



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel 27.9.2024  
C(2024) 6939 final

Őexcellenciája Szijjártó Péter  
Külgazdasági és külügyminiszter  
Külgazdasági és  
Külügyminisztérium  
Bem rakpart 47.  
HU - 1027 Budapest

**Tárgy:** 2024/344/HU számú értesítés

**A gyermekek védelme érdekében az internetes pornográf tartalmak elérhetőségének korlátozásáról, valamint egyes elektronikus kereskedelmi szolgáltatással és reklámtevékenységgel összefüggő törvények módosításáról szóló törvénytervezet**

**Részletes vélemény kiadása az (EU) 2015/1535 irányelv 6. cikkének (2) bekezdése értelmében**

Tisztelt Uram!

Az (EU) 2015/1535 irányelvben <sup>(1)</sup> előírt értesítési eljárás keretében a magyar hatóságok 2024. június 27-án értesítették a Bizottságot a „2024. évi [...] törvény a gyermekek védelme érdekében az internetes pornográf tartalmak elérhetőségének korlátozásáról, valamint egyes elektronikus kereskedelmi szolgáltatással és reklámtevékenységgel összefüggő törvények módosításáról” című tervezetről (a továbbiakban: a bejelentett tervezet).

A bejelentett törvénytervezet szerint az információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatók (konkrétan gyorsítótárazási és tárhelyszolgáltatók, valamint online keresőprogramok szolgáltatói) kötelesek a kiskorúak személyiségi jogait sértő tartalmak jelentésére és eltávolítására vonatkozó értesítések benyújtásának elősegítése céljából könnyen hozzáférhető, átlátható és felhasználóbarát elektronikus rendszert üzemeltetni a honlapjukon. Ezen túlmenően az internetszolgáltatók kötelesek a szülők kérésére pornográf oldalak kiszűrésére alkalmas internetszűrési szolgáltatást biztosítani, előzetesen tájékoztatni az előfizetőt a biztonságos szolgáltatás ingyenes igénybevételeének lehetőségéről, valamint a helyhez kötött (otthoni) szolgáltatások esetében nem szűrt szolgáltatást is nyújtani. A szűrés alapja egy folyamatosan frissülő

---

<sup>1</sup>) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/1535 irányelve (2015. szeptember 9.) a műszaki szabályokkal és az információs társadalom szolgáltatásaira vonatkozó szabályokkal kapcsolatos információszolgáltatási eljárás megállapításáról (HL L 241., 2015.9.17., 1. o.).

feketelista, amelyet a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság állít össze a leglátogatottabb, kifejezetten pornográf tartalmak bemutatását célzó honlapokról.

A bejelentett tervezet továbbá módosítja a kereskedelmi reklámokra vonatkozó követelményekről és korlátozásokról szóló korábbi jogszabályokat. Az alkalmazásszolgáltatók vagy videomegosztóplatform-szolgáltatók útján megvalósuló reklám esetében a törvénytervezet arra kötelezi az ilyen szolgáltatókat, hogy egyértelműen utaljanak a kereskedelmi kommunikáció „reklám jellegére”, beleértve azt a tényt is, hogy a reklám kifejezetten gyermekeknek vagy kiskorúaknak szólhat. A magyar hatóságok kifejtik, hogy a reklámszabályok módosításának célja a reklámszolgáltatókra vonatkozó meglévő korlátozások kiterjesztése, hogy azok a fiatalok széles körét elérő véleményvezérek tevékenységeire is kiterjedjenek.

A bejelentett tervezettel összefüggésben a Bizottság szolgálatai 2024. július 15-én kiegészítő információkat kértek a magyar hatóságoktól a bejelentett tervezet intézkedéseinek pontosítása végett. Az alábbi értékelés a magyar hatóságok által 2024. augusztus 1-jén adott válaszok figyelembevételével készült.

A vonatkozó bejelentett rendelkezések vizsgálata alapján a Bizottság az alábbi részletes véleményt adta ki.

## **1. Bevezetés**

A Bizottság tudomásul veszi az értesítő üzenetet és a magyar hatóságok kiegészítő információk iránti kérelemre adott válaszát, amely szerint a bejelentett tervezet célja annak biztosítása, hogy a gyermekek biztonságosan használják az internetet, ami nagyjából része Magyarországon azon kötelezettségvállalásának, hogy offline és online egyaránt megvédi a gyermekeket a káros hatásoktól.

A Bizottság egyetért a bejelentett jogszabálytervezet célkitűzésével, amennyiben annak célja a kiskorúak online védelme, különösen az olyan pornográf tartalmakkal szemben, amelyek károsak lehetnek a fejlődésükre nézve. Bár az ilyen tartalmak jogszerűek lehetnek a tagállamokban, a kiskorúak nem férhetnek hozzá azokhoz az online szolgáltatások igénybevétele során.

A Bizottság megjegyzi továbbá, hogy a bejelentett törvénytervezet célkitűzései összhangban vannak az online szolgáltatásokra vonatkozó európai jogi keret, különösen az (EU) 2022/2065 rendelet (a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet, a továbbiakban: digitális szolgáltatásokról szóló rendelet) célkitűzéseivel <sup>(2)</sup> és a 2000/31/EK irányelv (elektronikus kereskedelemről szóló irányelv) <sup>(3)</sup> célkitűzéseivel. Konkrétan, a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet célja olyan biztonságos, kiszámítható és megbízható online környezet biztosítása, amelyben a Chartában rögzített alapvető jogok védelmet élveznek. A Bizottság meg kívánja jegyezni, hogy a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet kiskorúak védelmét célzó rendelkezéseit a jogalkotási folyamat során megerősítették a bizottsági javaslatához – különösen a Tanács által – benyújtott módosítások alapján.

---

<sup>2)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2022/2065 rendelete (2022. október 19.) a digitális szolgáltatások egységes piacáról és a 2000/31/EK irányelv módosításáról (digitális szolgáltatásokról szóló rendelet) (DSA) (HL L 277., 2022.10.27., 1–102. o.).

<sup>3)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2000/31/EK irányelve (2000. június 8.) a belső piacon az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások, különösen az elektronikus kereskedelem, egyes jogi vonatkozásairól (Elektronikus kereskedelemről szóló irányelv) (HL L 178., 2000.7.17., 1–16. o.).

Meg kell jegyezni továbbá, hogy 2024. július 31-én a Bizottság véleményezési felhívást tett közzé a kiskorúak digitális szolgáltatásokról szóló rendelet szerinti online védelméről szóló iránymutatásokra vonatkozóan azzal a céllal, hogy visszajelzéseket gyűjtsön a kiskorúak online védelméről szóló, hamarosan megjelenő iránymutatásaihoz. Elfogadásukat követően ezek az iránymutatások tanácsot adnak majd arra vonatkozóan, hogy az online platformokat üzemeltető szolgáltatók hogyan valósítsák meg a kiskorúak magánéletének, biztonságának és védelmének magas szintű biztosítását az online térben a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet által előírtak szerint <sup>(4)</sup>

A Bizottság hangsúlyozni kívánja, hogy a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet hatékony uniós szintű szabályozási megoldást kínál a bejelentett tervezet egyes célkitűzéseire. A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet olyan közös uniós szabályokat ír elő, amelyek kötelezettségek széles körét írják elő a tárhelyszolgáltatók és az onlineplatform-szolgáltatók számára az illegális és káros online tartalmak elleni küzdelem érdekében, ugyanakkor megerősítik az európai egységes piacot. Uniós jogi rendeletként a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban, végrehajtási intézkedések szükségessége nélkül.

## **2. Részletes vélemény**

### **2.1. Értékelés az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv fényében**

#### ***a) Az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv alkalmazhatósága***

A bejelentett törvénytervezet az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv hatálya alá tartozik.

Először is, a bejelentett tervezet személyi hatályát illetően, a bejelentett tervezet az elektronikus kereskedelmi szolgáltatások, valamint az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások egyes kérdéseit szabályozza, módosítva a 2001. évi CVIII. törvényt. Amint arra a magyar hatóságok rámutattak, a bejelentett tervezet az információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokra (többek között az internetszolgáltatókra, a gyorsítótárazási és tárhelyszolgáltatókra, valamint az online keresőprogram-szolgáltatókra) alkalmazandó szabályokat állapít meg. A bejelentett tervezet ezért az (EU) 2015/1535 irányelv 1. cikke (1) bekezdésének b) pontjában meghatározott, és így az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 1. és 2. cikke szerinti, információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatókra is alkalmazandó, amennyiben azok teljesítik az abban meghatározott feltételeket.

Másodszorban, a bejelentett tervezet tárgyi hatályát illetően, a bejelentett tervezetben meghatározott szabályok különösen arra a követelményre vonatkoznak, hogy az információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatóknak bizonyos intézkedéseket meg kell hozniuk a kiskorúak pornográf tartalmakhoz és felnőtteknek szóló hirdetésekhez való hozzáféréseinek megakadályozására. A bejelentett tervezet különösen arra kötelezi a szolgáltatókat, hogy tevékenységeik folytatásához az alábbi intézkedéseket hajtsák végre:

- Az internetszolgáltatók esetében:

---

<sup>40)</sup> [A Bizottság véleményezési felhívást tesz közzé a kiskorúak digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály szerinti online védelméről szóló iránymutatásokra vonatkozóan – Európa digitális jövőjének megtervezése \(europa.eu\).](#)

- o adott díjcsomagon belül – kizárólag az előfizető külön kérésére – szűrt internet-hozzáférés biztosítása, és az előfizető kérése hiányában nem szűrt internetszolgáltatás nyújtása (6. §);
- o ugyanazon előfizetői hozzáférési pontról, díjmentesen, egyidejűleg a szűrt és nem szűrt internetszolgáltatás lehetővé tétele (6. §);
- A gyorsítótárazás és tárhelyszolgáltatók és az online keresőprogramok szolgáltatói esetében:
  - o honlapjukon könnyen hozzáférhető, átlátható és felhasználóbarát elektronikus rendszer működtetése, amely megkönnyíti annak a bejelentésnek a benyújtását, hogy a szolgáltató által rendelkezésre bocsátott információk sértik a kiskorú személyiségi jogait (1. §);
- Az alkalmazás-áruházak és videomegosztóplatform-szolgáltatások esetében:
  - o utalás a reklám jellegre, és annak jelzése, hogy az kiskorúaknak szól-e (10. §).

A bejelentett tervezetben meghatározott kötelezettségek ezért az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 2. cikkének h) és i) pontjában meghatározott összehangolt területhez tartoznak, és ezért ezen irányelv fényében elemzésre kerültek.

Harmadsorban, a bejelentett tervezet területi hatályát illetően, a magyar hatóságok a kiegészítő információk iránti kérelemre adott válaszukban megerősítették, hogy az abban meghatározott kötelezettségek a Magyarországtól eltérő tagállam területén letelepedett, információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatókra is vonatkoznak.

b) Az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkének (1), (2) és (4) bekezdése

A magyar hatóságok által az értesítéssel összefüggésben szolgáltatott információk alapján a Bizottság megjegyzi, hogy a bejelentett tervezet a Magyarország területén szolgáltatásokat nyújtó, információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatókra vonatkozik, függetlenül azok letelepedési helyétől. Ezért a bejelentett tervezet megkülönböztetés nélkül alkalmazandó a Magyarországtól eltérő tagállamokban letelepedett, információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat nyújtó szolgáltatókra.

E tekintetben a Bizottság emlékeztet arra, hogy az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkének (1) és (2) bekezdése meghatározza a „származási ország elvét”, amely szerint az információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokat csak a tevékenységük forrásánál lehet szabályozni. Az érintett szolgáltatók tehát főszabály szerint a letelepedésük szerinti tagállam jogának hatálya alá tartoznak.

Az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkének (4) bekezdése meghatározza azokat a körülményeket és eljárásokat, amelyek keretében a rendeltetési hely szerinti tagállam eltérhet a származási ország általi ellenőrzés elvétől bizonyos intézkedések bevezetése érdekében. A tagállamok – szükség esetén – az irányelv 3. cikke (4) bekezdésének a) pontjában kimerítően felsorolt okokból, valamint az irányelv 3. cikke (4) bekezdésének a) és b) pontjában meghatározott anyagi jogi és eljárási követelményeknek megfelelően intézkedéseket hozhatnak az ezen elvtől való eltérésre.

A fent említettek szerint a magyar hatóságok szerint a bejelentett tervezet az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkének (4) bekezdése értelmében a kiskorúak védelmét szolgáló intézkedés.

E tekintetben a Bizottság felhívja a magyar hatóságok figyelmét az EUB közelmúltbeli ítélezési gyakorlatára <sup>(5)</sup>, amely emlékeztet az irányelv 3. cikke (4) bekezdése hatályának korlátaira, különösen az olyan általános jelleggel és absztrakt módon alkalmazandó intézkedések tekintetében, mint a bejelentett tervezet <sup>(6)</sup>. Ezért a más tagállamokban letelepedett, határokon átnyúló szolgáltatást nyújtó szolgáltatókra vonatkozó kérelmeknek pontosan meg kell határozniuk a szolgáltatókat, valamint a letelepedés helye szerinti tagállamot.

A Bizottságnak bejelentett formában a törvénytervezet olyan általános intézkedésnek tűnik, amely megkülönböztetés nélkül alkalmazandó lenne az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások belföldi és külföldi szolgáltatóira, és ezért nem tartozna az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikke (4) bekezdésének hatálya alá, ahogyan azt az EUB értelmezi. Mindenesetre az ebben a szakaszban rendelkezésére álló információk alapján a Bizottságnak nem áll módjában ellenőrizni, hogy a magyar hatóságok biztosítanák-e (és ha igen, hogyan) az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkének (4) bekezdésében meghatározott valamennyi anyagi jogi és eljárási követelmény teljesülését.

A Bizottság arra is emlékeztet, hogy mivel a videomegosztóplatform-szolgáltatások az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások alkategóriáját képezik, az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv hatálya alá is tartoznak, beleértve annak 3. cikkét (amelyet a 2010/13/EU irányelv <sup>(7)</sup> 28a. cikke is pontosít – a továbbiakban: az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelv). A 28a. cikk (5) bekezdésében foglaltak szerint az audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelv alkalmazásában a 2000/31/EK irányelv 3. és 12–15. cikke alkalmazandó az ugyanazon cikk (2) bekezdésével összhangban valamely tagállamban letelepedettnek minősülő videomegosztóplatform-szolgáltatókra.

Ezért a Bizottság véleménye szerint a bejelentett tervezet a jelenlegi formájában az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások másik tagállamból történő nyújtása szabadságának indokolatlan korlátozásának minősül, ami ellentétes az elektronikus kereskedelemről szóló irányelv 3. cikkével és az EUB közelmúltbeli ítélezési gyakorlatával.

---

<sup>5)</sup> A 2023. november 9-én a C-376/22. sz. *Google Ireland és társai* ügyben hozott ítélet (ECLI:EU:C:2023:835) és a 2024. május 30-án az *Airbnb Ireland UC és Amazon Services Europe Sàrl kontra Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni*, C-662/22. és C-667/22. sz. egyesített ügyekben hozott ítélet, EU:C:2024:432, 70. pont.

<sup>6)</sup> C-376/22. sz. ügy, *Google Ireland és társai*, ECLI:EU:C:2023:835. Különösen az 59. és 60. pont:

„59. Éppen ellenkezőleg, az ilyen értelmezés azzal a következménnyel jár, hogy a tagállamok főszabály szerint nem fogadhatnak el ilyen intézkedéseket, így még annak vizsgálata sem szükséges, hogy az említett intézkedések szükségesek-e a közérdeken alapuló kényszerítő okoknak való megfeleléshez.

60. A fenti megfontolások összességére tekintettel az első kérdésre azt a választ kell adni, hogy a 2000/31 irányelv 3. cikkének (4) bekezdését úgy kell értelmezni, hogy az egyes információs társadalommal összefüggő szolgáltatások egy általánosan meghatározott kategóriájára vonatkozó, és az e szolgáltatáskategória valamennyi szolgáltatójára különbségtétel nélkül alkalmazandó általános és elvont intézkedések nem tartoznak az e rendelkezés értelmében vett, »egy adott, információs társadalommal összefüggő szolgáltatás ellen irányuló intézkedések« fogalmába.”

<sup>7)</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 2010/13/EU irányelve (2010. március 10.) a tagállamok audiovizuális médiaszolgáltatások nyújtására vonatkozó egyes törvényi, rendeleti vagy közigazgatási rendelkezéseinek összehangolásáról (Audiovizuális médiaszolgáltatásokról szóló irányelv) (kodifikált változat) (HL L 95., 2010.4.15., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/13/oj>).

## 2.2. Értékelés a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály fényében

### a) A digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály alkalmazhatósága

A bejelentett tervezet a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet hatálya alá tartozik.

Először is, a bejelentett rendelkezések személyi hatályát illetően, a bejelentett tervezet követelményeket állapít meg az információs társadalommal összefüggő szolgáltatásokra vonatkozóan, beleértve az online közvetítő szolgáltatásokat. Amint azt a magyar hatóságok megerősítették, ezek a követelmények (a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 3. cikkében meghatározott) online közvetítő szolgáltatókra vonatkoznak, beleértve az alkalmazás-áruházakat, a videomegosztó platformokat és az online keresőprogramokat.

Másodszorban, a bejelentett rendelkezések tárgyi hatályát illetően, az értesítési üzenetben, valamint a kiegészítő információk iránti kérelemre adott válaszukban a magyar hatóságok megerősítették, hogy a bejelentett tervezet célja, hogy biztosítsa, hogy a gyermekek biztonságosan használják az internetet, ami része Magyarország azon kötelezettségvállalásának, hogy offline és online egyaránt megvédi a gyermekeket a káros hatásoktól. A kiskorúak online védelmének megerősítésére irányuló célkitűzés a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet egyik kulcsfontosságú aspektusa, többek között a kiskorúak káros tartalomnak vagy nem biztonságos termékeknek való kitettsége tekintetében.

Konkrétabban, a bejelentett tervezet 1. §-a előírja a gyorsítótárazási és tárhelyszolgáltatók, valamint az online keresőprogram-szolgáltatók számára, hogy honlapjukon könnyen hozzáférhető, átlátható és felhasználóbarát elektronikus rendszert működtessenek, amely megkönnyíti a bejelentés benyújtását, ha a szolgáltató által rendelkezésre bocsátott információk sértik a kiskorú személyiségi jogait. A bejelentett tervezet 1. §-a szerint a szolgáltató elutasíthatja a sérelmezett információk hozzáférhetetlenné tételére irányuló kérelmet, ha úgy ítéli meg, hogy a bejelentés megalapozatlan, feltéve, hogy a kérelmező egyértelmű és részletes tájékoztatást kap az elutasítás okairól.

Ezenkívül a bejelentett tervezet 6. §-a értelmében az internetszolgáltatók a szülők kérésére kötelesek szűrt internetszolgáltatást nyújtani a pornográf oldalak kiszűrése érdekében, és adott díjcsomagon belül a szűrt internet-hozzáférést csak az előfizető külön kérésére kötelesek biztosítani.

Ezenkívül a bejelentett tervezet 10. §-a előírja az alkalmazásszolgáltatók és a videomegosztóplatform-szolgáltatók számára, hogy tegyenek utalást a kérdéses tartalom reklám jellegére. Amennyiben az ilyen reklám kifejezetten gyermekeknek szól, akkor a kérdéses tartalom reklám jellegére történő utalásnak ezt az információt is tartalmaznia kell.

### b) A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet teljes harmonizációs hatása

A Bizottság hangsúlyozni kívánja, hogy a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet célja, hogy a biztonságos, kiszámítható és megbízható online környezetre vonatkozó, teljes mértékben harmonizált szabályok létrehozásával hozzájáruljon a közvetítő szolgáltatások belső piacának megfelelő működéséhez. Szabályozási keretet hoz létre a közvetítő szolgáltatások különböző kategóriáit nyújtó szolgáltatók elszámoltathatóságára és

felelősségére vonatkozóan a szolgáltatásaikon található káros tartalom elleni küzdelemmel kapcsolatos kötelezettségeik tekintetében. Ezt hangsúlyozza a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet (9) preambulumbekzdése.

A Bizottság emlékeztet arra, hogy a kiskorúaknak – akik az online közvetítő szolgáltatások igénybe vevőinek különösen kiszolgáltatott kategóriáját képezik – a jogellenes és káros tartalmakkal szembeni védelme a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet egyik fő szakpolitikai célkitűzése, miként azt a rendelet (40), (71) és (81) preambulumbekzdése is kifejti. Konkrétabban, a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 28. cikke teljes egészében a kiskorúak védelmére irányul: kifejezetten az online platformokat üzemeltető szolgáltatóknak szól, és előírja számukra, hogy megfelelő és arányos intézkedéseket vezessenek be a szolgáltatásaik keretében a kiskorúak magánéletének, biztonságának és védelmének magas szintű biztosítására (ezek a kötelezettségek tehát nem vonatkoznak minden internetszolgáltatóra). Emellett a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet fontos további kötelezettségeket is tartalmaz az online óriásplatformokat és nagyon népszerű online keresőprogramot üzemeltető szolgáltatókra vonatkozóan a kiskorúak védelme tekintetében. Ezeknek a szolgáltatóknak i. azonosítaniuk, elemezniük és értékelniük kell, valamint ii. csökkenteniük kell a kiskorúak védelmével és a gyermekek jogainak tiszteletben tartásával kapcsolatos rendszerszintű kockázatokat (34. és 35. cikk).

A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 16. cikke előírja, hogy a tárhelyszolgáltatóknak olyan, könnyen hozzáférhető és felhasználóbarát mechanizmusokat kell alkalmazniuk, amelyek lehetővé teszik bármely személy vagy szervezet számára az olyan konkrét, a szolgáltatás keretében elérhető információk – kizárólag elektronikus úton történő – bejelentését, amelyek a magánszemély vagy szervezet szerint jogellenes tartalomnak minősülnek. E cikkel összhangban a tárhelyszolgáltatók kötelesek értesíteni a magánszemélyt vagy szervezetet az értesítés tárgyát képező információkra vonatkozóan hozott döntésükről, tájékoztatást nyújtva az adott döntéssel kapcsolatos jogorvoslati lehetőségekről. Ez a bejelentési és cselekvési mechanizmus a tárhelyszolgáltatókra korlátozódik, ezért nem alkalmazandó az online keresőprogram-szolgáltatókra, többek között a véleménynyilvánítás szabadságával kapcsolatos megfontolások miatt, amelyeket a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet jogalkotási folyamata során alaposan kiértékeltek.

Ami a gyorsítótárazási szolgáltatókat illeti, a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 5. cikke teljes mértékben harmonizálta a felelősség alóli mentesség feltételeit a szolgáltatásaik útján továbbított jogellenes tartalom tekintetében. E rendelkezés értelmében a gyorsítótárazási szolgáltatás nyújtója tényleges tudomást szerezne arról, hogy a tartalmat annak jogellenessége miatt hozzáférhetetlenné tették a továbbítás eredeti forrásánál, vagy eltávolították a nemzeti rendszerből, ellentétben a tárhelyszolgáltatásokra alkalmazandó, a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 16. cikke szerinti mechanizmus szerinti értesítésekkel.

Ezenkívül a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 26. cikke arra kötelezi az online platformokat üzemeltető szolgáltatókat, hogy tegyék átláthatóbbá a hirdetéseket, így biztosítva, hogy a felhasználók világos, tömör és egyértelmű módon és valós időben be tudják azonosítani, hogy az információ hirdetés, ki helyezi azt el, ki fizetett érte, és miért látják azt a felhasználók.

Ezzel összefüggésben a Bizottság emlékeztet arra, hogy mivel a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály rendelet, főszabály szerint a tagállamok nem fogadhatnak el olyan nemzeti intézkedéseket, amelyek átfedésben lennének a teljes harmonizációs kerettel, vagy ellentmondának annak <sup>(8)</sup>.

A fent ismertetett okok miatt a bejelentett tervezet, különösen annak 1. és 10. §-a összeegyeztethetetlennek minősül a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet maximális harmonizációs hatásával.

#### *b) Ellenőrzési és betartatási rendszer*

A bejelentett tervezet nem tartalmaz külön rendszert a megfelelés ellenőrzésére és betartatására, amelyet az elektronikus kereskedelmi szolgáltatások, valamint az információs társadalommal összefüggő szolgáltatások egyes kérdéseiről szóló 2001. évi CVIII. törvény rendelkezéseivel összhangban kell végrehajtani, és amelyet a bejelentett tervezet módosítani kíván. Ezeket a hatásköröket az illetékes magyar nemzeti hatóságokra ruházzák.

Annak biztosítása érdekében, hogy a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet teljes mértékben eredményes legyen az olyan célkitűzések elérése terén, mint a kiskorúak és a fogyasztók védelme, amelyre a bejelentett tervezet is törekszik, alapvető fontosságú megőrizni a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet harmonizáló hatását, valamint az e célok eléréséhez elengedhetetlen ellenőrzési és betartatási rendszert.

A digitális szolgáltatásokról szóló rendelet IV. fejezetével összhangban a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet ellenőrzése és betartatása egyrészt a kijelölt nemzeti digitális szolgáltatási koordinátorok (és más illetékes hatóságok) között a származási ország elve alapján, másrészt e nemzeti hatóságok és a Bizottság között folytatott szoros együttműködésen alapul (a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet 55. és 56. cikke).

A Bizottság ezért felszólítja a magyar hatóságokat arra, hogy biztosítsák, hogy a bejelentett tervezet nem veszélyezteti a digitális szolgáltatásokról szóló rendelet ellenőrzési és betartatási rendszerét.

A fenti okokból a Bizottság az (EU) 2015/1535 irányelv 6. cikkének (2) bekezdése alapján részletes véleményt ad ki.

A Bizottság emlékezteti a magyar hatóságokat, hogy e cikkel összhangban a részletes vélemény kiadása azt vonja maga után, hogy az érintett műszakiszabály-tervezetet kidolgozó tagállamnak az értesítés időpontjától számított 4 hónappal el kell halasztania annak elfogadását. Ez a határidő így módon 2024. október 28-án jár le.

A Bizottság felhívja továbbá a magyar hatóságok figyelmét annak tényére, hogy ugyanezen rendelkezés értelmében a részletes vélemény címzett tagállama köteles tájékoztatni a Bizottságot arról, hogy milyen intézkedéseket szándékozik hozni a vélemény tekintetében.

---

<sup>8)</sup> 40/69. sz. ügy, *Bollmann*, EU:C:1970:12, 4. pont; 74/69. sz. ügy, *Krohn*, EU:C:1970:58, 4. és 6. pont; és a C-539/10. P. és C-550/10. P. sz. egyesített ügyek, *Stichting Al-Aqsa*, EU:C:2012:711, 87. pont (az uniós és a nemzeti jog szerinti eltérő fogalommeghatározások kockázatáról).



A Bizottság felkéri továbbá a magyar hatóságokat, hogy a végleges szöveget annak elfogadását követően az (EU) 2015/1535 irányelv 5. cikke (3) bekezdésének megfelelően juttassák el a Bizottsághoz.

Ha a magyar hatóságok nem tesznek eleget az (EU) 2015/1535 irányelvben meghatározott kötelezettségeknek, vagy ha a vizsgált műszakisabály-tervezet szövegét a kifogások figyelembevétel nélkül fogadják el, vagy ha az más módon ellentétes az uniós joggal, a Bizottság készen áll arra, hogy az EUMSZ 258. cikkével összhangban Magyarországgal szemben eljárást indítson.

Tisztelettel,

a Bizottság részéről

Margrethe Vestager  
Ügyvezető alelnök

