Az egészségügyi ellátásért felelős miniszter,

tekintettel az alábbiakra:

* a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról, az 1924/2006/EK és az 1925/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról és a 87/250/EGK bizottsági irányelv, a 90/496/EGK tanácsi irányelv, az 1999/10/EK bizottsági irányelv, a 2000/13/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2002/67/EK és a 2008/5/EK bizottsági irányelv és a 608/2004/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2011. október 25-i 1169/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL 2011., L 304.) 36. és 38. cikke;
* az élelmiszerekkel kapcsolatos, tápanyag-összetételre és egészségre vonatkozó állításokról szóló, 2006. december 20-i 1924/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL 2006. L 404.) 8. és 23. cikke;
* az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásról szóló rendelet 11. cikkének első és harmadik bekezdése;

a következőket rendeli el:

**1. cikk**

A rendeletben a következő fogalmakat és fogalommeghatározásokat kell alkalmazni:

*Nutri-Score:* az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalánál a Santé publique France (l’agence nationale de santé publique, Nemzeti Közegészségügyi Hivatal) által bejegyzett uniós védjegy; felhasználási feltételek: a Nutri-Score használatára vonatkozó szabályok, közzétéve: **...-án/-én**, „A Nutri-Score logó használatának feltételei, 2020. július 10-i változat”.

**2. cikk**

A „Nutri-Score” logót a tudatos élelmiszerválasztást támogató logóként kell kijelölni, és meg kell határozni a használati feltételeit.

**3. cikk**

Ez a rendelet **...-tól/-től** lép hatályba.

**4. cikk**

A rendeletre a következőképpen kell hivatkozni: Az árucikkekről szóló törvényhez kapcsolódó rendelet a tudatos élelmiszerválasztást támogató logó kijelöléséről.

A rendeletet és az indoklást a Kormányzati Közlönyben teszik közzé.

Az egészségügyi ellátásért felelős miniszter,

T. van Ark

**INDOKLÁS**

**1. Általános rendelkezések**

*Ok*

A nemzeti megelőzési megállapodást[[1]](#footnote-1) 2018. november 23-án fogadták el. Ez magában foglalja a kormány és több mint 70 fél által kötött megállapodásokat a túlsúly, a dohányzás és a problémás alkoholfogyasztás elleni küzdelem érdekében. Az aláírók közé tartoznak egészségügyi ernyőszervezetek, betegképviseleti szervezetek, vállalatok, önkormányzatok és oktatási intézmények. A nemzeti megelőzési megállapodás számos intézkedést tartalmaz az egészséges táplálkozás területén. Az egészséges táplálkozás mindenki számára fontos, nem csak a túlsúlyos emberek számára. Annak érdekében, hogy a fogyasztók jobban megismerjék az egészségesebb alternatívákat, a nemzeti megelőzési megállapodás keretében megegyeztek arról, hogy Hollandia kormánya 2020-ban új, széles körben elterjedt, a tudatos élelmiszerválasztást támogató logót vezet be.

A követelmény az volt, hogy a logó kiválasztásának megbízható és független fogyasztói kutatáson kell alapulnia. Az is nagy jelentőséggel bírt, hogy a kiválasztandó logó összhangban legyen azzal, ahogyan az emberek meghozzák a választásaikat: a fogyasztók általi megértésnek kellett a fő tényezőnek lennie. A választás során figyelembe kell venni az ötszintű betűskálát is, és végül a tudatos élelmiszerválasztást támogató logók európai fejlődését.

*Folyamat*

2018 novemberében megkezdődött a munka a fent említett nemzeti megelőzési megállapodás érvényre juttatása érdekében.

A tudatos élelmiszerválasztást támogató logó kiválasztására vonatkozó feltételek kidolgozása során különböző felekkel konzultáltak. A döntéshozatali folyamatban részt vesznek a Fogyasztóvédelmi Szövetség, a Szövetkezeti Egészségügyi Alapok (Hartstichting, Nierstichting, Diabetesfonds), a Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL), a Holland Élelmiszeripari Szövetség (FNLI), a Koninklijke Horeca Nederland (KHN), a Vereniging Nederlandse Cateraars (Veneca), a Táplálkozásügyi Központ, az RIVM és a Mezőgazdasági Minisztérium.

A fogyasztók körében végzett független kutatás[[2]](#footnote-2) keretében összehasonlítottak három, a tudatos élelmiszerválasztást támogató logót, amelyeket jelenleg az európai országokban használnak. Megvizsgálták, hogy ezek a logók milyen mértékben segítik a fogyasztókat abban, hogy egészségesebb döntést hozzanak. A fogyasztói felmérés azt mutatja, hogy a Nutri-Score segítségével lehet a fogyasztókat leginkább az egészségesebb döntésekre ösztönözni. A boltok polcain a hasonló termékek könnyen és gyorsan összehasonlíthatók: a fogyasztók azonnal láthatják, hogy melyik termék az egészségesebb választás. Ez megkönnyíti az egészségesebb választást.

A fogyasztói felmérés azonban azt is mutatta, hogy egyes válaszadók már nem tudnak egészségesebb döntést hozni abban az esetben, ha az ötszintű betűskálából és a logóból származó információk nem felelnek meg egymásnak. Az RIVM és a Táplálkozási Központ tanulmányt készített a Nutri-Score-ról,&LT[[3]](#footnote-3); amelyben azt a következtetést vonták le, hogy a Nutri-Score és az ötszintű betűskála táplálkozási tanácsai a különböző kategóriákba tartozó számos termék esetében nem felelnek meg pontosan.

A vizsgálatok eredményei alapján és a fent említett felekkel együttműködve az egészségügyi, jólléti és sportminiszter úgy döntött, hogy a Nutri-Score-t a tudatos élelmiszerválasztást támogató logóként jelöli ki.&LT[[4]](#footnote-4); A Nutri-Score alapját képező számítást azonban oly módon kell kiigazítani, hogy a logó a lehető legkisebb zavart keltse a holland fogyasztók körében azzal kapcsolatban, hogy mi az egészségesebb választás.

2020 elején a miniszter tájékoztatta a francia kormányt a Nutri-Score kiválasztásáról. Hollandia részt vesz a nemzetközi konzultációban, amelynek során megállapodásokat kötnek a végrehajtásról és a szervezésről. Egy független tudományos bizottság megvizsgálja a Nutri-Score alapját képező számításokat, és feladata annak biztosítása, hogy a Nutri-Score táplálkozási kritériumai összhangban legyenek a részt vevő országok táplálkozási iránymutatásaival.

*Nutri-Score jelölés*

A *Nutri-Score* egy önkéntes, a tudatos élelmiszerválasztást támogató logó, amely segíti a fogyasztókat abban, hogy egészségesebb döntéseket hozzanak, amikor egy adott termékcsoporton belül vásárolnak. A *Nutri-Score* az élelmiszerekben található fehérjék, rostok, gyümölcsök, zöldségek, hüvelyesek és diófélék mennyiségére vonatkozó pontok megadásával kerül megállapításra. Ebből a pontszámból levonásra kerülnek az energiatartalom (kilokalóriák), a cukor-, telítettzsír- és sótartalom tekintetében kapott pontok. A teljes pontszám alapján a termék A, B, C, D vagy E besorolást kap. A sötétzöld „A” az egészségesebb összetételt jelöli. A kevésbé egészséges összetételű termékek sötét narancssárga „E” jelölést kapnak. Ha az élelmiszer-vállalkozások a *Nutri-Score*-t alkalmazzák, meg kell felelniük a használati feltételeknek, és a logót az élelmiszer csomagolásának elülső részén kell elhelyezniük. Ez segíti a fogyasztókat abban, hogy azonnal megállapíthassák, melyik termék az egészségesebb választás.

Ez a rendszer a *Nutri-Score-*t a tudatos élelmiszerválasztást támogató logóként jelöli meg. A használati feltételeket közzé kell tenni egy, a vállalkozók és a nyilvánosság számára hozzáférhető weboldalon. A használati feltételek szerint a Nutri-Score logó használatakor be kell tartani a grafikai skála követelményeit. A grafikai skála követelményeket ír elő a logó méretére, a szín használatára, valamint a logó csomagoláson és kommunikációs felületeken való elhelyezésére vonatkozóan.

Mivel a logó elhelyezése nem kötelező, az élelmiszer-vállalkozások fontolóra vehetik a tudatos élelmiszerválasztást támogató *Nutri-Score* logó használatát. Ha egy élelmiszer-vállalkozás ezt választja, meg kell felelnie a használati feltételekben megállapított követelményeknek. A Nutri-Score a jogosult, a Santé publique France (l’agence nationale de santé publique, Nemzeti Közegészségügyi Hatóság) által az Európai Unió Szellemi Tulajdoni Hivatalánál (EUIPO) bejegyzett európai uniós védjegy. A Nutri-Score logó alkalmazásakor a védjegyjogosultnak nemcsak a védjegy használatának feltételeit kell betartania, hanem figyelembe kell vennie a védjegyjog, a tisztességes kereskedelmi jog és a büntetőjog területén betartandó általános védjegyoltalmi szabályokat is.

*Nemzeti jogi keret*

Az élelmiszerekről szóló törvényerejű rendelet 1. cikke a tudatos élelmiszerválasztást támogató logót olyan logóként határozza meg, amely megkönnyíti a fogyasztók számára az adott termékkategóriába sorolt hasonló élelmiszerekhez képest egészségesebb élelmiszerek kiválasztását. Az élelmiszerekről szóló törvényerejű rendelet 11. cikke értelmében az élelmiszerek forgalmazása során használható a tudatos élelmiszerválasztást támogató logó, feltéve, hogy teljesülnek az említett cikkben meghatározott feltételek. 2021-ben az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásról szóló rendelet módosítását tervezik, amely már nem írja elő az iparág számára, hogy kérelmezze a tudatos élelmiszerválasztást támogató logó jóváhagyását. Ezen indokolás megfogalmazásának időpontjában a Hivatalos Közlönyben még nem tették közzé az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásról szóló, az árucikkekre vonatkozó törvényhez kapcsolódó rendelet módosítását. A kölcsönös elismerés elvéből következik, hogy egy uniós tagállam nem tilthatja meg más uniós tagállamokban jogszerűen forgalomba hozott termékek értékesítését saját területén arra való hivatkozással, hogy az áruk nem felelnek meg a saját nemzeti előírásainak. Fontos azonban, hogy a más európai tagállamból származó áruk legalább azonos szintű védelmet nyújtsanak. Ezt a kölcsönös elismerési záradékot az árucikkekről szóló törvény 13d. cikke tartalmazza. A más európai tagállamokból származó áruk forgalmazása az ezen rendszerben megállapított követelmények alapján nem tilos.

**2. A szabályozásból eredő terhekre gyakorolt hatás**

A szabályozásból eredő terhek felülvizsgálatát végző testület (ATR) nem választotta ki az ügyet hivatalos véleményezésre, mivel az nincs hatással a polgárok és a vállalkozások szabályozásból eredő terheire.

**3. Rendszeres konzultáció az árucikkekről szóló törvény értelmében**

A rendelettervezetet benyújtották az árucikkekről szóló törvény rendszeres egyeztető csoportjának (ROW) résztvevőinek[[5]](#footnote-5). **P.M.**

**4. Végrehajthatóság és megvalósíthatóság**

A rendszer kialakítását az NVWA értékelte a végrehajthatóság, a megvalósíthatóság és a csalásbiztosság szempontjából. **P.M.**

**5. Értesítés**

Az élelmiszerekkel kapcsolatos, tápanyag-összetételre és egészségre vonatkozó állításokról szóló, 2006. december 20-i 1924/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet (HL L 404., a továbbiakban: az élelmiszerekkel kapcsolatos állításokról szóló rendelet) általános elveket állapított meg az élelmiszerekkel kapcsolatos valamennyi állításra vonatkozóan. A tudatos élelmiszerválasztást támogató *Nutri-Score* logót az ezen rendelet 2. cikke (2) bekezdésének 4. pontjában említett, tápanyag-összetételre vonatkozó állításnak kell tekinteni. Az élelmiszerekkel kapcsolatos állításokról szóló rendelet 8. cikkének (1) bekezdése csak az ezen rendelet mellékletében felsorolt, tápanyag-összetételre vonatkozó állításokat engedélyezi. Ezek a tápanyag-összetételre vonatkozó állítások mindig csak az élelmiszer energiatartalmára vagy egy adott anyag vagy tápanyag mennyiségére vonatkozhatnak. A tudatos élelmiszerválasztást támogató *Nutri-Score* logó nem alkalmas arra, hogy ebbe a mellékletbe felvegyék: a *Nutri-Score* kiszámításakor az élelmiszer teljes összetételét figyelembe kell venni. Az élelmiszerekkel kapcsolatos állításokról szóló rendelet 23. cikke előírja, hogy a tagállamoknak be kell jelenteniük az ilyen állításoknak a területükön történő felhasználását, amennyiben az ilyen állítások nem felelnek meg az élelmiszerekkel kapcsolatos állításokról szóló rendeletnek.

A fogyasztók megfelelő tájékoztatásának védelme érdekében a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról szóló, 2011. október 25-i 1169/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet[[6]](#footnote-6) 36. cikke szerint az élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásnak számos követelménynek meg kell felelnie. Ezzel összefüggésben a Bizottságot is tájékoztatták a rendszer szövegéről.

A **...-nak** való megfelelés érdekében a rendszer tervezetéről ...-án/-én értesítették az Európai Bizottságot (**... sz.** értesítés).

1. A II. minisztertanácsi dokumentum melléklete, 2018/19, 32793, 339. sz. [↑](#footnote-ref-1)
2. Motivaction, „*Effectivity of figurative marks of three food choice logos*", 2019. október 30., Elérhető az alábbi linken: <https://www.rijksoverheid.nl/>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Nemzeti Közegészségügyi és Környezetvédelmi Intézet (RIVM) és a Táplálkozásügyi Központ, „*Desk Study Food Choice Logos in the spotlight*", 2019. november 28. Megtekinthető az alábbi linken: <https://www.rijksoverheid.nl/>. [↑](#footnote-ref-3)
4. Parlamenti dokumentumok II 2019/20, 32793, 459. sz. [↑](#footnote-ref-4)
5. A ROW a vállalkozások (ipar és kereskedelem), a fogyasztók, a minisztériumok (különös tekintettel a Közegészségügyi, Jólléti és Sportminisztériumra, illetve a Mezőgazdasági, Természetvédelmi és Élelmiszer-minőségügyi Minisztériumra) és a Holland Élelmiszerbiztonsági és Fogyasztóvédelmi Hatóság [NVWA] képviselőiből áll. [↑](#footnote-ref-5)
6. Teljes cím: Az Európai Parlament és a Tanács 1169/2011/EU rendelete (2011. október 25.) a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról, az 1924/2006/EK és az 1925/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról és a 87/250/EGK bizottsági irányelv, a 90/496/EGK tanácsi irányelv, az 1999/10/EK bizottsági irányelv, a 2000/13/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv, a 2002/67/EK és a 2008/5/EK bizottsági irányelv és a 608/2004/EK bizottsági rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL 2011., L 304.). [↑](#footnote-ref-6)