



PROJEKT Z DNIA 13 czerwca 2025 r.
Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Gospodarki Wodnej nr
IENW/BSK-2025/136310 z dnia [xx.xx.xxxx] zmieniające rozporządzenie w
sprawie oznaczania wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do
sprzedaży konsumentom w związku z minimalizacją zagrożeń przy
przechowywaniu wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla
konsumentów [ChainID WGK027841]

Minister infrastruktury i gospodarki wodnej,

uwzględniając art. 2.1.1 dekretu w sprawie wyrobów pirotechnicznych,

niniejszym rozporządza, co następuje:

ARTYKUŁ I

W rozporządzeniach w sprawie wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do sprzedaży konsumentom wprowadza się następujące zmiany:

A

w art. 1 wprowadza się następujące zmiany:

1. w definicji „ładunku wybuchowego” skreśla się drugi dwukropek;
2. dodaje się następujące definicje w porządku alfabetycznym:

ładunek gwizdzący: substancje lub preparaty pirotechniczne, których zamierzonym efektem jest gwizdzący dźwięk;

ładunek wirujący: substancje lub preparaty pirotechniczne, które po odpaleniu powodują efekt rotacji.

B

W załączniku I wprowadza się następujące zmiany:

1. tekst „2 gramy” w wierszu w części „Jednorazowe wyrzutnie bateryjne” zastępuje się tekstem „0,75 grama”, a tekst „ładunek wybuchowy nie jest dozwolony” zastępuje się tekstem „ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;
2. tekst „2 gramy” w wierszu w części „Fontanny lub miny bateryjne, lub świece rzymskie”, w części c, tekst „2 gramy” zastępuje się tekstem „0,5 grama”, a tekst „ładunek wybuchowy nie jest dozwolony” zastępuje się słowami „ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;
3. tekst „2 gramy” w wierszu w części „Kombinacje fontann, min, świec rzymskich i jednorazowych wyrzutni” zastępuje się tekstem „1,25 gramów” w pierwszym wystąpieniu i tekstem „0,5 grama” w drugim wystąpieniu, a tekst „ładunek wybuchowy nie jest dozwolony” zastępuje się dwukrotnie tekstem „ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;

4. kropkę w wierszu w części „Wyroby pirotechniczne złożone z dwoma lontami” zastępuje się przecinkiem i dodaje następujące słowa: „przy czym zastosowanie ma maksymalnie 5 % ładunku wybuchowego na jednostkę pirotechniczną. Ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;
5. tekst „ładunek wybuchowy nie jest dozwolony” w wierszu w części „Fontanny” zastępuje się tekstem „ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;
6. tekst „1 gram” w wierszu w części „Miny” zastępuje się tekstem „0,5 grama”, a tekst „ładunek wybuchowy nie jest dozwolony” zastępuje się tekstem „ładunek wybuchowy, ładunek gwizdzący lub ładunek wirujący nie są dozwolone”;
7. po tekście „masa substancji pirotechnicznych dowolnego ładunku z efektem dźwiękowym w postaci gwizdania w komorze nie przekracza 5 gramów;” w wierszu w części „Wyroby pirotechniczne z efektem obracającego się słońca” dodaje się, co następuje: „w przypadku gdy stosuje się maksymalną ilość ładunku z efektem dźwiękowym w postaci gwizdania wynoszącą 5 gramów, przy czym maksymalnie 10 gramów na obracające się słońce;”.

ARTYKUŁ II

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dnia 01 października 2025 r.

Niniejsze rozporządzenie wraz z notą wyjaśniającą publikuje się w Dzienniku Urzędowym.

Minister infrastruktury i gospodarki wodnej,

Sophie Hermans

Wyjaśnienie

Wstęp

Niniejsze rozporządzenie zmienia rozporządzenia w sprawie wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych do sprzedaży konsumentom (RAC). Zmiana ta oznacza, że ładunki gwiżdżące i wirujące nie są już dozwolone w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów, oraz że ładunek wybuchowy jest zmniejszony do maksymalnie 5 procent na jednostkę pirotechniczną. Eliminuje to również konieczność pakowania wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów w opakowania siatkowe w celu uzyskania niższej klasy transportowej. Celem tych środków jest wyeliminowanie ryzyka masowego wybuchu w celu zapewnienia bezpieczeństwa obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych, a tym samym bezpieczeństwa okolicznych mieszkańców.

Kontekst

Wyroby pirotechniczne przeznaczone dla konsumentów przypisuje się do klasy transportowej w celu transportu i przechowywania zgodnie z umową ADR.¹ Wyroby pirotechniczne klasy 1.3G przeznaczone dla konsumentów są w Niderlandach często transportowane i przechowywane w specjalnych opakowaniach (opakowaniach siatkowych). Dzięki tym specjalnym opakowaniom te wyroby pirotechniczne można sklasyfikować jako 1.4G. Inspekcja Ochrony Środowiska i Transportu (ILT) stwierdziła, że wiele wyrobów pirotechnicznych sklasyfikowanych w klasie transportowej 1.4G w kilku przypadkach reagowało w postaci masowego wybuchu.² Przy tej klasie transportowej taka reakcja w postaci masowego wybuchu nie powinna być możliwa. Ponadto wydaje się, że w przypadku wielu badanych wyrobów pirotechnicznych te specjalne opakowania siatkowe nie funkcjonują wystarczająco dobrze. Oznacza to, że może istnieć zwiększone ryzyko zarówno w odniesieniu do przechowywania, jak i transportu niektórych rodzajów wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów. ILT ostrzegł, że nie można wykluczyć, że zaobserwowane masowe wybuchy są związane z całkowitym zamknięciem przez siatkę wyrobów pirotechnicznych w połączeniu z dużą masą ładunku.

Wraz z branżą przyjrzelśmy się ponadto przyczynie, na której podstawie ustalono związek między obecnością ładunków gwiżdżących i wirujących w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów, ilością ładunku wybuchowego i zamknięciem tych wyrobów pirotechnicznych w opakowaniach siatkowych. W odpowiedzi rządu z 30 września 2024 r. na sprawozdanie pt. „Lessons from two fireworks disasters” [Wnioski z dwóch katastrof spowodowanych przez wyroby pirotechniczne]³ Ministerstwo Infrastruktury i Gospodarki Wodnej (IenW) ogłosiło przyjęcie środków mających na celu zapobieganie zamykania w opakowaniach siatkowych.

¹ [ADR 2023 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

² [Onveilige gaasverpakking zorgt voor onjuist geclassificeerd consumentenvuurwerk | Signaalrapportage | Inspectie Leefomgeving en Transport \(ILT\)](#).

³ [Kamerbrief met Kabinetsreactie op rapport 'Leren van twee vuurwerkrampen' | Kamerstuk | Rijksoverheid.nl](#)

Treść zmian

Dzięki tej zmianie do RAC wyroby pirotechniczne przeznaczone dla konsumentów mogą być przechowywane i transportowane wyłącznie jako 1.4G bez dodatkowych środków (np. opakowań siatkowych).

Aby nadać tym zmianom jak najlepszą formę, Ministerstwo Infrastruktury i Gospodarki Wodnej poleciło Krajowemu Instytutowi Zdrowia Publicznego i Środowiska (RIVM) wyjaśnienie, jakie szczególne dostosowania składu chemicznego wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów w RAC są niezbędne, aby zapewnić, by tylko wyroby pirotechniczne przeznaczone dla konsumentów w RAC mogły być klasyfikowane jako podklasa ADR 1.4G lub 1.4S w Niderlandach zgodnie z klasyfikacją transportową, tak aby opakowania siatkowe nie były już konieczne. Zaleca się, aby ładunki gwiżdżące i wirujące nie były już dozwolone w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów (F2), oraz aby ładunki wybuchowe w jednorazowych wyrzutniach bateryjnych, minach bateryjnych lub świecach rzymskich, kombinacjach fontann, min, świec rzymskich i jednorazowych wyrzutni oraz min zostały zmniejszone do maksymalnie 5 % całkowitej ilości substancji pirotechnicznej na jednostkę wyrobu pirotechnicznego.⁴

Zmniejszenie dozwolonej ilości ładunku wybuchowego do maksymalnie 5 % jest również zgodne z wcześniejszym zaleceniem Royal Haskoning DHV.⁵ Zalecenie to zostało wydane w odpowiedzi na dane liczbowe dotyczące urazów i wyniki badań przeprowadzanych z użyciem kombinacji i złożonych wyrobów pirotechnicznych. Z danych dotyczących urazów wynika, że podczas korzystania z tych wyrobów dochodziło do stosunkowo wielu urazów.

Zalecenie RIVM wykracza poza kwestię niepotrzebnego stosowania opakowań siatkowych. Obecne wymogi bezpieczeństwa, które muszą spełniać holenderskie obiekty do przechowywania wyrobów pirotechnicznych, opierają się na najbardziej realistycznym scenariuszu, tj. pożarze w obiekcie do przechowywania wyrobów pirotechnicznych lub w jego pobliżu. Oznacza to, że obiekty do przechowywania wyrobów pirotechnicznych w Niderlandach nie są zaprojektowane pod kątem ryzyka masowego wybuchu. Ponieważ z badań nie wynika w wystarczającym stopniu, że ładunki gwiżdżące i wirujące w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów trzymanych w zamknięciu (w kartonowych pudełkach w obiekcie do przechowywania wyrobów pirotechnicznych) nie reagują w postaci masowego wybuchu, zaleceniem RIVM jest usunięcie ładunków gwiżdżących i wirujących ze wszystkich wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów. Opinię tę przyjęto w całości wraz z niniejszą zmianą do RAC. Bezpieczeństwo obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych, a tym samym bezpieczeństwo okolicznych mieszkańców, ma pierwszorzędne znaczenie.

Te dwa środki powinny zapewnić maksymalne zminimalizowanie ryzyka masowego wybuchu, a tym samym stworzyć bezpieczniejsze środowisko życiowe. Ważną kwestią jest fakt, że obiekty do przechowywania wyrobów pirotechnicznych w Niderlandach nie są obecnie zaprojektowane pod kątem ryzyka masowego wybuchu. W związku z tym maksymalne zminimalizowanie tego ryzyka bezpośrednio przyczynia się do zapewnienia, aby mające zastosowanie wymogi

⁴ Dokumenty referencyjne RIVM VLH-2025-0015 i VLH-2025-0033 „Research on mesh packaging bans” [Badania nad zakazami dotyczącymi opakowań siatkowych], odpowiednio z dnia 17 marca 2025 r. i 20 maja 2025 r.

⁵ [Veiligheid van consumentenvuurwerk rond de jaarwisseling | Rapport | Rijksoverheid.nl](https://veiligheid.van.consumentenvuurwerk.rond.de.jaarwisseling|Rapport|Rijksoverheid.nl).

bezpieczeństwa dotyczące obiektów do przechowywania (koncentrujące się na ryzyku pożaru) były odpowiednie i solidne, jak stwierdzono w badaniu RIVM.⁶

Załącznik I do RAC zawiera wykaz wyrobów pirotechnicznych dopuszczonych dla konsumentów. W tym załączniku wymagania dotyczące wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów zostały obecnie dostosowane do zaleceń RIVM.

Konsekwencje

W wyniku zmiany do RAC opakowania siatkowe nie są już konieczne, ponieważ wyroby pirotechniczne przeznaczone dla konsumentów będą mogły być przechowywane i transportowane wyłącznie jako 1.4G bez dodatkowych środków (takich jak opakowania siatkowe). Ponieważ ładunki gwiżdżące i wirujące nie są już dozwolone w wyrobach pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów, a ładunek wybuchowy jest zmniejszony tak, że nie jest już wymagane opakowanie siatkowe, ryzyko masowego wybuchu zostanie znacznie zminimalizowane.

Dla importerów i sprzedawców detalicznych oznacza to, że nie muszą oni już stosować opakowań siatkowych. Stosowanie opakowań siatkowych jest kosztownym środkiem umożliwiającym transport tych wyrobów pirotechnicznych zgodnie z mniej restrykcyjnymi przepisami ADR. Ponadto łatwiej jest pakować wyroby pirotechniczne, ponieważ nie trzeba zdejmować siatki. Importerzy wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów mogli już to przewidzieć, zamawiając wyroby pirotechniczne dla konsumentów przed przełomem lat 2025–2026, również ze względu na wcześniejsze ogłoszenie zamiaru tej zmiany w odpowiedzi rządu na sprawozdanie „Lessons from two fireworks disasters” („Wnioski z dwóch katastrof spowodowanych przez wyroby pirotechniczne”).

Po zmianie RAC wyroby pirotechniczne, które zawierają ładunek gwiżdżący i wirujący lub większy ładunek wybuchowy, zostaną uznane za profesjonalne wyroby pirotechniczne. Profesjonaliści mogą nadal używać tych wyrobów pirotechnicznych podczas profesjonalnego odpalania wyrobów pirotechnicznych. W tym celu powiadomienie nie jest już jednak wystarczające, ale zgodnie z art. 3B.4 ust. 1 dekrety w sprawie wyrobów pirotechnicznych o pozwolenie na odpalenie należy zwrócić się do prowincji. W przyszłości należy również zachować odległości bezpieczeństwa, które mają zastosowanie do profesjonalnych wyrobów pirotechnicznych.

Zmiana ta spowoduje, że niektóre rodzaje wyrobów pirotechnicznych nie będą już dostępne dla obywateli. Konsumentci zachowują jednak wystarczający wybór w zakresie wyrobów pirotechnicznych.

Ze względu na ryzyko masowego wybuchu straż pożarna rozpoczyna obecnie procedurę związaną z cięższą podklasą 1.1/1.2 (Wytyczne dotyczące bezpiecznego działania) w przypadku incydentu w obiekcie przechowywania wyrobów pirotechnicznych lub w jego pobliżu. Jest ona podobna do działań podejmowanych w przypadku wykrycia nielegalnych wyrobów pirotechnicznych. Organ konsultacyjny ds. bezpieczeństwa wskazał, że przed dokonaniem przeglądu swojego stanowiska w sprawie instrukcji gaszenia pożaru czeka na zmianę do RAC, a tym samym na zminimalizowanie ryzyka masowego wybuchu.

Wdrażanie, nadzór i egzekwowanie przepisów

ILT odpowiada za nadzór nad transportem wyrobów pirotechnicznych oraz za testowanie wyrobów pirotechnicznych w Niderlandach. Ponieważ ILT przeprowadza już kontrole transportu wyrobów pirotechnicznych, zmiana ma ograniczony wpływ na ILT. ILT przeprowadził test egzekwowania i wykonalności zmienionych

⁶ Dokument referencyjny RIVM VLH-2025-0024 „Safety measures for consumer fireworks storage facilities” [Środki bezpieczeństwa dotyczące obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych] z dnia 30 kwietnia 2025 r.

przepisów RAC oraz wprowadzenia zabezpieczeń przed ich obchodzeniem (test HUF).

Za ściganie przestępstw związanych z wyrobami pirotechnicznymi odpowiedzialna jest prokuratura.

Za kontrolę obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych odpowiedzialny jest właściwy organ (gminy, prowincje). Zadanie to powierzył on agencjom środowiska. Agencje środowiska już teraz przeprowadzają kontrole obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych. Proponowana zmiana stanowi zatem jedynie prawdopodobnie ograniczone obciążenie dla agencji środowiska.

Wpływ finansowy

Sektor wyrobów pirotechnicznych wskazuje, że w chwili wejścia w życie proponowanej zmiany w dniu 1 października 2025 r. istnieją końcowe partie wyrobów. Aby uniknąć szkód finansowych, sektor wyrobów pirotechnicznych opowiada się za wejściem w życie zmiany RAC w 2026 r.

Późniejsze wprowadzenie zmiany do RAC oznacza jednak, że zidentyfikowane ryzyko masowego wybuchu utrzymuje się, co jest nie do przyjęcia, biorąc pod uwagę, że priorytetem powinno być bezpieczeństwo obiektów do przechowywania, a tym samym okolicznych mieszkańców.

Sektor wyrobów pirotechnicznych został z dużym wyprzedzeniem poinformowany o odpowiedzi rządu z dnia 30 września 2024 r. dotyczącej zamiaru zmiany RAC w odniesieniu do opakowań siatkowych. Decyzję o zakazie ładunków gwizdzących i wirujących podjęto w późniejszym terminie. Mając to na uwadze Ministerstwo postępuje zgodnie z opinią RIVM w celu zapewnienia maksymalnego bezpieczeństwa.

Poprzednie badania przeprowadzone przez Royal Haskoning DHV wykazały, że poza przełomem roku w sklepach detalicznych jest niewiele zapasów.⁷ Importerzy i większe obiekty do przechowywania mogli jednak pozostać z końcowymi partiami wyrobów. Ponadto na przełomie 2025–2026 importerzy mogli już zakupić produkty z ładunkami gwizdzącymi i wirującymi, które nie znajdują się w opakowaniach siatkowych.

Wyroby pirotechniczne, o których mowa, są produktem międzynarodowym zakupionym również w innych krajach przez konsumentów i podmioty profesjonalne. W związku z tym istnieją rynki, na których można sprzedawać wszelkie końcowe partie wyrobów.

Konsultacje internetowe i obciążenie regulacyjne

W dniach od [xx.xx.xxxx] do [xx.xx.xxxx] odbyły się internetowe konsultacje społeczne. Ponadto projekt przedmiotowej zmiany został przekazany do oceny Inspekcji Transportu i Środowiska (ILT) oraz Kolegium Doradczemu ds. Analizy Obciążeń Regulacyjnych (ATR). Odbyły się rozmowy z sektorem wyrobów pirotechnicznych na temat proponowanej zmiany przepisów.

Konsultacje internetowe
Następujące brzmienie:

Obciążenie regulacyjne

Obecne zmiany dotyczą dostosowanych wymogów w odniesieniu do składu wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla konsumentów i w związku z tym nie

⁷ Inventarisatie vuurwerkstorage en Nederland (Spis obiektów przechowywania wyrobów pirotechnicznych w Nederlandach), HaskoningDHV, BK1796IPC001F02, z dnia 29 listopada 2024 r.

mają znaczącego wpływu jako takiego na obciążenia regulacyjne dla przedsiębiorstw lub obywateli. Importerzy wyrobów pirotechnicznych będą musieli uwzględnić dostosowane przepisy przy składaniu zamówień oraz będą musieli się z nimi zapoznać. Sektor wyrobów pirotechnicznych został poinformowany o tych zmianach na wczesnym etapie podczas różnych regularnych konsultacji. Szacuje się, że zapoznanie się z nowymi przepisami zajmie około godziny. Przy obliczaniu obciążenia administracyjnego przewiduje się krajową metodologię dotyczącą skutków presji regulacyjnej, która zakłada 50 EUR za godzinę kosztów. Na rynku niderlandzkim działa około dziesięciu importerów wyrobów pirotechnicznych. Zmiany te oznaczają również, że przedmiotowe wyroby pirotechniczne mogą być przechowywane i transportowane jako 1.4G, a dodatkowe środki, takie jak opakowania siatkowe, nie są już konieczne. Doprowadzi to do obniżenia kosztów zapewnienia zgodności z przepisami.

Związek z prawem wyższym

Artykuł 4 ust. 2 dyrektywy w sprawie wyrobów pirotechnicznych zezwala państwom członkowskim na podejmowanie środków w celu zakazania lub ograniczenia posiadania, używania lub sprzedaży ogółowi społeczeństwa wyrobów pirotechnicznych kategorii F2 i kategorii F3 w interesie „porządku publicznego, bezpieczeństwa, zdrowia i bezpieczeństwa lub ochrony środowiska”. W niniejszym rozporządzeniu skorzystano z tej możliwości w odniesieniu do dozwolonych wyrobów pirotechnicznych przeznaczonych dla ogółu społeczeństwa, należących do kategorii F2. Środek ten jest niezbędny i proporcjonalny do zapewnienia bezpieczeństwa obiektów do przechowywania wyrobów pirotechnicznych, a tym samym bezpieczeństwa okolicznych mieszkańców. Zmiana ta nakłada na produkt wymagania techniczne. Zmiana została zatem zgłoszona⁸ Komisji Europejskiej na mocy dyrektywy w sprawie zgłoszeń w dniu [data] (numer zgłoszenia 2025/S.A.).

Wejście w życie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dnia 01 października 2025 r. Powyższe będzie zgodne ze wspólnymi datami wejścia w życie rozporządzeń ministerialnych. Nie jest to jednak odstępstwo od minimalnego okresu wprowadzenia. Odstępstwo to jest jednak uzasadnione w celu uniknięcia wszelkich istotnych niepożądanych niedogodności dla społeczeństwa (art. 4.17 ust. 5 lit. a) instrukcji dotyczących opracowywania aktów prawnych). Pożądane jest, aby zmiana ta weszła w życie przed przełomem roku, a także, zanim wyroby pirotechniczne zostaną rozprowadzone przez importerów do punktów sprzedaży detalicznej. W związku z tym stronom tym należy zapewnić jasność najszybciej jak to możliwe. Sektor wyrobów pirotechnicznych został poinformowany o tej zmianie w odpowiednim czasie, tak aby przedsiębiorstwa produkujące wyroby pirotechniczne mogły je uwzględnić.

Minister infrastruktury i gospodarki wodnej,

Sophie Hermans

⁸ Dyrektywa (UE) 2015/1535 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 9 września 2015 r. ustanawiająca procedurę udzielania informacji w dziedzinie przepisów technicznych oraz zasad dotyczących usług społeczeństwa informacyjnego (Dz.U. 2015, L 241).