permite stabilirea unui dialog eficient între statele membre și Comisie în momentul evaluării proiectelor notificate.
- Este un instrument de evaluare comparativă care permite statelor membre să se inspire din ideile partenerilor lor pentru a soluționa problemele comune în ceea ce privește reglementările tehnice.
- Permite operatorilor economici, inclusiv întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-urilor) să își exprime opiniile și să își adapteze activitățile la viitoarele reglementări tehnice în timp util. Operatorii economici recurg masiv la acest drept de examinare, ajutând Comisia și autoritățile naționale să detecteze orice bariere în calea comerțului.
- Contribuie la aplicarea principiului subsidiarității.
- Este un instrument de reglementare care poate fi utilizat pentru a identifica domeniile în care este necesară armonizarea.
- Contribuie la îmbunătățirea calității reglementărilor naționale și ale UE în conformitate cu abordarea privind „o mai bună legiferare”.
- Ea contribuie la îmbunătățirea competitivității întreprinderilor în contextul politicii industriale.

1.8. Utilizarea procedurii în contextul unei „mai bune legiferări”

În comunicarea sa „O mai bună legiferare pentru creștere economică și locuri de muncă în UE”⁸, Comisia a subliniat faptul că mecanismul de control preventiv instituit prin Directiva 98/34/CE este de o importanță crucială pentru îmbunătățirea reglementărilor naționale privind produsele și serviciile societății informaționale.

În cadrul planului de acțiune al Comisiei în vederea simplificării și îmbunătățirii mediului de reglementare⁹, statele membre au fost invitate să prezinte studii de impact (sau concluziile acestora) împreună cu proiectele notificate, în cazul în care asemenea studii au fost realizate pe plan intern. Analiza acestor studii de impact încurajează statele membre să reflecteze în avans asupra celor mai corespunzătoare instrumente care urmează să fie utilizate și permite Comisiei să verifice necesitatea și proporționalitatea măsurilor propuse.

Cooperarea dintre Comisie și statele membre, în contextul procedurii de notificare 98/34/CE, contribuie la îmbunătățirea clarității și coerenței proiectelor de legislații naționale notificate. Această cooperare va fi intensificată cu scopul de a asigura un cadru de reglementare clar și lizibil pentru operatorii economici, garantând în același timp un nivel ridicat de protecție a sănătății publice, a consumatorilor și a mediului.

Autoritățile naționale sunt încurajate să ia în considerare în special următoarele aspecte:

- redactarea proiectelor: claritatea, coerența, transparența și securitatea juridică în ceea ce privește aplicarea acestor texte;
- posibilitatea accesării tuturor reglementărilor dintr-un anumit domeniu prin publicarea versiunilor consolidate ale textelor, atât în versiune electronică, cât și pe hârtie;
- identificarea și evitarea procedurilor care impun agenților economici sarcini administrative inutile de complexe și oneroase, în special atunci când introduc un produs pe piață.

1.9. Utilizarea procedurii pentru îmbunătățirea competitivității

În cadrul Strategiei UE 2020, a fost propusă o nouă abordare a politicii industriale, bazată pe analiza competitivității măsurilor legislative.

În acest context, în cea mai recentă actualizare a comunicării privind politica industrială din 10 octombrie 2012, - **Comunicarea Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor - O industrie europeană mai puternică pentru creșterea și redresarea economiei - COM (2012)582 final** - Comisia a subliniat că:

„Obstacolele în calea pieței interne pe planul reglementării și al guvernantei, precum normele tehnice, refuzul de a aplica recunoașterea reciprocă și divergențele legate de existența a 27 de sisteme fiscale diferite își au, de asemenea, originea în domeniile politice reglementate de statele membre. O analiză în amonte a proiectelor de norme tehnice poate preveni apariția unor obstacole de reglementare. Acesta este exact obiectivul procedurii de notificare 98/34, care prevede ca proiectele legislative care cuprind norme tehnice aplicabile produselor și serviciilor societății informaționale să fie comunicate Comisiei înainte de adoptarea lor. Caracterul preventiv al acestei proceduri a permis evitarea unui număr mare de încălcări ale normelor privind libera circulație a mărfurilor. Totuși, această procedură de notificare poate fi utilizată, de asemenea, pentru a îmbunătăți legislația națională, în

⁸ A se vedea nota de subsol 3.

⁹ A se vedea nota de subsol 3.

conformitate cu principiile unei „mai bune legiferări” și prin intermediul evaluării comparative. Potențialul său poate fi mai bine exploatat dacă statelor membre li se recomandă să utilizeze analiza competitivității în contextul evaluărilor de impact naționale.”

Comunicarea Comisiei privind politica industrială face o trimitere explicită la Directiva 98/34/CE, care, pe lângă rolul său ca instrument de prevenire a obstacolelor în calea comerțului intra-UE, are sarcina de a încuraja statele membre să procedeze la o analiză a competitivității măsurilor legislative naționale.

Această abordare a fost aprobată de Comisia pentru industrie, cercetare și energie a Parlamentului European în ***raportul său din 18 decembrie 2013 privind reindustrializarea Europei în vederea promovării competitivității și a durabilității [2013/2006(INI)]***, în care acesta a încurajat valorificarea sporită a potențialului procedurii de notificare prevăzute de Directiva 98/34 și a sugerat statelor membre să introducă teste de competitivitate în evaluările de impact realizate în etapele de elaborare ale proceselor legislative naționale, în cadrul mai larg al „testului pieței unice” solicitat în rezoluția Parlamentului din 7 februarie 2013 conținând recomandări adresate Comisiei privind guvernanta pieței unice.

În acest context, începând din martie 2014, statele membre au fost invitate să pregătească periodic o analiză a competitivității măsurilor legislative naționale notificată sub incidența procedurii stabilite prin Directiva 98/34/CE.

1.10. Îmbunătățiri ale modului de gestionare a procedurii 98/34

În perioada 2011-2013, Comisia a organizat, în continuare, diverse campanii pentru a spori transparența și dialogul cu autoritățile naționale. Baza de date TRIS (sistemul de informare privind reglementările tehnice) a fost îmbunătățită în permanență.

Comisia a lucrat la restructurarea site-ului internet public al TRIS (<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/ro/>) pentru a explica procedura 98/34 într-un mod mai accesibil și a atinge un public mai larg, în special IMM-urile. Site-ul internet asigură accesul public la proiectele notificate, în cele 23 de limbi oficiale ale UE, și la informații esențiale privind procedura. S-a observat o creștere constantă a numărului de consultări online: în perioada 2011-2013, numărul consultărilor a crescut cu 10 %, ajungând la aproximativ 212 000 de consultări în 2013 (a se vedea anexa 10). Peste 4 300 de operatori economici s-au abonat la lista de adrese din TRIS, ceea ce reprezintă o creștere de 25 % față de 2010.

În perioada 2012-2013, Comisia a elaborat, de asemenea, un material video privind procedura 98/34. Mesajul a fost menit să explice într-o formă simplă și atractivă funcționarea procedurii și avantajele acesteia pentru întreprinderi, să încurajeze participarea activă a întreprinderilor, în special a IMM-urilor, și să explice modul în care acestea pot utiliza în mod optim instrumentele existente (site-uri internet, baze de date, sisteme de alertă). Acest material video a fost publicat la 11 septembrie 2013 și este accesibil cu ajutorul următorului link - <http://www.youtube.com/watch?v=ziuAklsNKdI>. El a fost promovat pe rețelele de socializare și a fost vizionat de 2 675 ori de către părțile interesate de la data publicării lui.

2. APLICAREA PROCEDURII 98/34

1.11. Eficacitate: privire de ansamblu

► Volumul notificărilor și sectoarele implicate

Din 2011 până în 2013, Comisia a primit 2114 notificări (675 în 2011, 734 în 2012 și 705 în 2013).

La fel ca în perioada de raportare precedentă, sectorul construcțiilor a înregistrat din nou cel mai mare număr de notificări în cursul perioadei de raportare. Numeroase măsuri privesc eficiența energetică a clădirilor și structurilor din beton, pavajul rutier și materialele de construcție aferente, protecția clădirilor împotriva incendiilor. Sectorul construcțiilor a fost urmat, din nou, de **produsele agricole, produsele alimentare și băuturi**. În acest sector, o serie de măsuri au vizat igiena produselor alimentare, compoziția și etichetarea produselor alimentare și a băuturilor, ambalajele alimentare, prețul minim al băuturilor alcoolice, compoziția și comercializarea băuturilor alcoolice și nealcoolice. Numărul notificărilor a crescut în **sectorul telecomunicațiilor** [echipamentele hertziene și echipamentele terminale de telecomunicații, interfețele radio, hardware și software pentru colectarea, gestionarea și utilizarea datelor colectate prin mecanisme electronice instalate la bordul vehiculelor (cutie neagră)] și în **sectorul mediului** (ambalajele și deșeurile de ambalaje, produsele reciclabile, prelucrarea deșeurilor biodegradabile) (a se vedea anexa 8.3).

► Aspectele examinate

În **domeniile nearmonizate** care fac obiectul articolelor 34-36 (libera circulație a mărfurilor) și al articolelor 49 și 56 (dreptul la stabilire și libertatea de a presta servicii) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), reacțiile Comisiei au fost menite să avertizeze statele membre cu privire la eventualele obstacole în calea comerțului care pot fi generate de măsuri inutile și disproporționate în raport cu obiectivele urmărite. Astfel, Comisia a asigurat respectarea acestor principii și, în plus, a invitat în continuare statele membre să includă clauze de recunoaștere reciprocă în fiecare proiect de reglementare tehnică care nu face parte din domeniul armonizat.

În **domeniile armonizate**, reacțiile au avut rolul de a garanta că măsurile naționale au fost necesare, justificate și compatibile cu legislația secundară a UE.

- În 2011, 2012 și 2013, statele membre au semnalat 512 proiecte de reglementări tehnice în domeniul **construcțiilor**. Aceste proiecte au vizat toate tipurile de produse pentru construcții, printre altele, poduri și structuri rutiere din beton, învelitori de acoperișuri înclinate pentru clădiri, echipamente de stingere a incendiilor și de salvare, echipamente de izolare termică, materiale de umplere sintetice, structuri din beton, instalații electrice fixate pe și în structuri din beton, materiale metalice în contact cu apa potabilă.

În special, Comisia a examinat proiectele de reglementări tehnice de stabilire a cerințelor tehnice sau încercărilor suplimentare pentru produsele pentru construcții care ar obstrucționa libera circulație a produselor purtând marcajul CE. Proiectele notificate au fost analizate în principal în conformitate cu Directiva 89/106/CEE privind materialele de construcții¹⁰ și cu Regulamentul (UE) nr. 305/2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului¹¹.

¹⁰ Directiva 89/106/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1988 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre referitoare la materialele de construcții (JO L 40, 11.2.1989, p. 12-26).

¹¹ Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2011 de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului, JO L 88, 4.4.2011, p. 5-43.

Comisia a examinat, de asemenea, proiectul de legislație care interzice instalarea cuptoarelor cu petrol fosil și a cuptoarelor cu gaz natural în clădirile noi, cu excepția cazului în care cuptoarele cu petrol și gaze utilizează numai energie din surse regenerabile. Proiectul notificat a fost examinat în temeiul Directivei 2009/142/CE privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși (DGA)¹² și al Directivei 92/42/CEE privind cerințele de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă¹³.

Reglementările tehnice referitoare la eficiența energetică a clădirilor au fost evaluate în temeiul Directivei 2012/27/UE privind eficiența energetică¹⁴, al Directivei 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor¹⁵ și al Directivei 2009/125/CE de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic¹⁶.

- În sectoarele alimentar și agricol, din 2011 până în 2013, statele membre au notificat 393 de proiecte de reglementări tehnice. Aceste proiecte au vizat, printre altele, materialele care intră în contact cu produsele alimentare, băuturile energizante, acizii grași trans în produsele alimentare, vinurile și băuturile spirtoase, etichetarea produselor alimentare, în special declarațiile nutriționale, mărcile de calitate, bunăstarea animalelor pentru blană și comercializarea produselor din blană.

Anumite state membre au notificat proiecte de regulamente care impun anumite restricții sau interzic ambalajele pentru produse alimentare care conțin bisfenol A și, în special, ambalajele pentru produse alimentare destinate copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 3 ani, precum și cele referitoare la avertismentul de sănătate care trebuie să fie aplicat pe ambalajele care conțin bisfenol A. Aceste notificări au fost examinate în temeiul dispozițiilor Tratatului privind libera circulație a mărfurilor și a Regulamentului (CE) nr. 1935/2004 privind materialele și obiectele destinate să intre în contact cu produsele alimentare¹⁷.

În perioada relevantă, Comisia a examinat mai multe notificări privind igiena produselor alimentare și a emis avize detaliate și observații pe baza Regulamentului (CE) nr. 852/2004 privind igiena produselor alimentare¹⁸, a Regulamentului (CE) nr. 853/2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală¹⁹ și a Regulamentului (CE) nr. 854/2004 de stabilire a normelor

¹² Directiva 2009/142/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind aparatele consumatoare de combustibili gazoși, JO L 330, 16.12.2009, p. 10-27.

¹³ Directiva 92/42/CEE a Consiliului din 21 mai 1992 privind cerințele de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă, JO L 167, 22.6.1992, p. 17-28.

¹⁴ Directiva 2012/27/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 octombrie 2012 privind eficiența energetică, de modificare a Directivelor 2009/125/CE și 2010/30/UE și de abrogare a Directivelor 2004/8/CE și 2006/32/CE, JO L 315, 14.11.2012, p. 1-56.

¹⁵ Directiva 2010/31/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 mai 2010 privind performanța energetică a clădirilor (JO L 153, 18.6.2010, p. 13-35).

¹⁶ Directiva 2009/125/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 octombrie 2009 de instituire a unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor cu impact energetic, JO L 285, 31.10.2009, p. 10-35.

¹⁷ Regulamentul (CE) nr. 1935/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 octombrie 2004 privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare și de abrogare a Directivelor 80/590/CEE și 89/109/CEE, JO L 338, 13.11.2004, p. 4-17.

¹⁸ Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare, JO L 139, 30.4.2004, p. 1-54.

¹⁹ Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală, JO L 139, 30.4.2004, p. 55-205.

specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală destinate consumului uman²⁰.

Alte notificări s-au referit la etichetarea produselor alimentare, iar Comisia a evaluat compatibilitatea lor cu Directiva 2000/13/CE privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la etichetarea, prezentarea și publicitatea produselor alimentare²¹ și cu Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare²².

- În sectorul serviciilor societății informaționale au existat 99 de notificări. Numeroase notificări au fost emise în domeniul jocurilor de noroc, în timp ce altele s-au referit, printre altele, la drepturile de autor în mediul digital, la serviciile mass-media audiovizuale la cerere, la comerțul electronic, la semnătura electronică și la alte servicii de încredere.
- Începând cu 2011, statele membre au notificat o serie de reglementări tehnice privind instrumentele de măsurare. Aceste proiecte se refereau la diverse tipuri de dispozitive de măsurare, cum ar fi contoarele de gaz, electricitate și căldură, taximetrele sau refractometrele prismatice și au prevăzut cerințe specifice pe care aceste instrumente trebuie să le îndeplinească. Notificările cu privire la contoarele de gaz, electricitate și căldură și la taximetre au fost analizate în principal în conformitate cu Directiva 2004/22/CE privind mijloacele de măsurare²³. Noutatea a constat în proiectele unor noi sisteme de contorizare inteligentă care intră, de asemenea, sub incidența Directivei 2004/22/CE, care sunt destul de complexe datorită necesităților legate de combinarea unor elemente de inginerie cu aspecte legate de TI, comunicare, protecția datelor și securitate.
- În sectorul produselor chimice, Comisia a primit 76 de notificări. Unele dintre acestea vizau declarația anuală a substanțelor sub formă de nanoparticule, precum și proiectul de legislație pentru interzicerea importului și vânzării de produse care conțin anumiți ftalați destinate utilizării în spații închise sau care pot intra în contact cu pielea sau mucoasele. Proiectele notificate au fost analizate în principal în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH)²⁴.

²⁰ Regulamentul (CE) nr. 854/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a normelor specifice de organizare a controalelor oficiale privind produsele de origine animală destinate consumului uman, JO L 139, 30.4.2004, p. 206-320.

²¹ Directiva 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 martie 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la etichetarea și prezentarea produselor alimentare, precum și la publicitatea acestora, JO L 109, 6.5.2000, p. 29-42.

²² Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1924/2006 și (CE) nr. 1925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei, JO L 304, 22.11.2011, p. 18-63.

²³ Directiva 2004/22/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind mijloacele de măsurare, JO L 135, 30.4.2004, p. 1-80.

²⁴ Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei, JO L 396, 30.12.2006, p. 1-849.

- În sectorul mediului, Comisia a examinat 141 de proiecte de regulamente. Unele dintre proiectele notificate au stabilit condițiile de utilizare a mențiunilor privind mediul pe obiectele și ambalajele din plastic, în timp ce altele au interzis comercializarea pungilor de cumpărături nebiodegradabile. În principal, aceste notificări au fost analizate în lumina Directivei 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje²⁵.

Procedura 98/34 a permis, de asemenea, intervenția Comisiei în sectoarele în care era prevăzută o armonizare la nivelul UE și a împiedicat statele membre să introducă măsuri naționale contradictorii. În conformitate cu articolul 9 alineatul (3) și alineatul (4) din Directiva 98/34/CE, Comisia a blocat adoptarea unor proiecte de legislație notificate pentru o perioadă de douăsprezece luni de la data notificării în următoarele domenii: cerințe de omologare de tip pentru masele și dimensiunile autovehiculelor și ale remorcilor acestora; comercializarea și utilizarea precursorilor de explozivi; indicarea originii uleiului de măsline pe etichetă și metodele utilizate pentru această indicație; termenii compuși pentru băuturile spirtoase; identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice; îngrășămintele autorizate în producția ecologică. Prin intermediul acestui tip de intervenție, Comisia nu numai că a evitat fragmentarea pieței în domeniile în care o armonizare era prevăzută sau era în curs de desfășurare, dar a acordat, de asemenea, mai multă securitate și stabilitate în cadrul juridic al statelor membre și al Uniunii Europene, în beneficiul operatorilor economici și al competitivității întreprinderilor europene.

► **Reactii**

Comisia a emis avize detaliate cu privire la 208 notificări, ceea ce reprezintă 9,8 % din numărul total de proiecte notificate de către statele membre în perioada de raportare. Această cifră indică o creștere cu 29,2 % a numărului de avize detaliate emise de Comisie comparativ cu perioada anterioară de trei ani. La rândul lor, statele membre au emis 205 avize detaliate. Dintre cele 910 comentarii formulate în perioada de raportare, 425 au fost emise de către Comisie și 485 de către statele membre (a se vedea anexele 8.4 și 8.6).

În 12 cazuri, Comisia a invitat statele membre în cauză să amâne adoptarea reglementărilor notificate cu un an începând de la data primirii lor, pentru a nu compromite activitățile de armonizare ale UE aflate în curs în domeniul respectiv (a se vedea anexa 8.5).

1.12. Utilizarea procedurii de urgență

Dintr-un total de 2114 de notificări, statele membre au făcut 87 de cereri pentru aplicarea procedurii de urgență proiectelor notificate. Comisia a confirmat interpretarea strictă a condițiilor excepționale impuse de Directiva 98/34/CE, și anume circumstanțe serioase și neprevăzute referitoare, în special, la protecția sănătății și siguranței. Drept rezultat, utilizarea procedurii de urgență a fost refuzată acolo unde justificarea nu a fost stabilită în mod suficient sau s-a bazat pe motive strict economice sau pe întârzierile administrative naționale, precum și în cazurile în care nu există nicio circumstanță imprevizibilă. Procedura de urgență s-a considerat a fi justificată în 56 de cazuri, în special în ceea ce privește substanțele psihotrope, controlul narcoticelor, al deșeurilor radioactive, infectarea albinelor, otrăvirile cauzate de intoxicarea cu metanol, precursorii de explozivi, protecția transporturilor de numerar, interzicerea produselor dăunătoare pentru sănătate, interzicerea posesiei și utilizării de articole pirotehnice care nu sunt destinate persoanelor private. (a se vedea anexa 8.7).

²⁵

Directiva 94/62/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 20 decembrie 1994 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, JO L 365, 31.12.1994, p.10-23.

1.13. *Notificarea „măsurilor de stimulare fiscală sau financiară”*

În conformitate cu Directiva 98/34, statele membre trebuie să notifice stimulentele fiscale și financiare, și anume reglementările tehnice care sunt legate de măsuri fiscale sau financiare care afectează consumul de produse sau servicii prin încurajarea respectării acestor reglementări tehnice. Specificitatea acestor reglementări tehnice constă în faptul că perioada de *status quo* nu se aplică.

În perioada 2011-2013, statele membre au notificat 112 proiecte de regulamente ca fiind „măsuri fiscale sau financiare”. Comisia observă că legislația națională este adesea clasificată în mod eronat ca „măsuri fiscale sau financiare” în sensul Directivei 98/34/CE, în cazul în care aceasta conține orice măsuri fiscale sau financiare, dar nu și stimulentele pentru a se conforma unor astfel de reglementări tehnice. În scopul de a ajuta statele membre să clasifice corect aceste reglementări tehnice, Comisia a elaborat orientări privind definirea și notificarea „măsurilor fiscale sau financiare” în sensul Directivei 98/34/CE.

1.14. *Răspunsul la reacțiile Comisiei*

Pentru perioada 2011 - 2013, rata dintre numărul de răspunsuri date de statele membre și volumul avizelor detaliate emise de către Comisie a fost satisfăcătoare (o medie de 86 % de-a lungul perioadei). Acest procent este principalul indicator utilizat pentru a evalua angajamentul statelor membre privind respectarea obligațiilor impuse de procedură. Numărul complet de răspunsuri satisfăcătoare a fost mai mare în comparație cu perioada precedentă de raportare (o medie de 48,4 % în perioada 2011-2013, în comparație cu 32,5 % în perioada 2009-2010) (a se vedea anexa 8.8), ceea ce arată o creștere a gradului de respectare de către statele membre a cadrului legal privind piața internă ca urmare a reacției Comisiei. Efectul reacțiilor Comisiei a fost cu atât mai remarcabil în cazul unor proiecte de reglementări tehnice notificate care au fost retrase în urma prezentării unui aviz detaliat (24 de cazuri în perioada de raportare). Pentru alte proiecte de reglementări tehnice notificate dialogul este încă în curs de desfășurare.

1.15. *Monitorizarea procedurii de notificare*

În toate celelalte cazuri în care posibilele încălcări ale legislației UE privind piața internă nu au fost compensate în totalitate în cadrul procedurii 98/34/CE, Comisia a efectuat investigații suplimentare, care în cele din urmă au condus, în anumite cazuri, la proceduri EU Pilot sau proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor (articolul 258 din TFUE) cu privire la subiecte precum calitatea și transparența lanțului de aprovizionare pentru uleiurile de măsline virgine, impozitarea produselor alimentare cu conținut ridicat de zahăr, sare și/sau cafeină, costurile aferente produselor de protecție a mediului, producția tradițională de alimente, vin și băuturi spirtoase, interzicerea produselor destinate utilizării în spații închise care conțin anumite tipuri de ftalați, produsele fabricate din piele, piei și blănuri, conținutul minim de suc de fructe care trebuie să figureze în băuturile nealcoolice pe bază de fructe și pungile de plastic.

Două dintre procedurile de constatare a neîndeplinirii obligațiilor inițiate împotriva statelor membre în cursul perioadei de raportare au fost întemeiate pe încălcarea obligațiilor prevăzute în Directiva 98/34/CE.

1.16. *Dialogul cu statele membre*

Reuniunile regulate ale Comitetului pentru standarde și reglementări tehnice au permis realizarea unor schimburi de opinii privind puncte de interes general precum și privind aspecte specifice ale procedurii.

În ceea ce privește reglementările tehnice, discuțiile s-au referit, în special, la rolul jucat de notificări pentru competitivitatea și testele de competitivitate la nivel național, la accesul la documentele Comisiei în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, Consiliului și Comisiei²⁶, la obligația statelor membre de a comunica Comisiei textul final al unei reglementări tehnice notificate și la consecințele juridice ale emiterii unui aviz detaliat în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din Directiva 98/34/CE.

Comisia a expus prezentări cu privire la Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare, la revizuirea Regulamentului (CE) nr. 1907/2006 (REACH), la pachetul de măsuri privind siguranța produselor și supravegherea pieței, la raportul de evaluare a Directivei 2006/123/CE privind serviciile în cadrul pieței interne²⁷; la situația actuală a pieței interne în sectorul construcțiilor; aspecte referitoare la reglementările tehnice în domeniul surselor de energie regenerabilă și la notificările privind metrologia și notificările în sectorul feroviar, vizând în special obligațiile de notificare în temeiul Directivei 2004/49/CE privind siguranța căilor ferate comunitare²⁸ și al Directivei 2008/57/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Comunitate²⁹.

Comisia a prezentat Orientările privind definirea și comunicarea „măsurilor fiscale sau financiare” în sensul Directivei 98/34/CE, și orientările privind „ghișeul unic pentru procedura de notificare 98/34 și procedurile de notificare prevăzute în norme specifice ale UE”..

Au fost de asemenea organizate seminarii în mai multe state membre, permițând un dialog direct între Comisie și autoritățile naționale implicate în procedură, cu scopul de a le ajuta să se familiarizeze cu elementele extrem de tehnice ale procedurii.

1.17. Cererile de acces la documentele eliberate în temeiul Directivei 98/34

Între 2011 și 2013, Comisia a primit 272 de cereri de acces la documentele emise în cadrul procedurii stabilite de Directiva 98/34. Cea mai mare parte dintre acestea se refereau la avizele detaliate și la observațiile prezentate de către Comisie. În 167 de cazuri, accesul la documentele solicitate a fost acordat. În alte cazuri, accesul la documente a fost refuzat, în timp ce dialogul cu statele membre, care viza eliminarea obstacolului potențial din calea comerțului, era în curs de desfășurare.

²⁶ Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei, JO L 145, 31.5.2001, p. 43-48.

²⁷ Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, JO L 376, 27.12.2006, p. 36-68.

²⁸ Directiva 2004/49/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 29 aprilie 2004 privind siguranța căilor ferate comunitare și de modificare a Directivei 95/18/CE a Consiliului privind acordarea de licențe întreprinderilor feroviare și a Directivei 2001/14/CE privind repartizarea capacităților de infrastructură feroviară și perceperea de tarife pentru utilizarea infrastructurii feroviare și certificarea siguranței, JO L 164, 30.4.2004, p. 44-113.

²⁹ Directiva 2008/57/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 privind interoperabilitatea sistemului feroviar în Comunitate, JO L 191, 18.7.2008, p. 1-45.

1.18. Concluzie

În perioada 2011-2013, s-a confirmat din nou utilitatea procedurii în ceea ce privește eficiența, transparența și cooperarea administrativă.

Politica preventivă și de colaborare în rețea corespunzătoare procedurii instituite de Directiva 98/34 a redus în mod substanțial riscul de activități de reglementare naționale desfășurate într-o manieră care ar putea crea bariere tehnice în calea liberei circulații a mărfurilor în cadrul pieței interne. Numărul ridicat de avize detaliate și observații formulate în perioada de raportare demonstrează că există încă un risc de fragmentare a pieței interne pentru bunuri. În medie, 86 % din numărul avizelor detaliate emise de către Comisie în această perioadă au primit răspuns din partea statelor membre în cauză și au fost urmate de dialoguri pentru a înlătura eventualele incompatibilități cu legislația UE și a asigura libera circulație a mărfurilor în cadrul pieței interne, evitându-se astfel proceduri de încălcare a dreptului UE.

Procedura 98/34 și-a confirmat, de asemenea, utilitatea oferind posibilitatea de a identifica domenii în care armonizarea la nivelul UE ar putea fi o opțiune.

În procesul de punere în aplicare a Directivei 98/34, Comisia va acorda o atenție sporită principiului unei mai bune legiferări și nevoii de a menține un mediu favorabil competitivității economiei UE. Proiectele notificate sunt, în continuare, disponibile în format electronic, gratuit și în toate limbile oficiale ale UE, oferind astfel operatorilor economici și altor părți interesate posibilitatea de a formula observații cu privire la acestea.

Vor fi continuate eforturile pentru a asigura un cadru juridic clar pentru operatorii economici, în vederea creșterii competitivității întreprinderilor europene în UE și în străinătate, ținând seama de legăturile dintre procedura 98/34 și procedura stabilită de Acordul privind obstacolele tehnice în calea comerțului (BTC) în contextul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC). Promovarea în continuare a directivei respective și aplicarea mai severă a acesteia, împreună cu o legătură mai strânsă cu politicile ulterioare și cu măsurile legislative sunt considerate a fi cruciale pentru atingerea pe deplin a obiectivelor acesteia.