



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Číslo oznámenia : 2024/0707/NL (Netherlands)

Novela zákona o environmentálnom manažérstve v súvislosti so zavedením ročnej povinnosti pre obehové polyméry, obehové polymérové jednotky a register obehových polymérových jednotiek (zákonná zmena týkajúca sa normy pre obehové plasty).

Dátum doručenia : 19/12/2024

Koniec zastavenia konania : 20/03/2025

Message

Správa 001

Oznámenie (správa) komisie- TRIS/(2024) 3454

smernica (EÚ) 2015/1535

Oznámenie: 2024/0707/NL

Oznámenie návrhu znenia od členského štátu

Notification – Notificación – Notifizierung – Нотификация – Oznámení – Notifikation – Γνωστοποίηση – Notificación – Teavitamine – Ilmoitus – Obavijest – Bejelentés – Notifica – Pranešimas – Paziņojums – Notifika – Kennisgeving – Zawiadomienie – Notificação – Notificare – Oznámenie – Obvestilo – Anmälan – Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késéset - Non fa decorrere la mora - Atidėjimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnień - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20243454.SK

1. MSG 001 IND 2024 0707 NL SK 19-12-2024 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Douane Groningen, CDIU.

3B. Wijziging van de Wet milieubeheer in verband met de invoering van een jaarverplichting circulaire polymeren, circulaire polymeereenheden en een register circulaire polymeereenheden (wetswijziging voor een Circulaireplasticnorm).

4. 2024/0707/NL - S50E - Opatrenia šetrné k životnému prostrediu

5. Novela zákona o environmentálnom manažérstve v súvislosti so zavedením ročnej povinnosti pre obehové polyméry, obehové polymérové jednotky a register obehových polymérových jednotiek (zákonná zmena týkajúca sa normy pre obehové plasty).



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Norma pre obehové plasty sa bude vzťahovať na spoločnosti v Holandsku, ktoré spracúvajú polyméry na čiastočné alebo konečné výrobky (spracovatelia polymérov).

7.

8. Ministerstvo infraštruktúry a vodného hospodárstva v spolupráci s Ministerstvom klímy a zeleného rastu pracuje na legislatívnom návrhu normy pre obehové plasty. Cieľom návrhu zákona je zaviazat' všetkých spracovateľov polymérov so sídlom v Holandsku, aby od 1. januára 2027 nahradili minimálny percentuálny podiel fosílnych polymérov recyklovanými polymérmi alebo biopolymérmi. Hoci má zákon široký základ, konkrétne polyméry bez ohľadu na to, v ktorých výrobkoch sa používajú, táto povinnosť bude spočiatku uložená polymérom, ktoré sa používajú v plastových častiach a konečných výrobkoch. Cieľ normy pre obehové plasty je dvojaký, a to: podpora obehovosti a znižovanie emisií CO₂ s cieľom prispieť k plneniu národných cieľov v oblasti klímy stanovených v zákone o klíme.

Rozsah, v akom sa môžu spracúvať obehové polyméry, ako sú recyklát a biopolyméry, sa líši v závislosti od aplikácie. Preto sa líši aj podiel obehových polymérov, ktoré môžu používať jednotliví spracovatelia polymérov. Na dosiahnutie priemerného ročného minimálneho podielu obehových plastov v Holandsku sa preto týmto návrhom zákona reguluje aj systém obchodovania, s ktorým musí trh ako celok dosiahnuť priemerný minimálny podiel obehových plastov. Na spracovanie obehových polymérov dostávajú spracovatelia polymérov administratívne, obchodovateľné obehové polymérové jednotky (CPE). Spracovatelia polymérov môžu tieto CPE predávať iným spracovateľom polymérov, takže napríklad spracovatelia polymérov, ktorí spracúvajú viac ako zákonné minimum obehových polymérov, môžu predávať CPE spracovateľom polymérov, ktorí spracúvajú menej ako povinný minimálny podiel obehových polymérov.

Návrh zákona poskytuje základ pre stanovenie požiadaviek na obehové polyméry na získavanie CPE prostredníctvom AMP. Požiadavky na udržateľnosť sú stanovené pre pôvod obehových polymérov, ako aj požiadavky na riadenie schémy a riadenie reťazca. Požiadavky sú stručne vysvetlené nižšie. Súlad s požiadavkami musí byť preukázaný certifikátom z certifikačnej schémy uznanej naším ministrom. Výbor, ktorý sa má zriadiť, bude radiť nášmu ministrovi pri uznávaní certifikačných schém. Pravidlá uznávania certifikačných schém sa zahrnú do všeobecného správneho poriadku. Výber certifikačnej schémy je v súlade s požiadavkami budúcich nariadení Európskej únie.

Norma nie je priamou prekážkou voľného pohybu tovaru a služieb. V prípade polymérov podľa tejto normy nezáleží na pôvode; dôležité sú len požiadavky na udržateľnosť. Koniec koncov, touto normou sa neukladajú obmedzenia na dovoz alebo vývoz polymérov alebo plastových výrobkov. Vzájomné uznávanie ako také existuje: ak sa recyklát, udržateľné biologické suroviny a plastové časti alebo hotové výrobky legálne vyrobili a uviedli na trh v inom členskom štáte, Holandsko ich musí a bude autorizovať na svojom území.

Články 9.11.1 až 9.11.6, ktoré sa dopĺňajú do zákona o environmentálnom manažérstve, môžu obsahovať technické predpisy. Nasleduje stručné zhrnutie technických požiadaviek:

- Požiadavky na udržateľnosť: pokiaľ ide o recyklát, materiál môže pochádzať len z plastového odpadu (recyklát po použití spotrebiteľom) a nesmie pochádzať z výrobného procesu (recyklát pred použitím spotrebiteľom); Pokiaľ ide o biologické suroviny, požiadavky sa týkajú predchádzania nepriaznivým účinkom na životné prostredie (s odkazom na rámec udržateľnosti biologických surovín).
- Požiadavky na riadenie schém a riadenie reťazca: s cieľom zabezpečiť spoľahlivosť certifikátov sa budú klást' požiadavky na riadenie schém (na fungovanie schémy a na certifikačné orgány, audítorov a hospodárske subjekty, ktoré pracujú pre schému alebo ju využívajú) a na riadenie reťazca (na súbor pravidiel, postupov a dokumentov, s ktorými sa vytvára prepojenie medzi zdrojom materiálu a bodom v reťazci, v ktorom sa uvádza tvrdenie o materiáli); určuje, ktoré modely reťazca starostlivosti sú povolené).

9. Norma pre obehové plasty predstavuje vnútroštátny právny predpis na splnenie cieľov obehovej politiky a cieľov v oblasti klímy, ktoré sú právne stanovené. To predstavuje naliehavý dôvod vyššieho verejného záujmu: ochrana životného prostredia. V priemere 2,5 kg emisií CO₂ na kg vyrobeného plastu možno znížiť nahradením polymérov vyrobených z pôvodných fosílnych surovín polymérmi vyrobenými z recyklátu alebo biologických surovín. Pri ťažbe surovín a výrobe sa



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

emituje menej CO₂. Spaľuje sa aj menej plastov.

Vo všeobecnosti platí, že čím vyššia je norma, tým vyšší bude prínos pre životné prostredie. Približne 2,3 Mt polymérov sa v Holandsku spracúva na plastové časti alebo konečné výrobky. Je tiež známe, že viac ako 0,7 milióna ton plastov sa každoročne spaľuje v spaľovniach odpadov v Holandsku. Nahradením fosílnych palív obehovými polymérmi a znížením spaľovania odpadu sa preto v závislosti od úrovne normy dosiahnu prínosy pre životné prostredie. Cieľom je dosiahnuť do roku 2030 priemerné zníženie emisií CO₂ o 0,7 milióna ton.

Technická požiadavka na spracovanie minimálneho percentuálneho podielu recyklátu alebo biopolymérov je vhodná na ochranu tohto verejného záujmu. Tým sa zabezpečí prechod na obehový plastový reťazec s relatívne vysokou istotou. Požiadavka takisto neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na ochranu tohto záujmu, keďže po dosiahnutí stanovenej normy neexistuje žiadny dodatočný stimul na ďalšiu udržateľnosť. Napokon, požiadavka je najmenej reštriktívnym prostriedkom na dosiahnutie tohto cieľa, keďže samotný trh prostredníctvom systému obchodovania určuje, kde dochádza k udržateľnosti, čo je zároveň nákladovo najefektívnejšie.

Uvedené technické požiadavky (pozri bod 8) sú nevyhnutné, nediskriminačné a primerané: potrebné z dôvodu vysokého tlaku fosílnych plastov na klímu, životné prostredie a nedostatok surovín a z dôvodu istoty, ktorú odvetvie recyklácie v strednodobom horizonte vyžaduje; nediskriminačné, keďže sú zahrnutí všetci spracovatelia v Holandsku a na každého spracovateľa sa kladú rovnaké požiadavky, ale to nepredstavuje žiadne obchodné prekážky pre spracovateľov v EÚ, keďže dovoz a vývoz nie sú regulované; a proporcionálne, pretože norma, hoci bude mať vedúce postavenie, pokiaľ ide o požiadavky na výrobky na recyklát z EÚ (viac o tom nižšie), nebude, pokiaľ ide o percentuálne podiely, ďaleko a pretože spoločnosti môžu na dosiahnutie súladu s normou využívať aj systém obchodovania.

Neexistujú žiadne európske právne predpisy porovnateľné s normou pre obehové plasty. Koniec koncov, neexistuje žiadne všeobecné európske nariadenie o povinnom spracovaní obehových surovín (polymérov) pri výrobe plastov. Na európskej úrovni boli oznámené požiadavky na recyklát špecifické pre jednotlivé výrobky. Obaly budú od roku 2030 podliehať požiadavkám na recyklát. Európske požiadavky na recyklát v konečnom dôsledku zlepšia trh s recyklátmi stimulovaním dopytu po výrobkoch vyrobených z recyklátu, ale okrem obalov ešte nie je jasné, ktoré výrobky budú v budúcnosti podliehať požiadavkám na recyklát. Keďže norma pre obehové plasty sa vzťahuje na spracovateľa polymérov, táto norma prispeje k dopytu po recykláte, ako aj k dodávke výrobkov obsahujúcich recyklát. Okrem toho sa normou pre obehové plasty reguluje nielen spracovanie recyklátu, ale aj biopolymérov – na európskej úrovni zatiaľ neboli oznámené žiadne požiadavky.

Ako už bolo vysvetlené v bode 8, nepredstavuje ani priamu prekážku voľného pohybu tovaru a služieb. Normou sa kladú dodatočné požiadavky na spracovateľov polymérov so sídlom v Holandsku. To im umožňuje odlíšiť sa od spracovateľov z iných krajín na základe dodatočných požiadaviek týkajúcich sa udržateľnosti. Predvídanie ohlásených recyklačných povinností v európskych nariadeniach o výrobkoch preto môže mať za následok aj to, že európski zákazníci si rýchlejšie vyberú holandských spracovateľov.

V Holandsku sa dopyt po fosílnych polyméroch v relatívnom vyjadrení v dôsledku normy zníži. Zároveň sa v Holandsku zvýši dopyt po obehových polyméroch. To môže viesť ku konkurenčnej výhode pre určité spoločnosti v Holandsku. Spracovatelia s najmenším zvýšením nákladov pri prechode z fosílnych na obehové polyméry budú môcť zarábať z obchodného systému, pretože CPE sú pre nich najlacnejšie, a preto sa môžu predávať za viac peňazí.

Takisto je možné, že zákazníci v oblasti plastových častí alebo konečných výrobkov majú menší dopyt po častiach alebo konečných výrobkoch z Holandska, pretože tieto výrobky môžu dovážať aj z krajín, v ktorých neexistuje regulácia týkajúca sa spracovania minimálneho podielu recyklovaného materiálu. S očakávaným priemerným zvýšením nákladov o 2 – 13 % pre holandských spracovateľov sa zdrazia aj časti alebo konečné výrobky, ktoré vyrábajú. Pravdepodobnosť, že zákazníci v Holandsku môžu prejsť na časti a konečné výrobky z iných krajín EÚ, klesá, keďže sa očakáva, že v nadchádzajúcich rokoch sa na úrovni výrobkov zavedie viac európskych požiadaviek na udržateľnosť. V dôsledku toho sa očakáva, že dopyt po častiach alebo konečných výrobkoch s vyšším podielom obehových polymérov sa zvýši aj v Holandsku.



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs

Single Market Enforcement

Notification of Regulatory Barriers

Ak by sa vyskytli uvedené nepriame prekážky voľného pohybu, môžu byť odôvodnené uvedeným naliehavým dôvodom verejného záujmu: ochrana životného prostredia.

10. Čísla alebo názvy základných textov: Základné texty nie sú k dispozícii

11. Nie

12.

13. Nie

14. Nie

15. Áno

16.

Aspekt technických prekážok obchodu: Nie

Aspekt sanitárnych a
rastlinolekárnych opatrení: Nie

Európska komisia

Kontaktný bod smernice (EÚ) 2015/1535

e-mail: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu