**Ministru kabineta noteikumu projekta “Kārtība atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai gumijas materiāliem, kas iegūti no nolietotām riepām” sākotnējās ietekmes novērtējuma ziņojums (anotācija**)

|  |
| --- |
| **Tiesību akta projekta anotācijas kopsavilkums** |
| Mērķis, risinājums un projekta spēkā stāšanās laiks (500 zīmes bez atstarpēm) | Atkritumu apsaimniekošanas likuma (turpmāk – AAL) 6. panta 1.1 punkts paredz, ka Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā piemērojami kritēriji blakusproduktiem un atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai.Ministru kabineta noteikumu projekts “Kārtība atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai gumijas materiāliem, kas iegūti no nolietotām riepām” (turpmāk – noteikumu projekts) attiecas uz gumijas materiāliem, kas pārstrādes rezultātā tiek iegūti no nolietotām riepām. Noteikumu projektā tiek paredzēts, ka nolietotu riepu pārstrādes veicējs izveido kvalitātes pārvaldības sistēmu, savukārt persona, kura ieved no nolietotām gumijas riepām iegūtas otrreizējās izejvielas no ārvalstīm, nodrošina, ka šīs izejvielas ir ražotas, ievērojot attiecīgās kvalitātes prasības. Noteikumu projekts arī paredz, ka katrai atkritumu partijai (sūtījuma vienību kopai) ir pievienota deklarācijas par otrreizējo izejvielu atbilstību atkritumu statusa izbeigšanas kritērijiem kopija ar informāciju par to, ka no nolietotām riepām iegūtās otrreizējās izejvielas atbilst šo noteikumu prasībām. Noteikumu projekts stājas spēkā nākamajā dienā pēc tā publicēšanas oficiālajā izdevumā “Latvijas Vēstnesis”.  |

|  |
| --- |
| **I. Tiesību akta projekta izstrādes nepieciešamība** |
| 1. | Pamatojums | AAL 6. panta 11.punkts. |
| 2. | Pašreizējā situācija un problēmas, kuru risināšanai tiesību akta projekts izstrādāts, tiesiskā regulējuma mērķis un būtība | AAL 6. panta 1.1 punkts paredz, ka Ministru kabinets nosaka kārtību, kādā piemērojami kritēriji blakusproduktiem un atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai.Pašreiz vispārīgi kritēriji atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai ir noteikti Ministru kabineta 2011. gada 19. aprīļa noteikumos Nr. 302 “Noteikumi par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kuras padara atkritumus bīstamus”, tomēr šajos noteikumos nav paredzēti atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanas kritēriji gumijas materiāliem, kas iegūti no nolietotām riepām. Ņemot vērā iepriekš minēto, tiek izstrādāts noteikumu projekts nosakot kārtību, kādā tiek piemērota atkritumu statusa piemērošanas izbeigšana gumijas materiāliem, kas iegūti no nolietotām riepām. Noteikumu projekts ietver nosacījumus attiecībā uz nolietotām riepām, kuras tiek izmantotas otrreizējo izejvielu iegūšanai, kā arī uz nolietoto riepu pārstrādes procesu un iegūtajām otrreizējām izejvielām. Ar mērķi noteikt vienotu kārtību atkritumu statusa piemērošanas izbeigšanai minētajiem materiāliem, noteikumu projektā ietverti kritēriji (noteikumu projekta 1. pielikums), pēc kuriem vadoties tiek noteikts, vai materiāliem piemērojams atkritumu vai otrreizējo izejvielu statuss. Nolietotu riepu pārstrādes veicējam jānodrošina atbilstība visiem noteikumu projektā ietvertajiem kritērijiem, kā arī personai, kura atbildīga par otrreizējo izejvielu ievešanu Latvijas teritorijā, jāapliecina, ka otrreizējo izejvielu ieguvē tiek izmantota kvalitātes pārvaldības sistēma. Minētos kritērijus ir nepieciešams noteikt, lai veicinātu nolietoto riepu pārstrādi.Nolietotas riepas (atkritumu kods 160103)[[1]](#footnote-1) tiek uzglabātas riepu savākšanas un uzglabāšanas laukumos, autoservisos, kuros veic riepu montāžu - balansēšanu, nolietoto transportlīdzekļu pārstrādes uzņēmumos, specializētos riepu montēšanas servisos, lauksaimniecības tehnikas remonta darbnīcās, dažādu šķiroto atkritumu uzglabāšanai paredzētos laukumos, kuru apsaimniekotājiem ir atkritumu apsaimniekošanas atļaujas vai  B kategorijas piesārņojošās darbības atļaujas (atkritumu apsaimniekošanas iekārtas). Saskaņā ar Valsts vides dienesta sniegto informāciju 2016. gadā Latvijā bija 159 nolietotu riepu savākšanas vai pieņemšanas vietas, no tām 36 ir videi kaitīgu preču atkritumu savākšanas punkti.Latvijā apsaimniekoto riepu apjomi[[2]](#footnote-2)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| Latvijā ievesto un tirgū novietoto riepu daudzums (t) | 12762 | 15115 | 15918 | 15003 |
| Savākts | 8657 | 9599 | 11 071 | 9492 |
| Pārstrāde, reģenerācija (t) | 7452 | 8187 | 9243 | 9260 |
| Pārstrādāts % no Latvijā ievestā un tirgū novietotā | 58 | 54 | 58 | 61 |

Lielākie riepu pārstrādes uzņēmumi ir SIA “VVV RECYCLING”, SIA “E Daugava”, SIA “Cemex”, SIA “AK LRPMK”. Noteikumu projekts attiecas uz gumijas materiāliem, kuri pārstrādes rezultātā tiek iegūti no nolietotām riepām. Noteikumu projektā tiek paredzēts, ka minēto gumijas materiālu – otrreizējo izejvielu, ražotājs izveido kvalitātes pārvaldības sistēmu attiecībā uz gumijas materiālu ražošanu no nolietotām riepām, savukārt personas, kuras ieved šādus materiālus no ārvalstīm, nodrošina, ka šie materiāli ir ražoti, ievērojot attiecīgās kvalitātes prasības. Noteikumi arī paredz, ka katrai atkritumu partijai (sūtījuma vienību kopai) ir pievienota pārstrādes darbības veicēja deklarācijas kopija ar informāciju par to, ka no nolietotām riepām iegūtais materiāls atbilst šo noteikumu prasībām. Noteikumu projekts neattiecas uz no nolietotām riepām iegūtu gumijas materiālu sadedzināšanu ar enerģijas reģenerāciju vai bez tās, pirolīzi, plazmolīzi, gazifikāciju un līdzīgiem tehnoloģiskiem procesiem, kuru rezultātā tiek izmainītas gumijas materiālu raksturīgās fizikālās vai ķīmiskās īpašības. Noteikumu projekts attiecas vienīgi uz gumijas materiāliem, kas iegūti no nolietotām riepām to pārstrādes ceļā. |
| 3. | Projekta izstrādē iesaistītās institūcijas | Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrija, Valsts vides dienests. |
| 4. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **II. Tiesību akta projekta ietekme uz sabiedrību, tautsaimniecības attīstību un administratīvo slogu** |
| 1. | Sabiedrības mērķgrupas, kuras tiesiskais regulējums ietekmē vai varētu ietekmēt | Komersanti, kuri veic nolietoto riepu pārstrādi, ražotāju atbildības sistēmas, riepu importētāji, sabiedrība. |
| 2. | Tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un administratīvo slogu | Ja komersanti vēlas, lai to no nolietotām riepām saražotie gumijas materiāli vairs netiek uzskatīti par atkritumiem, bet par otrreizējām izejvielām, tiem ir jāizveido kvalitātes pārvaldības sistēma, kā arī jānodrošina gumijas materiālu pārstrādes atbilstība noteikumu projektā noteiktajiem kritērijiem.Projekta tiesiskā regulējuma ietekme uz tautsaimniecību un sabiedrības mērķa grupām – uz maziem, vidējiem uzņēmumiem, mikrouzņēmumiem un jaunuzņēmumiem un uz nevalstiskajām organizācijām nebūs ievērojama. Projektam būs pozitīva ietekme uz vidi, veselību, Nacionālā attīstības plāna rādītājiem mikrolīmenī un makrolīmenī, jo tiesiskais regulējums risinās riepu pārstrādes jautājumu, mazinās vides piesārņojumu un potenciālos draudus iedzīvotāju veselībai, attīstīs arī konkurenci atkritumu pārstrādes jomā. |
| 3. | Administratīvo izmaksu monetārs novērtējums | Administratīvo izmaksu novērtējumā iekļauts aprēķins par noteikumu projektā minētās kvalitātes pārvaldības sistēmas izveidošanu un uzturēšanas izmaksām.C = (f x l+k) x (n x b), kur**C** – kvalitātes pārvaldības sistēmas izveidošanas un uzturēšanas izmaksas;**f** – stundas samaksas likme privātajā sektorā – aprēķināta, dalot vidējo mēneša algu privātajā sektorā (pēc Centrālās statistikas pārvaldes tīmekļvietnes [www.csb.gov.lv](http://www.csb.gov.lv) datiem 2016. gadā tā bija 845,00 *euro/*mēnesī) ar Darba likuma 131. panta pirmajā daļā minēto normālo darba laiku (40 stundas nedēļā x 4 = 160 stundas mēnesī) = **5,28 *euro*/stundā**;**l** – laika patēriņš, kas nepieciešams, lai izveidotu noteikumu projektā paredzēto kvalitātes pārvaldības – **40 stundas**;**k** – kvalitātes pārvaldības sistēmas izveidošanas izmaksas – **5000*euro;*****n** – sadzīves atkritumu apsaimniekošanas komersantu skaits, uz ko attiecas projektā paredzētās prasības – **pašlaik tie ir 6 komersanti;****b** – biežums atkritumu masas un tilpuma attiecības mērījumiem – izveidošana - 1 reizi.Aprēķins: **C = (5,28 x 40+5000) x (6 x 1) = 31267,20 *euro*** |
| 4. | Atbilstības izmaksu monetārs novērtējums | Atbilstības nodrošināšanas izmaksas ir līdzvērtīgas administratīvajām izmaksām, kas tiek rēķinātas pēc anotācijas II. sadaļas 3.punktā minētās formulas, tomēr precīzu novērtējumu ir iespējams veikti tikai brīdī, kad ir skaidrs komersantu skaits, kas iesaistīsies gumijas materiālu , kas iegūti no nolietotām riepām, ražošanā. |
| 5. | Cita informācija | Nav. |

|  |
| --- |
| **III. Tiesību akta projekta ietekme uz valsts budžetu un pašvaldību budžetiem** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **IV. Tiesību akta projekta ietekme uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu** |
| Projekts šo jomu neskar. |

|  |
| --- |
| **V. Tiesību akta projekta atbilstība Latvijas Republikas starptautiskajām saistībām** |
| **Saistības pret Eiropas Savienību** | Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 14. jūnija Regulu (EK) Nr. 1013/2006 par atkritumu sūtījumiem vienībāmGadījumos, kad, ievedot no nolietotām riepām iegūtu gumijas materiālu no citām valstīm, kompetentās nosūtīšanas un galamērķa iestādes nevar vienoties  par gumijas materiāla klasifikācijas jautājumiem, kravai nosaka atkritumiem paredzēto režīmu. |

|  |
| --- |
| **1.tabula****Tiesību akta projekta atbilstība ES tiesību aktiem** |
| **Attiecīgā ES tiesību akta datums, numurs un nosaukums** | 1. Eiropas Parlamenta un Padomes 2006. gada 14. jūnija Regula (EK) Nr. 1013/2006 par atkritumu sūtījumiem (turpmāk – Regula Nr. 1013/2006);
2. Eiropas Komisijas (ES) 2014. gada 18. decembra Regula Nr. 1357/2014, ar ko aizstāj III pielikumu Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvai 2008/98/EK par atkritumiem un par dažu direktīvu atcelšanu (turpmāk – Regula Nr. 1357/2014)
3. Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 850/2004 (2004. gada 29. aprīlis) par noturīgiem organiskajiem piesārņotājiem, ar ko groza Direktīvu 79/117/EEK (turpmāk – Regula Nr. 850/2004);
4. Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 1907/2006 (2006. gada 18. decembris), kas attiecas uz ķimikāliju reģistrēšanu, vērtēšanu, licencēšanu un ierobežošanu ( REACH ), un ar kuru izveido Eiropas Ķimikāliju aģentūru, groza Direktīvu 1999/45/EK un atceļ Padomes Regulu (EEK) Nr. 793/93 un Komisijas Regulu (EK) Nr. 1488/94, kā arī Padomes Direktīvu 76/769/EEK un Komisijas Direktīvu 91/155/EEK, Direktīvu 93/67/EEK, Direktīvu 93/105/EK un Direktīvu 2000/21/EK (turpmāk – REACH Regula).
 |
| **A** | **B** | **C** | **D** |
| Regulas Nr. 1013/2006 28. panta 1. punkts | 11. punkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā regulā. |
| Regulas Nr. 1357/2014 pielikums | 1.pielikuma 1.2. apakšpunkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā regulā. |
| Regulas Nr. 850/2004 IV pielikums | 1.pielikuma 1.2. apakšpunkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā regulā. |
| REACH Regulas XVII pielikums | 1.pielikuma 1.3. apakšpunkts | Atbilst pilnībā | Netiek noteiktas stingrākas prasības nekā regulā. |
| Kā ir izmantota ES tiesību aktā paredzētā rīcības brīvība dalīb­valstij pārņemt vai ieviest noteiktas ES tiesību akta normas?Kādēļ? | Nav |
| Saistības sniegt paziņojumu ES institūcijām un ES dalībvalstīm atbilstoši normatīvajiem aktiem, kas regulē informācijas sniegšanu par tehnisko noteikumu, valsts atbalsta piešķiršanas un finanšu noteikumu (attiecībā uz monetāro politiku) projektiem | Ņemot vērā, ka noteikumu projekts ir uzskatāms par tehnisko noteikumu projektu, par to tiks sniegta informācija Eiropas Komisijai atbilstoši Ministru kabineta 2010.gada 23.februāra instrukcijas Nr.1 “Kārtība, kādā valsts pārvaldes iestādes sniedz informāciju par tehnisko noteikumu projektiem” noteiktai kārtībai. |
| **Cita informācija** | **Nav** |

|  |
| --- |
| **VI. Sabiedrības līdzdalība un komunikācijas aktivitātes** |
| 1. | Plānotās sabiedrības līdzdalības un komunikācijas aktivitātes saistībā ar projektu | Saskaņā ar Ministru kabineta 2009. gada 25. augusta noteikumu Nr. 970 “Sabiedrības līdzdalības kārtība attīstības plānošanas procesā” 7.4.1 apakšpunktu sabiedrības pārstāvji ir aicināti līdzdarboties, rakstiski sniedzot viedokli par noteikumu projektu tā izstrādes stadijā. |
| 2. | Sabiedrības līdzdalība projekta izstrādē | Noteikumu projekts ievietots Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijas tīmekļvietnē [www.varam.gov.lv](http://www.varam.gov.lv) 2018. gada 18. janvārī, līdz ar to ieinteresētajām personām tika sniegta iespēja izteikt viedokli un sniegt priekšlikumus. |
| 3. | Sabiedrības līdzdalības rezultāti | Saņemti atzinumi no SIA “Latvijas Nacionālais akreditācijas birojs”, Valsts vides dienesta, SIA “Eko Recycling”, biedrības “Asociācijas bīstamo atkritumu apsaimniekošanai”, AS “Latvijas Zaļais punkts”.  |
| 4. | Cita informācija | Nav |

|  |
| --- |
| **VII. Tiesību akta projekta izpildes nodrošināšana un tās ietekme uz institūcijām** |
| 1. | Projekta izpildē iesaistītās institūcijas | **Valsts vides dienests** |
| 2. | Projekta izpildes ietekme uz pārvaldes funkcijām un institucionālo struktūru.Jaunu institūciju izveide, esošu institūciju likvidācija vai reorganizācija, to ietekme uz institūcijas cilvēkresursiem | Noteikumu projekts neietekmē iesaistīto institūciju funkcijas un uzdevumus.Jaunas institūcijas nav jāveido. Esošās institūcijas nav jāreorganizē. |
| 3. | Cita informācija | Nav |

Vides aizsardzības un

reģionālās attīstības ministrs Kaspars Gerhards

1. Ministru kabineta 2011.gada 19.aprīļa noteikumi Nr. 302 “Noteikumi par atkritumu klasifikatoru un īpašībām, kuras padara atkritumus bīstamus” [↑](#footnote-ref-1)
2. Latvijas vides aizsardzības fonda administrācijas dati, [www.lvafa.gov.lv](http://www.lvafa.gov.lv) [↑](#footnote-ref-2)