



EVROPSKÁ KOMISE

Brusel, 12.5.2025  
C(2025) 3077 final

Jeho Excellence  
Mr Jan Lipavský  
Ministr zahraničních věcí  
Ministerstvo zahraničních věcí  
Loretánské náměstí 5  
118 00 Praha 1  
Česká republika

**Věc: Oznámení 2025/93/CZ**

**Návrh nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek**

**Dodání podrobného stanoviska dle čl. 6 odst. 2 směrnice (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015**

Vážený pane ministře,

V rámci oznamovacího postupu stanoveného směrnicí (EU) 2015/1535 <sup>(1)</sup> oznámily české orgány Komisi dne 25. února 2025 „návrh nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek“ (dále jen „oznámený návrh“), který do této skupiny zařazuje 4 nové látky (kratom, kratom extrakt, konopí s obsahem tetrahydrokanabinolu (THC) do 1 % a extrakt a tinkturu z konopí s obsahem THC do 1 %).

Tuto novou kategorii psychomodulačních látek Česká republika definovala v § 2 písm. l) zákona č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění účinném ode dne 1. ledna 2025. Tento pozměňovací zákon byl již předmětem oznámení 2024/0265/CZ a zavedl novou kategorii látek s psychoaktivním účinkem, a to psychomodulační látky. Zákon stanoví regulační rámec pro látky, které – v rozporu s mezinárodními úmluvami o kontrole drog – Česká republika nepovažuje za drogy a které nelze považovat za „potravinu“ podle práva EU z důvodu jejich psychoaktivního účinku. Zavádí přísnější pravidla týkající se způsobu, jakým mohou být tyto látky uváděny na trh, včetně zákazu reklamy na tyto látky a jejich prodeje prostřednictvím výdejních automatů

---

<sup>1</sup>) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti (Úř. věst. L 241, 17.9.2015, s. 1).

a mimo specializované prodejny, prodeje těchto látek osobám do 18 let, zákazu vstupu nezletilých osob do specializovaných prodejen těchto látek a prodeje těchto látek ve školách a dalších konkrétně vyjmenovaných místech, jakož i přísná omezení prodeje na internetu. Komise k tomuto oznámení předložila připomínky v souladu s čl. 5 odst. 2 směrnice (EU) 2015/1535, pokud jde o souvislost mezi oznámeným návrhem a rámcovým rozhodnutím Rady 2004/757/SVV <sup>(2)</sup> o nedovoleném obchodu s drogami (dále jen „rámcové rozhodnutí 2004/757“). Konstatovala, že ačkoli české orgány v zásadě mohly rozhodnout o zavedení nové kategorie psychomodulačních látek, které mohou být uvedeny na trh podle přísných pravidel, zařazení jakýchkoli látek, které již byly klasifikovány jako drogy podle mezinárodních úmluv o kontrole drog a podle rámcového rozhodnutí 2004/757, bylo s těmito právními rámci neslučitelné.

Česká republika vysvětlila, jak tyto připomínky zohlední při následné přípravě nařízení vlády o seznamu psychomodulačních látek, které jsou nyní předmětem oznámení.

Na jednání ze dne 30. ledna 2025, které následovalo po představení nové legislativy České republiky týkající se psychomodulačních látek ostatním členským státům, si Česká republika a Komise opět vyměnily názory na seznam psychomodulačních látek, který se připravuje.

Po přezkoumání oznámeného návrhu Komise vydala níže uvedené podrobné stanovisko.

Zamýšlené opatření není v souladu se sekundárními právními předpisy EU.

Zařazení konopí s obsahem THC do 1 % a extraktu a tinktury z konopí s obsahem THC do 1 % do českého seznamu psychomodulačních látek by umožnilo za určitých podmínek uvádění léků pro lidskou spotřebu na trh v České republice. Podle článku 2 rámcového rozhodnutí 2004/757 však každý členský stát přijímá nezbytná opatření, aby zajistil, že prodej, distribuce, nabízení a jiné úmyslné jednání související s drogami, pokud k nim došlo bez oprávnění, jsou trestné.

V čl. 1 odst. 1 písm. a) rámcového rozhodnutí 2004/757 jsou drogy vymezeny jako „látka uvedená v Jednotné úmluvě Organizace spojených národů o omamných látkách z roku 1961, ve znění protokolu z roku 1972, nebo v Úmluvě Organizace spojených národů o psychotropních látkách z roku 1971“.

V čl. 1 odst. 1 písm. j) Jednotné úmluvy je „droga“ vymezena jako „každá látka uvedená na seznamech I a II, a to bez ohledu na to je-li přírodní nebo syntetická“. Seznam I Jednotné úmluvy uvádí „konopí a konopnou pryskyřici a extrakty a tinktury z konopí“. Definice „konopí“ uvedená v čl. 1 odst. 1 písm. b) Jednotné úmluvy odkazuje na: „kvetoucí nebo plodonosný vrcholík rostliny konopí (s výjimkou zrn a listů, které nemají vrcholíky), z něhož pryskyřice nebyla vyloučena, bez ohledu na jeho použití“.

---

<sup>2)</sup> Rámcové rozhodnutí Rady 2004/757/SVV ze dne 25. října 2004, kterým se stanoví minimální ustanovení týkající se znaků skutkových podstat trestných činů a sankcí v oblasti nedovoleného obchodu s drogami, [http://data.europa.eu/eli/dec\\_framw/2004/757/2022-08-18](http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2004/757/2022-08-18)

Podle důvodové zprávy k oznámenému návrhu jsou psychomodulační látky nově zařazené Českou republikou kromě kratomu a extraktu z kratomu, které v současné době nejsou uvedeny v žádném seznamu Jednotné úmluvy,

- konopí s obsahem THC do 1 % jako „kvetoucí nebo plodonosný vrcholík rostliny konopí (Cannabis) nebo nadzemní část rostliny z rodu konopí, jejíž součástí je vrcholík obsahující sumu látek ze skupiny tetrahydrokanabinolů a jejich kyselin nejvýše v množství 1 % obsahu látky, určené k lidské spotřebě nebo pro zpracování za účelem lidské spotřeby [...]. Upozorňujeme, že se jedná o výrobky nabízené k lidské spotřebě, které jsou také za tímto účelem vyráběny a zpracovávány, a proto nespadají pod definici „průmyslové konopí“ (na které se vztahují výjimky podle mezinárodních úmluv o kontrole drog);
- extrakt a tinktura z konopí do 1 % THC jako „extrakt nebo tinktura získaná z konopí do 1 % THC, obsahující celkem látky ze skupiny tetrahydrokanabinolů a jejich kyselin v množství 1 % obsahu látky, určené k lidské spotřebě nebo ke zpracování za účelem lidské spotřeby [...]“. Tyto látky byly dříve vyňaty z české definice návykových látek.

Kromě výjimek týkajících se použití pro průmyslové, zahradnické, lékařské a vědecké účely, které se na tento případ nevztahují, neobsahuje Jednotná úmluva žádné výjimky z oblasti působnosti týkající se konopí nebo extraktů a tinktur z konopí, jak jsou definovány v této úmluvě. Nerozlišuje mezi určitými prahovými hodnotami THC v konopí nebo v extraktu a tinktuře z konopí.

Rozsudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 19. listopadu 2020 ve věci C-663/18, B S a C A, který vyčlenil kanabidiol (CBD) z definice „drogy“, jelikož podle současného stavu vědeckých poznatků neobsahuje psychoaktivní složku, není relevantní, protože konopí s obsahem THC do 1 % a extrakty a tinktury z konopí s obsahem THC do 1 % takovou psychoaktivní složku skutečně obsahují. Látka CBD není uvedena v žádné z mezinárodních úmluv o kontrole drog, zatímco látka THC je uvedena na seznamu I k Úmluvě o psychotropních látkách z roku 1971.

Proto přidání konopí s obsahem THC do 1 % a extraktu a tinktury z konopí s obsahem THC do 1 % na seznam psychomodulačních látek oznámeným návrhem znamená, že nelegální droga je – za určitých podmínek – povolena k prodeji za účelem lidské spotřeby. To není v souladu s rámcovým rozhodnutím 2004/757, které vyžaduje, aby členské státy kvalifikovaly obchodování s drogami jako trestný čin.

Komise vyzývá české orgány, aby toto podrobné stanovisko zohlednily za účelem zajištění, aby vnitrostátní právní předpisy byly přijaty a uplatňovány v souladu s platným právem Unie a mezinárodním právem.

Komise českým orgánům připomíná, že jí musí podle čl. 6 odst. 2 směrnice (EU) 2015/1535 předložit zprávu o opatřeních, která hodlají přijmout v návaznosti na toto podrobné stanovisko.

Útvary Komise jsou připraveny úzce spolupracovat s českými orgány a diskutovat o možných řešeních zjištěných problémů v plném souladu s právem Unie.

Pokud však české orgány nesplní povinnosti stanovené ve směrnici (EU) 2015/1535 nebo pokud bude znění posuzovaného oznámeného návrhu přijato bez zohlednění vznesených námitek nebo bude jinak v rozporu s právem Unie, Komise si vyhrazuje právo zahájit proti České republice řízení podle článku 258 SFEU.

S úctou,

Za Komisi

Stéphane Séjourné  
výkonný místopředseda

