



Číslo oznámenia : 2019/0280/EE (Estonia)

Návrh, ktorým sa mení zákon o tabaku

Dátum doručenia : 14/06/2019

Koniec zastavenia konania : 16/09/2019 (16/12/2019) (withdrawn)

Message

Správa 002

Oznámenie (správa) komisie - TRIS/(2019) 01620

smernica (EÚ) 2015/1535

Preklad správy 001

Oznámenie: 2019/0280/EE

No abre el plazo - Nezahajuje odklady - Fristerne indledes ikke - Kein Fristbeginn - Viivituste perioodi ei avata - Καμμία έναρξη προθεσμίας - Does not open the delays - N'ouvre pas de délais - Non fa decorrere la mora - Neietekmē atlikšanu - Atidējimai nepradedami - Nem nyitja meg a késéseket - Ma' jiftaħ il-perijodi ta' dawmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Neotvorí oneskorenia - Ne uvaja zamud - Määräaika ei ala tästä - Inleder ingen frist - He ce предвижда период на прекъсване - Nu deschide perioadele de stagnare - Nu deschide perioadele de stagnare.

(MSG: 201901620.SK)

1. MSG 002 IND 2019 0280 EE SK 14-06-2019 EE NOTIF

2. EE

3A. Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium, siseturuosakond, toote ohutuse ja tarbijakaitse talitus.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn.

el.teavitamine@mkm.ee

3B. Sotsiaalministeerium, rahvatervise osakond.

Suur-Ameerika 1, 10122 Tallinn

triinu.taht@sm.ee

tel: 00 372 6269142

4. 2019/0280/EE - X00M

5. Návrh, ktorým sa mení zákon o tabaku

6. Tabak a tabakové výrobky

7. SMERNICA EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY 2014/40/EÚ

8. Návrhom sa navrhuje zmena estónskeho zákona o tabaku (ďalej len „zákon o tabaku“) vytvorením novej kategórie tabakových výrobkov: „zahrievané tabakové výrobky“. Zákon o tabaku sa dopĺňa o pravidlá týkajúce sa zahrievaných tabakových výrobkov.

Návrhom sa ukončuje právna neistota, čo sa týka zahrievaných tabakových výrobkov na estónskom trhu. V súčasnosti je možné na estónskom trhu predávať zahrievané tabakové výrobky ako výrobky na fajčenie. Zaobchádzanie s bezdymovými tabakovými výrobkami je v Estónsku zakázané (pozri § 24 zákona o tabaku). Zahrievané tabakové výrobky



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

sú nové kategórie tabakových výrobkov, ktoré sa kvôli svojej povahe nachádzajú medzi tradičnými tabakovými výrobkami na fajčenie a klasickými bezdymovými tabakovými výrobkami a preto je vhodné upravovať zahrievané tabakové výrobky osobitne.

Zahrievaný tabakový výrobok je novou kategóriou tabakových výrobkov, ktoré sa spotrebúvajú bez procesu horenia tabaku a s použitím príslušenstva na zahrievanie tabaku. Do kategórie zahrievaných tabakových výrobkov patria len tie tabakové výrobky, ktoré sú novými kategóriami tabakových výrobkov v zmysle smernice o tabaku a zákona o tabaku.

V návrhu sa predpokladá, že zahrievaný tabakový výrobok nemôže mať charakteristickú arómu a zložky zahrievaného tabakového výrobku musia byť bez aróm. Účelom zmeny je zaviesť všeobecné pravidlá týkajúce sa obsahu zahrievaných tabakových výrobkov, cigariet, tabaku na fajčenie určeného na vlastnoručné zhotovenie cigariet ako aj elektronických cigariet.

V zmysle návrhu sa rozširuje používanie nálepiek ako v prípade ostatných tabakových výrobkov rovnako na zahrievané tabakové výrobky.

Návrhom sa zavádza zdravotné varovanie pre zahrievané tabakové výrobky. Znenie § 131 ods. 1 a 2 vychádza z článku 12 ods. 1 a 2 smernice o tabaku. Znenie bodu 1 § 131 ods. 3 vychádza z článku 12 ods. 2 druhej vety a článku 9 ods. 4 písm. b) smernice o tabaku. Znenie bodov 2 a 3 § 131 ods. 3 vychádza z článku 12 ods. 2 písm. a) a b) smernice o tabaku.

V zmysle návrhu sa rozširujú podobné obmedzenia, čo sa týka spotreby tabakových výrobkov, na zahrievané tabakové výrobky: je zakázaná ich spotreba osobami mladšími ako 18 rokov, zoznam miest, kde je spotreba tabakových výrobkov zakázaná alebo obmedzená sa rozširuje na zahrievané tabakové výrobky.

9. Vytvorenie kategórie zahrievaných tabakových výrobkov je potrebné s cieľom predchádzať nejasnostiam pri klasifikácii týchto nových tabakových výrobkov. Zahrievané tabakové výrobky predstavujú tabakové výrobky, ktoré sa kvôli svojej povahe nachádzajú medzi tradičnými tabakovými výrobkami na fajčenie a klasickými bezdymovými tabakovými výrobkami, pretože tieto výrobky sa zahrievajú pomocou zahrievacieho príslušenstva a nespália ani nevytvárajú dym. Pri ich používaní však vzniká plyn, ktorý má rušivý zápach a môže spôsobiť zdravotné riziká.

V návrhu sa predpokladá, že zahrievaný tabakový výrobok nemôže mať charakteristickú arómu a zložky zahrievaného tabakového výrobku musia byť bez aróm. Účelom zmeny je zaviesť všeobecné pravidlá týkajúce sa obsahu zahrievaných tabakových výrobkov, cigariet, tabaku na fajčenie určeného na vlastnoručné zhotovenie cigariet ako aj elektronických cigariet. V zmysle § 8 ods. 5 zákona o tabaku nemôžu mať cigarety a tabak na fajčenie určený na vlastnoručné zhotovenie cigariet charakteristickú arómu. Charakteristická aróma je jasne zreteľná vôňa alebo chuť s výnimkou tabakovej, ktorú výrobku dodáva prídavná látka alebo kombinácia prídavných látok a ktorú možno rozpoznať pred alebo počas spotreby cigarety alebo tabaku na fajčenie. V zmysle § 8 ods. 6 zákona o tabaku nemôžu byť cigarety a tabak na fajčenie určený na vlastnoručné zhotovenie cigariet, ako sú filtre, papiere, balenia a kapsule aromatizované. Je zakázané používať akékoľvek technické prvky umožňujúce zmenu chute alebo vône tabakového výrobku alebo intenzity dymu. V zmysle § 81 ods. 2 bodu 5 zákona o tabaku nemôže byť tekutina elektronickej cigarety aromatizovaná, okrem prípadu, ak ide o tabak.

Návrhom zmeny sa potvrdia zásady a ciele smernice o tabaku. V zmysle bodu 8 preambuly smernice o tabaku by sa za základ legislatívnych návrhov mala brať vysoká úroveň ochrany zdravia, a najmä by sa mal zohľadniť aktuálny vývoj založený na vedeckých faktoch. Tabakové výrobky nie sú bežné komodity a vzhľadom najmä na škodlivé účinky tabaku na ľudské zdravie by sa mal veľký význam pripisovať ochrane zdravia, predovšetkým zníženiu prevalencie fajčenia u mladých ľudí. V preambule v bode 15 sa uvádza, že z hľadiska usmernenia Rámcového dohovoru o kontrole tabaku (RDKT) týkajúceho sa regulácie obsahov tabakových výrobkov a regulácie zverejňovania informácií vo vzťahu k tabakovým výrobkom sa vyžaduje najmä odstránenie zložiek, ktoré zvýrazňujú chuť, vytvárajú dojem, že tabakové výrobky sú prospešné pre zdravie, spájajú sa s energiou a vitalitou alebo majú farbivé vlastnosti. V preambule v bode 18 sa uvádza, že určité prídavné látky sa používajú na vytvorenie dojmu, že tabakové výrobky majú zdravotné prínosy,



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

predstavujú znížené zdravotné riziká alebo zvyšujú duševnú bdelosť a fyzický výkon. Tieto prídavné látky, ako aj prídavné látky, ktoré majú karcinogénne, mutagenické alebo reprotoxické (KMR) vlastnosti v nezhorenej podobe, by sa mali zakázať s cieľom zabezpečiť jednotné pravidlá v rámci celej Únie a vysokú úroveň ochrany ľudského zdravia. Zakázať by sa mali aj prídavné látky, ktoré zvyšujú návykovosť a toxicitu. V preambule v bode 34 sa uvádza, že je potrebné monitorovať vývoj v súvislosti s novými kategóriami tabakových výrobkov. Na výrobcov a dovozcov by sa mala vzťahovať povinnosť predložiť oznámenie o nových kategóriách tabakových výrobkov bez toho, aby bola dotknutá právomoc členských štátov zakázať alebo povoliť takéto nové kategórie výrobkov. Preto je na členských štátoch rozhodnúť, či povolia, zakážu alebo obmedzia predaj nových kategórií tabakových výrobkov v príslušnom členskom štáte.

V zmysle článku 7 ods. 1 a 7 smernice o tabaku členské štáty zakazujú uvádzanie tabakových výrobkov s charakteristickou arómou na trh ako aj tabakové výrobky obsahujúce arómy v akýchkoľvek ich zložkách. V zmysle článku 7 ods. 12 smernice o tabaku sa na iné tabakové výrobky ako cigarety a tabak na vlastnoručné zhotovenie cigariet nevzťahujú zákazy stanovené v odsekoch 1 a 7. Komisia môže prijať delegované akty na stiahnutie tejto výnimky v prípade konkrétnej kategórie výrobkov. Vzhľadom na zásady a ciele uvedené v preambule smernice o tabaku ako aj v zmysle znenia článku 7 ods. 2 nie je isté, či sa výnimka taktiež vzťahuje na nové kategórie tabakových výrobkov. Ak by sa vzťahovala aj na nové kategórie tabakových výrobkov, viedlo by to k opatreniam zavádzajúcim neodôvodnené rozdiely v zaobchádzaní s rôznymi druhmi tabakových výrobkov (tabakové výrobky na fajčenie ako aj bezdymové a zahrievané tabakové výrobky) a súvisiacimi výrobkami (vrátane elektronických cigariet).

Okrem vyššie uvedeného sa v preambule v bode 54 a článku 24 ods. 3 smernice o tabaku uvádza, že členský štát tiež môže zakázať určitú kategóriu tabakových alebo súvisiacich výrobkov z dôvodov súvisiacich so špecifickou situáciou v tomto členskom štáte a s podmienkou, že tieto ustanovenia sú odôvodnené potrebou ochrany verejného zdravia, berúc pritom do úvahy vysokú úroveň ochrany ľudského zdravia dosiahnutú prostredníctvom smernice o tabaku. Takéto vnútroštátne ustanovenia sa oznámia Komisii spolu s dôvodmi ich zavedenia. Komisia do šiestich mesiacov od dátumu prijatia oznámenia stanoveného v článku 24 ods. 3 smernice o tabaku schváli alebo zamietne vnútroštátne ustanovenia po tom, čo s ohľadom na vysokú úroveň ochrany ľudského zdravia dosiahnutú prostredníctvom tejto smernice overí, či sú tieto ustanovenia odôvodnené, alebo nie, či sú potrebné a primerané ich cieľu a či sú, alebo nie sú prostriedkom svojoľnej diskriminácie alebo skrytého obmedzenia obchodu medzi členskými štátmi. Ak Komisia v rámci obdobia šiestich mesiacov nerozhodne, vnútroštátne ustanovenia sa pokladajú za schválené.

Estónsko vychádzalo pri svojom nariadení o tabakových a súvisiacich výrobkoch z cieľov smernice o tabaku vrátane snahy zaistiť vysokú úroveň ochrany zdravia a zákazu aróm v cigaretách a tabaku na fajčenie určeného na vlastnoručné zhotovenie cigariet ako aj v elektronických cigaretách. Rozhodnutie bolo prijaté po zohľadnení týchto okolností: 1) počas tepelného spracovania vznikajú chemické zložky škodlivé pre zdravie ako výsledok procesu rozpadu aróm; 2) arómy môžu prispievať k predávkovaniu nikotínom; 3) arómy sú lákavé najmä pre mladých ľudí, znižujú vnímanie rizika, čo sa týka zdravotných rizík spojených s výrobkom a pomáhajú prilákať nových spotrebiteľov z radov nefajčiarov, najmä mladých ľudí; 4) používanie aróm v alternatívnych tabakových výrobkoch môže neskôr nabádať na spotrebu bežných cigariet a spomaliť znižovanie rozšírenia fajčenia.

Výskum sa doposiaľ týkal hlavne aróm v elektronických cigaretách; v súvislosti so zahrievanými výrobkami prebiehal len veľmi malý výskum kvôli ich novosti. Keďže elektronické cigarety ako aj zahrievané výrobky znamenajú zahrievanie látok a používanie podobných aróm, možno predpokladať, že arómy v zložení zahrievaných výrobkov môžu predstavovať podobné riziko ako v zložení elektronických cigariet. Pokiaľ sa nedokáže opak, je vhodné zakázať používanie aróm v zahrievaných výrobkoch s cieľom predchádzať rizikám. Je tiež vhodné prijať zásadu rovnakého zaobchádzania, keď neexistujú žiadne dôvody na to, aby sa so zahrievanými výrobkami nakladalo menej prísne ako s elektronickými cigaretami, keďže neexistuje žiadny dôkaz o tom, že sú pre zdravie bezpečnejšie.

10. Odkazy na základné texty: zákon o tabaku
estónske oznámenie 2016/648/EE.

Základné texty boli zaslané s predchádzajúcim oznámením: 2014/253/EE: 2016/648/EE

11. Nie



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

12. -

13. Nie

14. Nie

15. Áno

16. Aspekt technických prekážok obchodu

Nie - návrh nemá výrazný vplyv na medzinárodný obchod.

Aspekt sanitárnych a fyto-sanitárnych opatrení

Nie - návrh nie je sanitárnym ani fyto-sanitárnym opatrením.

Európska komisia

Kontaktný bod smernice (EÚ) 2015/1535

Fax: +32 229 98043

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu