



V Bruseli 17. 7. 2015  
COM(2015) 338 final

**SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU, RADE A EURÓPSKEMU  
HOSPODÁRSKEMU A SOCIÁLNEMU VÝBORU**

**UPLATŇOVANIE SMERNICE 98/34/ES V ROKOCH 2011 AŽ 2013**

{SWD(2015) 137 final}

## Obsah

Zhrnutie .....	3
ČASŤ I: NORMALIZÁCIA .....	4
1. Úvod .....	4
2. Informačný postup .....	4
2.1. Uplatňovanie postupu v rokoch 2011 a 2012 .....	4
2.2. Záver .....	4
3. Mandáty .....	5
3.1. Uplatňovanie procesu udeľovania mandátov v rokoch 2011 – 2012 .....	5
3.2. Trendy týkajúce sa mandátov .....	5
3.3. Záver .....	6
4. Formálne námietky.....	6
4.1. Uplatňovanie postupu v rokoch 2011 a 2012.....	7
4.2. Záver .....	7
5. Nový právny rámec.....	7
ČASŤ II: TECHNICKÉ PREDPISY .....	8
1. Vývoj v rokoch 2011 – 2013 .....	8
1.1. Využívanie postupu v súvislosti s „lepšou tvorbou práva“ .....	8
1.2. Využitie postupu na zlepšenie konkurencieschopnosti.....	9
1.3. Zlepšenie riadenia postupu podľa smernice 98/34.....	10
2. Uplatňovanie postupu podľa smernice 98/34.....	10
2.1. Efektívnosť: všeobecný prehľad .....	10
2.2. Využívanie postupu pre naliehavé prípady.....	14
2.3. Oznámenie „opatrení vo forme fiškálnych alebo finančných stimulov“ .....	14
2.4. Opatrenia nadväzujúce na reakcie Komisie.....	14
2.5. Opatrenia nadväzujúce na oznamovací postup .....	15
2.6. Dialóg s členskými štátmi .....	15
2.7. Žiadosti o prístup k dokumentom vydaným podľa smernice 98/34 .....	16
2.8. Záver .....	16

## ZHRNUTIE

V tejto správe sa analyzuje uplatňovanie postupov stanovených v smernici 98/34/ES<sup>1</sup> v období rokov 2011 až 2013, pokiaľ ide o technické predpisy a rokov 2011 a 2012, pokiaľ ide o normy (časť smernice 98/34/ES týkajúca sa normalizácie bola zrušená od 1. januára 2013 nariadením (EÚ) č. 1025/2012 o európskej normalizácii<sup>2</sup> s cieľom lepšie riešiť budúce výzvy týkajúce sa európskej normalizácie.) Vyzdvihuje sa v nej dôležitý prínos oznamovacieho postupu pre fungovanie jednotného trhu a pre politiku lepšej tvorby práva<sup>3</sup>.

Časť venovaná normalizácii pozostáva z informačného postupu vzťahujúceho sa na normy, žiadostí Komisie určených pre európske organizácie pre normalizáciu (European Standards Organisations, ďalej len „ESO“)<sup>4</sup>, aby vykonávali prácu v oblasti normalizácie (mandáty), a formálnych námietok proti normám. Ukázalo sa, že každá z týchto činností je dôležitým prvkom vo fungovaní jednotného trhu. Informačný postup vniesol transparentnosť do noriem na vnútroštátnej, a tým aj na európskej úrovni, a podporil vnútroštátne orgány pre normalizáciu (ďalej len „VON“), aby pokračovali v prijímaní iniciatív na európskej úrovni, čo zase prispieva k podpore európskej harmonizácie. Formálne námietky umožnili členským štátom a Komisii zabezpečiť, aby normy spĺňali ciele regulácie v prípadoch, keď sa využívajú na účely právnych predpisov v rámci „nového prístupu“. Mandáty poskytli spôsob stanovenia vzťahu medzi útvarmi Komisie a úradmi pre normalizáciu; rozhranie medzi úrovňou politiky a jej technickým vyjadrením.

V oblasti technických predpisov sa opätovne ukázalo, že oznamovanie vnútroštátnych technických predpisov Komisii pred ich prijatím je účinným nástrojom na odstraňovanie prekážok obchodu a spoluprácu medzi Komisiou a členskými štátmi, ako aj medzi samotnými členskými štátmi. Oznamovací postup je významným nástrojom na usmerňovanie vnútroštátnej regulačnej činnosti v určitých vznikajúcich sektoroch a na zlepšovanie kvality vnútroštátnych technických predpisov, v zmysle transparentnosti, zrozumiteľnosti a efektívnosti v neharmonizovaných alebo čiastočne harmonizovaných oblastiach. Zvýšená prehľadnosť právneho rámca každého členského štátu pomohla hospodárskym subjektom znížiť náklady spojené s prístupom k predpisom a ich správnym uplatňovaním.

---

<sup>1</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 98/34/ES z 22. júna 1998, ktorou sa stanovuje postup pri poskytovaní informácií v oblasti technických noriem a predpisov, ako aj pravidiel vzťahujúcich sa na služby informačnej spoločnosti (Ú. v. ES L 204 z 21.7.1998), zmenená smernicou 98/48/ES (Ú. v. ES L 217, 5.8.1998).

<sup>2</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1025/2012 z 25. októbra 2012 o európskej normalizácii, ktorým sa menia a dopĺňajú smernice Rady 89/686/EHS a 93/15/EHS a smernice Európskeho parlamentu a Rady 94/9/ES, 94/25/ES, 95/16/ES, 97/23/ES, 98/34/ES, 2004/22/ES, 2007/23/ES, 2009/23/ES a 2009/105/ES a ktorým sa zrušuje rozhodnutie Rady 87/95/EHS a rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady č. 1673/2006/ES (Ú. v. EÚ L 316, 14.11.2012, s. 12 – 33).

<sup>3</sup> Akčný plán na zlepšenie regulačného prostredia, KOM(2002) 278 v konečnom znení. Pozri aj „*Lepšia právna úprava pre rast a zamestnanosť v Európskej únii*“, KOM(2005) 97 v konečnom znení. *Presadzovanie lisabonského programu Spoločenstva: Stratégia pre zjednodušenie regulačného prostredia*, KOM(2005) 535 v konečnom znení; *Strategické hodnotenie programu Lepšia právna regulácia v Európskej únii*, KOM(2006) 689; *Druhé strategické hodnotenie programu lepšej právnej regulácie v Európskej únii*, KOM(2008) 32; *Tretie strategické hodnotenie programu Lepšia právna regulácia v Európskej únii*, KOM(2009) 15 a *Inteligentná regulácia v Európskej únii*; KOM(2010) 543.

<sup>4</sup> CEN (Európsky výbor pre normalizáciu), CENELEC (Európsky výbor pre normalizáciu v oblasti elektrotechniky) a ETSI (Európsky inštitút pre telekomunikačné normy).

# ČASŤ I: NORMALIZÁCIA

## 1. ÚVOD

V tejto časti je opísané fungovanie časti smernice 98/34/ES venovanej normalizácii, ktorá sa týka troch hlavných činností: informačný postup týkajúci sa noriem, žiadosti Komisie o vykonanie práce v oblasti normalizácie predložené európskym organizáciám pre normalizáciu (mandáty<sup>5</sup>) a formálne námietky proti normám podporujúcim smernicu nového prístupu. Stanovuje a vysvetľuje štatistiky z obdobia 2011 – 2012, keďže časť smernice 98/34/ES týkajúca sa normalizácie bola zrušená od 1. januára 2013 nariadením (EÚ) č. 1025/2012 o európskej normalizácii.

## 2. INFORMAČNÝ POSTUP

Informačný postup v oblasti noriem je určený na monitorovanie nových činností v oblasti normalizácie, ktoré zaviedli VON (ktoré boli uznané na základe smernice 98/34/ES). Systém oznamovania bol vytvorený najmä preto, aby ďalšie orgány mohli predkladať pripomienky, zúčastňovať sa na práci alebo požadovať prijatie iniciatívy na európskej úrovni (pozri prílohu 1).

### 1.1. Uplatňovanie postupu v rokoch 2011 a 2012

V rokoch 2011 až 2012 postup naďalej úspešne fungoval. Z každoročných správ, ktoré poskytli CEN a CENELEC, sa dá určiť, že priemerný ročný počet vnútroštátnych opatrení ostal v rokoch 2011 a 2012 relatívne stabilný. V prílohe 2 je uvedený prehľad oznámení podľa jednotlivých členských štátov.

Pri porovnaní štatistík z rokov 2011 – 2012 s predchádzajúcimi obdobiami ostal počet oznámení, ktoré podali krajiny EÚ – 27, naďalej stabilný na úrovni medzi 1750 až 2000 oznámeniami ročne (mimoriadna situácia v roku 2010 nebola zohľadnená).

Rozčlenenie podľa jednotlivých odvetví (príloha 3) ukazuje, že vnútroštátnym oznámeniam v CEN stále vo svojom najširšom zmysle dominuje sektor stavebníctva. Ďalšie významné oblasti v CEN predstavovali potravinárske a ropné výrobky. Vo výbore CENELEC predstavovali významné pododvetvia v rokoch 2011 aj 2012 elektrické príslušenstvo, elektrické káble a elektrických inštalácií v budovách.

Informácie šírené v rámci postupu naďalej viedli k žiadostiam útvarov Komisie o ďalšie informácie, ako aj k otázkam týkajúcim sa zastavenia konania (článok 7), buď v dôsledku oznámení alebo iných zdrojov.

S výnimkou mimoriadnej situácie v roku 2010 sa počet oznámení relatívne nemenil, od roku 2006 dokonca klesal. To platí aj pre členské štáty, ktoré pristúpili k EÚ v rokoch 2004 a 2007, čo možno vysvetliť ako znamenie dobrej integrácie do systému, keďže sa zdá, že sa normalizačná činnosť presúva z vnútroštátnej na európsku úroveň. Tento postup sa vo všeobecnosti dobre uplatňuje a funguje správne.

### 1.2. Záver

Informačný postup stále zohráva dôležitú úlohu pri podpore vnútroštátnych orgánov pre normalizáciu, aby preniesli svoje iniciatívy na európsku úroveň, čím sa podporuje jednotný trh a európska harmonizácia. Počet oznámení z členských štátov EÚ – 12 je stabilný, čo možno považovať za dobré znamenie ich integrácie do systému.

---

<sup>5</sup> Mandáty sú žiadosti, ktoré predstavujú výzvu určenú ESO, ktorá môže byť prijatá za určitých podmienok.

Od 1. januára 2013 bola tá časť smernice 98/34/ES, ktorá sa týkala normalizácie, zrušená nariadením (EÚ) č. 1025/2012 o európskej normalizácii s cieľom lepšie riešiť budúce výzvy v oblasti európskej normalizácie. Týka sa to najmä zvýšenia tvorby noriem pre služby, vývoja iných normalizačných produktov, ako sú formálne normy a zvýšené požiadavky na inkluzívny charakter európskeho systému normalizácie. Nariadenie (EÚ) č. 1025/2012 však zachováva podobný postup informovania, ktorý fungoval podľa smernice 98/34/ES, aj keď s menšími zmenami.

### **3. MANDÁTY**

„Mandáty“ na vypracovanie noriem sú osvedčeným nástrojom Komisie na získanie technických špecifikácií, ktoré podporujú európske právne predpisy a/alebo politiku. Sú to žiadosti o vykonanie normalizačnej práce adresované európskym organizáciám pre normalizáciu a zároveň poskytujú referenčný rámec na takúto prácu (pozri prílohu 1). Sú nenahraditeľné v prípadoch, keď je úlohou noriem podporovať právne predpisy napríklad v kontexte smerníc „nového prístupu“.

#### ***1.3. Uplatňovanie procesu udeľovania mandátov v rokoch 2011 – 2012***

V sledovanom období bolo ESO vydaných spolu 43 mandátov spolu s 8 pozmeňujúcimi mandátmi. Podiel zmien je v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi pomerne vyšší (pozri prílohu 4). V porovnaní s predchádzajúcim obdobím sa zvýšil aj počet mandátov týkajúcich sa smerníc nového prístupu (13 mandátov a 8 zmien).

Proces udeľovania mandátov funguje dobre. Neformálna konzultácia, ktorá sa vykonáva pred zaslaním dokumentov členom výboru pre normy a technické predpisy, znamená, že mandát má obvykle konsenzuálny súhlas pred začatím formálnej konzultácie.

V priebehu sledovaného obdobia sa do procesu náležite začlenili zainteresované strany v oblasti európskej normalizácie – ANEC (Európske združenie pre koordináciu zastúpenia spotrebiteľov v normalizácii), ECOS (Európske environmentálne občianske združenie pre normalizáciu), NORMAPME (Európsky úrad remesiel, živností a malých a stredných podnikov pre normalizáciu) a ETUI-REHS (Európsky odborový inštitút – výskum, vzdelávanie, zdravie a bezpečnosť). To do neformálnych konzultácií prináša väčšiu transparentnosť.

Aby sa ešte viac zvýšila transparentnosť, GR Európskej komisie pre vnútorný trh, priemysel, podnikanie a MSP vytvorilo databázu mandátov. Obsahuje všetky mandáty vydané v minulosti v rámci číselných sérií M/xxx. Táto databáza je verejne dostupná na internetovej adrese:

<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/mandates/index.cfm?fuseaction=search.welcome>

Počas celého obdobia sa uplatňovala prax poskytovať výboru pre normy a technické predpisy informácie o nadväzujúcich krokoch v súvislosti so všetkými konzultáciami o mandáte prostredníctvom aktualizovaného zoznamu.

#### ***1.4. Trendy týkajúce sa mandátov***

V sledovanom období boli vydané mandáty na podporu širokého spektra právnych predpisov. Medzi najdôležitejšie oblasti patria právne predpisy vzťahujúce sa na stavebné výrobky, ekodizajn, ochranu spotrebiteľa a ochranu životného prostredia. Rozsah legislatívnych oblastí poukazuje na význam pripisovaný tomuto modelu.

Predmet úpravy mandátov sa naďalej rozširuje. Súčasne sú stále veľmi dôležité mandáty vydané v súvislosti so smernicami nového prístupu a v porovnaní s predchádzajúcim vykazovaným obdobím sa ich počet v skutočnosti zvýšil. Mandáty v iných politických oblastiach sú aj naďalej početné, najmä v oblasti ochrany spotrebiteľa a životného prostredia.

Počet mandátov podporujúcich právne predpisy mimo nového prístupu (pozri prílohu 4) zostal v porovnaní s minulým obdobím relatívne vysoký, čo poukazuje na to, že tento spoločný regulačný model je aj naďalej prijímaný v širokom spektre politik EÚ. V tejto oblasti mali výrazný podiel mandáty podporujúce smernicu 2009/125/ES (smernica o ekodizajne).

Na podporu smernice o ekodizajne bolo v období rokov 2011 – 2012 vydaných šesť mandátov<sup>6</sup>. Tieto mandáty sa zameriavajú na výrobky, medzi ktoré patria umývačky riadu, lampy, klimatizačné zariadenia, čerpadlá alebo ventilátory.

Tento trend v oblasti využívania mandátov na podporu právnych predpisov mimo rozsahu nového prístupu a v nových oblastiach zodpovedá skutočnosti, že európska normalizácia sa stále viac využíva na podporu politiky Komisie v oblasti lepšej tvorby práva. Táto skutočnosť bola uznaná a dokonca podporená v oznámení Komisie z roku 2011 „Strategická vízia pre európske normy: smerom k posilneniu a urýchleniu udržateľného rastu európskeho hospodárstva do roku 2020“<sup>7</sup>.

Počet mandátov podporujúcich európsku politiku ďalej klesal a druhýkrát za sebou je v porovnaní s predchádzajúcim sledovaným obdobím mierne nižší. Avšak medzi piatimi politickými mandátmi sú niektoré kľúčové iniciatívy na podporu interoperability, ako napríklad mandát pre inteligentné siete alebo mandát pre kozmický priemysel.

V tomto období nebol vydaný žiadny mandát na vypracovanie noriem v sektore služieb.

### **1.5. Záver**

Proces vydávania mandátov sa osvedčil a v súčasnosti ho upravuje nariadenie (EÚ) č. 1025/2012. Zásadný význam má, aby sa pred konzultáciou vo výbore pre normy a technické predpisy uskutočnila neformálna konzultácia s ESO a všetkými zainteresovanými stranami (najmä s európskymi zainteresovanými stranami zastupujúcimi používateľov budúcich noriem).

S cieľom zlepšiť transparentnosť fungovania výboru pre normy a technické predpisy pokračovali útvary Komisie v sledovanom období v praxi zavedenej v roku 2006, v rámci ktorej sa na rozšírené zasadnutie výboru pozývajú zainteresované strany v oblasti európskej normalizácie, ANEC, ECOS, ETUI-REHS a NORMAPME.

Ukázalo sa, že proces udeľovania mandátov napomáha rozšíreniu úlohy normalizácie v nových oblastiach právnych predpisov a politiky EÚ.

## **4. FORMÁLNE NÁMIETKY**

Smernice nového prístupu obsahujú záruky v prípadoch, keď harmonizovaná norma neumožňuje, aby výrobky splnili základné požiadavky príslušných smerníc. Ak nastanú takéto prípady, členské štáty alebo Komisia môžu vzniesť formálnu námietku proti príslušnej norme, ktorá sa potom konzultuje vo výbore pre normy a technické predpisy (podrobnosti o postupe sú uvedené v prílohe 1).

<sup>6</sup> Mandáty M 481, M 485, M 488, M 495, M 498 a M 500 odkazujú na smernicu 2005/32/ES.

<sup>7</sup> KOM(2011) 311 v konečnom znení, 01.06.2011.

### **1.6. Uplatňovanie postupu v rokoch 2011 a 2012**

V porovnaní s predchádzajúcimi rokmi sa počet námietok, ktoré viedli k prijatiu rozhodnutí Komisie, počas sledovaného obdobia mierne znižoval. Komisia prijala iba jedno rozhodnutie obmedzujúce predpoklad zhody. Toto rozhodnutie sa však týkalo dvoch formálnych námietok voči tej istej harmonizovanej norme (pozri prílohu 5).

### **1.7. Záver**

Vo všeobecnosti postup fungoval primerane. V porovnaní s predchádzajúcim sledovaným obdobím sa proces od prijatia námietky po vydanie rozhodnutia v rokoch 2011 a 2012 výrazne skrátil.

Podobne ako v prípade mandátov a v záujme transparentnosti zverejní Komisia rozhodnutia o formálnych námietkach konsolidovaným spôsobom a sprístupní výboru pre normy a technické prepisy na každom zasadnutí aktualizovanú tabuľku opatrení týkajúcich sa formálnych námietok.

## **5. NOVÝ PRÁVNY RÁMEC**

Od 1. januára 2013 bola tá časť smernice 98/34/ES, ktorá sa týkala normalizácie, zrušená nariadením (EÚ) č. 1025/2012 o európskej normalizácii, ktorým sa zaviedli podstatné zmeny týkajúce sa informačného postupu, postupu udeľovania mandátu a formálnych námietok.

Osobitná správa o vykonávaní nariadenia (EÚ) č. 1025/2012 v období rokov 2013 – 2015 bude predložená Európskemu parlamentu a Rade v súlade s článkom 24 ods. 3 uvedeného nariadenia.

## ČASŤ II: TECHNICKÉ PREDPISY

### 1. VÝVOJ V ROKOCH 2011 – 2013

Oznamovací postup týkajúci sa vnútroštátnych technických predpisov (ďalej len „postup“) umožňuje Komisii a členským štátom preventívne preskúmať technické predpisy, ktoré chcú členské štáty zaviesť v súvislosti s výrobkami (priemyselnými, poľnohospodárskymi a rybolovnými) a službami informačnej spoločnosti (pozri prílohu 6). Tento postup sa zjednodušeným spôsobom vzťahuje na členské štáty Európskeho združenia voľného obchodu (EZVO), ktoré sú signatármi Dohody o Európskom hospodárskom priestore (EHP), a na Švajčiarsko a Turecko (pozri prílohu 9).

#### Hlavné výhody postupu

- Postup umožňuje zistiť nové prekážky vnútorného trhu, skôr ako sa prejavia ich negatívne účinky, čím sa predchádza dlhým a nákladným konaniam o porušení povinnosti.
- Umožňuje odhaliť protekcionistické opatrenia, ktoré môžu navrhnúť členské štáty za mimoriadnych okolností, napríklad v čase hospodárskej a finančnej krízy.
- Postup umožňuje členským štátom uistiť sa o stupni zlučiteľnosti oznámených návrhov s právnymi predpismi Európskej únie.
- Umožňuje účinný dialóg medzi členskými štátmi a Komisiou pri posudzovaní oznámených návrhov.
- Je to referenčný nástroj umožňujúci členským štátom čerpať z myšlienok ich partnerov s cieľom riešiť spoločné problémy týkajúce sa technických predpisov.
- Umožňuje hospodárskym subjektom, vrátane malých a stredných podnikov (MSP), vysloviť svoj názor a včas prispôbiť svoju činnosť budúcim technickým predpisom. Toto právo hospodárske subjekty vo veľkej miere využívajú, čo Komisii a vnútroštátnym orgánom pomáha odhaliť akékoľvek prípadné prekážky obchodu.
- Prispieva k uplatňovaniu zásady subsidiarity.
- Je to regulačný nástroj, ktorý sa môže využívať na stanovenie oblastí, v ktorých je nevyhnutná harmonizácia.
- Pomáha zvyšovať kvalitu vnútroštátnych právnych predpisov a právnych predpisov EÚ v súlade s prístupom, ktorého podstatou je „lepšia právna regulácia“.
- Prispieva k zlepšeniu konkurencieschopnosti podnikov v rámci priemyselnej politiky.

#### 1.8. Využívanie postupu v súvislosti s „lepšou tvorbou práva“

Komisia vo svojom oznámení „*Lepšia právna úprava pre rast a zamestnanosť v Európskej únii*“<sup>8</sup> zdôraznila, že mechanizmus preventívnej kontroly zavedený smernicou 98/34/ES je rozhodujúci, pokiaľ ide o zlepšenie vnútroštátnych predpisov týkajúcich sa výrobkov a služieb informačnej spoločnosti.

V rámci akčného plánu Komisie s cieľom zjednodušiť a zlepšiť regulačné prostredie<sup>9</sup> boli členské štáty vyzvané, aby predložili štúdie vplyvu (alebo ich závery) spolu s oznámenými návrhmi, keď takéto štúdie boli uskutočnené vnútorne. Analýza týchto štúdií vplyvu vyzýva

<sup>8</sup> Pozri už uvedenú poznámku pod čiarou 3.

<sup>9</sup> Pozri už uvedenú poznámku pod čiarou 3.



členské štáty, aby vopred porozmýšľali o najvhodnejšom nástroji, ktorý sa má používať, a umožňuje Komisii skontrolovať nutnosť a primeranosť navrhnutých opatrení.

Spolupráca medzi Komisiou a členskými štátmi v rámci oznamovacieho postupu podľa smernice 98/34/ES pomáha zlepšiť zrozumiteľnosť a konzistentnosť oznámených návrhov vnútroštátnych právnych predpisov. Táto spolupráca sa zintenzívni, aby sa zabezpečil jasný a čitateľný regulačný rámec pre hospodárske subjekty pri súčasnom zaručení vysokej úrovne ochrany verejného zdravia, spotrebiteľov a životného prostredia.

Vnútroštátne orgány boli vyzvané, aby zväzili najmä tieto aspekty:

- znenie návrhov: zrozumiteľnosť, konzistentnosť, transparentnosť a právna istota pri uplatňovaní textov;
- možnosť prístupu ku všetkým predpisom v príslušnom sektore prostredníctvom uverejnenia tlačenej konsolidovanej verzie textov a ich verzie online;
- identifikáciu postupov, ktoré predstavujú pre hospodárske subjekty zbytočne zložitú a nevýhodnú administratívnu záťaž, najmä pri uvádzaní výrobku na trh, a predchádzanie takýmto postupom.

### **1.9. Využitie postupu na zlepšenie konkurencieschopnosti**

V rámci stratégie EÚ 2020 bol navrhnutý nový prístup k priemyselnej politike založený na analýze konkurencieschopnosti právnych predpisov.

V tejto súvislosti Komisia v poslednej aktualizácii oznámenia o priemyselnej politike z 10. októbra 2012 – **Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Silnejší európsky priemysel v prospech rastu a oživenia hospodárstva – COM (2012)582 final** – zdôraznila, že:

*„Správne a regulačné prekážky pre vnútorný trh vyplývajú tiež z oblastí politiky, ktoré sú upravované členskými štátmi, napríklad technické pravidlá, odmietanie uplatňovania vzájomného uznávania a nesúlad medzi 27 rozdielnymi súbormi daňových pravidiel. Analýza návrhu technických pravidiel môže zabrániť vzniku regulačných prekážok. Presne to je cieľom oznamovacieho postupu podľa smernice 98/34, ktorý vyžaduje, aby sa návrhy právnych predpisov obsahujúce technické pravidlá týkajúce sa výrobkov a služieb informačnej spoločnosti oznamovali Komisii pred ich prijatím. Vďaka preventívnemu charakteru tohto postupu bolo možné sa vyhnúť veľkému počtu porušení pravidiel o voľnom pohybe tovaru. Tento oznamovací postup však možno použiť tiež na zlepšenie vnútroštátnych právnych predpisov v súlade so zásadami lepšej právnej regulácie a prostredníctvom referenčného porovnávania. Jeho potenciál možno ďalej využiť prostredníctvom odporúčania, aby členské štáty uplatňovali previerku konkurencieschopnosti v rámci vnútroštátnych posúdení vplyvu.“*

Oznámenie Komisie o priemyselnej politike výslovne odkazuje na smernicu 98/34/ES, ktorá má okrem svojej funkcie nástroja na predchádzanie prekážok obchodu v rámci EÚ za úlohu podporovať členské štáty, aby uskutočňovali analýzu konkurencieschopnosti vnútroštátnych právnych predpisov.

Tento prístup bol schválený Výborom pre priemysel, výskum a energetiku Európskeho parlamentu vo svojej **správe z 18. decembra 2013 o reindustrializácii Európy s cieľom podporiť konkurencieschopnosť a udržateľnosť (2013/2006(INI))**, v ktorom vyzval na ďalšie využívanie potenciálu, ktoré ponúka oznamovací postup podľa smernice 98/34, a navrhol, aby členské štáty zaviedli do posúdení vplyvu uskutočňovaných v prípravnej fáze vnútroštátnych legislatívnych procesov tiež preverovanie konkurencieschopnosti, v širšom

rámci „test jednotného trhu“, ktorý je uvedený v uznesení Parlamentu zo 7. februára 2013 s odporúčaniami pre Komisiu týkajúcimi sa správy jednotného trhu.

V tejto súvislosti boli členské štáty v marci 2014 vyzvané, aby pravidelne pripravovali analýzu konkurencieschopnosti vnútroštátnych právnych predpisov oznámených v rámci postupu zavedeného v smernici 98/34/ES.

#### **1.10. Zlepšenie riadenia postupu podľa smernice 98/34**

Komisia v rokoch 2011 – 2013 naďalej organizovala rôzne kampane na zlepšenie transparentnosti a dialógu s vnútroštátnymi orgánmi. Databáza TRIS (*Systém informácií o technických predpisoch*) sa neustále zlepšuje.

Na účely vysvetlenia postupu podľa smernice 98/34 prístupnejším spôsobom a oslovenia širšieho publika, najmä MSP, pracovala Komisia na vylepšovaní podoby verejnej webovej stránky TRIS (<http://ec.europa.eu/growth/tools-databases/tris/en/>). Webová stránka zaisťuje prístup verejnosti k oznámeným návrhom v 23 úradných jazykoch EÚ a k základným informáciám o postupe. Zaznamenalo sa neustále zvyšovanie počtu konzultácií online: v rokoch 2011 až 2013 sa počet vyhľadávaní zvýšil o 10 % a v roku 2013 dosiahol úroveň približne 212 000 vyhľadání (pozri prílohu 10). Do zoznamu adresátov TRIS sa prihlásilo viac ako 4300 hospodárskych subjektov, čo od roku 2010 predstavuje nárast o 25 %.

V období rokov 2012 – 2013 Komisia takisto vytvorila video o postupe podľa smernice 98/34. Jeho cieľom bolo vysvetliť jednoduchým a prítlačlivým spôsobom fungovanie postupu a jeho prínos pre podniky, podporiť aktívnu účasť podnikov, najmä MSP, a vysvetliť im, ako môžu čo najlepšie využiť existujúce nástroje (webové stránky, databázy a systémy varovania). Toto video bolo zverejnené 11. septembra 2013 a je prístupné prostredníctvom tohto odkazu – <http://www.youtube.com/watch?v=ziuAklsNKdI>. Bolo propagované na sociálnych sieťach a od zverejnenia ho videlo 2675 zainteresovaných strán.

## **2. UPLATŇOVANIE POSTUPU PODEĽA SMERNICE 98/34**

### **1.11. Efektívnosť: všeobecný prehľad**

#### **► Množstvo oznámení a príslušných sektorov**

Komisia v rokoch 2011 až 2013 dostala 2114 oznámení (675 v roku 2011, 734 v roku 2012 a 705 v roku 2013).

**Rovnako ako v predchádzajúcom sledovanom období zaznamenal najvyšší počet oznámení v sledovanom období stavebný sektor.** Mnohé opatrenia sa týkali energetickej účinnosti budov a betónových konštrukcií, povrchu vozoviek, použitých materiálov a požiarnej bezpečnosti budov. Po stavebníctve nasledovali **poľnohospodárske výrobky, potraviny a nápoje.** V tomto sektore sa niekoľko opatrení týkalo hygieny potravín, zloženia a označenia potravín a nápojov, obalov potravín, minimálnej ceny alkoholických nápojov, zloženia a marketingu alkoholických a nealkoholických nápojov. Počet oznámení vzrástol v **sektore telekomunikácií** [rádiové zariadenia a koncové telekomunikačné zariadenia, rádiové rozhrania, hardvér a softvér na zber, správu a využívanie údajov zhromaždených elektronickými mechanizmami inštalovanými vo vozidlách (čierna skrinka)] a v **sektore životného prostredia** (obaly a obalový odpad, recyklovateľné výrobky, spracovanie biologicky rozložiteľného odpadu) (pozri prílohu 8.3).

## ► Preskúmané problémy

Účelom reakcií Komisie v **neharmonizovaných oblastiach**, ktoré podliehajú zhode s článkami 34 až 36 (voľný pohyb tovaru) a 49 a 56 (právo usadiť sa a sloboda poskytovať služby) Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), bolo upozorniť členské štáty na možné prekážky obchodu, ktoré by sa mohli vytvoriť v dôsledku zbytočného opatrenia, ktoré nie je primerané sledovanému cieľu. Komisia teda zabezpečila súlad s týmito zásadami a okrem toho naďalej vyzývala členské štáty, aby do každého návrhu technického predpisu nespádajúceho do harmonizovanej oblasti vkladali ustanovenia o vzájomnom uznávaní.

Zámerom reakcií v **harmonizovaných oblastiach** bolo zabezpečiť, aby vnútroštátne opatrenia boli nevyhnutné, odôvodnené a zlučiteľné so sekundárnymi právnymi predpismi EÚ.

- V rokoch 2011, 2012 a 2013 členské štáty oznámili 512 návrhov technických predpisov v oblasti **stavebníctva**. Tieto návrhy sa týkali všetkých druhov stavebných výrobkov okrem iného mostných objektov a betónových cestných stavieb, krytín pre šikmé strechy budov, protipožiarneho a záchranného vybavenia, tepelnej izolácie, syntetických výplňových materiálov, betónových konštrukcií, elektrických zariadení na betónových konštrukciách a v nich, kovových materiálov, ktoré prichádzajú do styku s pitnou vodou.

Komisia preskúmala predovšetkým návrhy technických predpisov, v ktorých sa stanovujú dodatočné technické požiadavky alebo skúšky pre stavebné výrobky a ktorými sa narúša voľný pohyb výrobkov s označením CE. Oznámené návrhy boli preskúmané najmä podľa smernice 89/106/EHS o stavebných výrobkoch<sup>10</sup> a nariadenia (EÚ) č. 305/2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS<sup>11</sup>.

Komisia tiež preskúmala návrh právnych predpisov o zákaze montáže pecí na fosílnu ropu a pecí na zemný plyn v nových budovách s výnimkou naftových a plynových pecí, ktoré využívajú výlučne energiu z obnoviteľných zdrojov. Oznámený návrh sa preskúmal podľa smernice 2009/142/ES o plynových spotrebičoch<sup>12</sup> a smernice 92/42/EHS o požiadavkách na účinnosť nových teplovodných kotlov na kvapalné alebo plynné palivá<sup>13</sup>.

Technické predpisy týkajúce sa energetickej efektívnosti budov boli posúdené podľa smernice 2012/27/EÚ o energetickej efektívnosti<sup>14</sup>, smernice 2010/31/EÚ

---

<sup>10</sup> Smernica Rady 89/106/EHS z 21. decembra 1988 o aproximácii zákonov, iných právnych predpisov a správnych opatrení členských štátov vzťahujúcich sa na stavebné výrobky (Ú. v. ES L 40, 11.2.1989, s. 12 – 26).

<sup>11</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 305/2011 z 9. marca 2011, ktorým sa ustanovujú harmonizované podmienky uvádzania stavebných výrobkov na trh a ktorým sa zrušuje smernica Rady 89/106/EHS (Ú. v. EÚ L 88, 4.4.2011, s. 5 – 43).

<sup>12</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/142/ES z 30. novembra 2009 týkajúca sa spotrebičov spaľujúcich plynné palivá, Ú. v. EÚ L 330, 16.12.2009, s. 10 – 27.

<sup>13</sup> Smernica Rady 92/42/EHS z 21. mája 1992 o požiadavkách na účinnosť nových teplovodných kotlov na kvapalné alebo plynné palivá, Ú. v. ES L 167, 22.6.1992, s. 17 – 28.

<sup>14</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2012/27/EÚ z 25. októbra 2012 o energetickej efektívnosti, ktorou sa menia a dopĺňajú smernice 2009/125/ES a 2010/30/EÚ a ktorou sa zrušujú smernice 2004/8/ES a 2006/32/ES, Ú. v. EÚ L 315, 14.11.2012, s. 1 – 56.

o energetickej hospodárnosti budov<sup>15</sup> a smernice 2009/125/ES o vytvorení rámca na stanovenie požiadaviek na ekodizajn energeticky významných výrobkov<sup>16</sup>.

- V potravinárskom a poľnohospodárskom odvetví oznámili členské štáty od roku 2011 do roku 2013 393 návrhov technických predpisov. Tieto návrhy sa okrem iného týkali materiálov prichádzajúcich do styku s potravinami, energetických nápojov, transmastných kyselín v potravinových výrobkoch, vín a liehovín, označenia potravín, najmä označenia výživovej hodnoty, známk kvality, dobrých životných podmienok kožušinových zvierat a uvádzania kožušinových výrobkov na trh.

Určité členské štáty oznámili návrhy nariadení, ktoré ukladajú obmedzenia alebo zákaz obalov potravín obsahujúcich bisfenol A, a to najmä obalov potravín určených pre deti vo veku od 0 do 3 rokov, ako aj návrhy, ktoré sa týkali zdravotného varovania na obale s obsahom bisfenolu A. Tieto oznámenia boli preskúmané na základe ustanovení Zmluvy o voľnom pohybe tovaru a nariadenia (ES) č. 1935/2004 o materiáloch a predmetoch určených na styk s potravinami<sup>17</sup>.

Počas príslušného obdobia Komisia preskúmala viaceré oznámenia týkajúce sa hygieny potravín a vydala podrobné stanoviská a pripomienky na základe nariadenia (ES) č. 852/2004 o hygiene potravín<sup>18</sup>, nariadenia (ES) č. 853/2004, ktorým sa ustanovujú osobitné hygienické predpisy pre potraviny živočíšneho pôvodu<sup>19</sup> a nariadenia (ES) č. 854/2004, ktorým sa ustanovujú osobitné predpisy na organizáciu úradných kontrol produktov živočíšneho pôvodu určených na ľudskú spotrebu<sup>20</sup>.

Ostatné oznámenia sa týkali označovania potravín a Komisia posúdila ich zlučiteľnosť so smernicou 2000/13/ES o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa označovania, prezentácie a reklamy potravín<sup>21</sup> a nariadením (EÚ) č. 1169/2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom<sup>22</sup>.

- V sektore služieb informačnej spoločnosti bolo zaznamenaných 99 oznámení. Viaceré oznámenia pochádzali z oblasti hazardných hier, zatiaľ čo ďalšie sa okrem iného týkali autorských práv v digitálnom prostredí, audiovizuálnych mediálnych

<sup>15</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2010/31/EÚ zo 19. mája 2010 o energetickej hospodárnosti budov, Ú. v. EÚ L 153, 18.6.2010, s. 13 – 35.

<sup>16</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2009/125/ES z 21. októbra 2009 o vytvorení rámca na stanovenie požiadaviek na ekodizajn energeticky významných výrobkov, Ú. v. EÚ L 285, 31.10.2009, s. 10 – 35.

<sup>17</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1935/2004 z 27. októbra 2004 o materiáloch a predmetoch určených na styk s potravinami a o zrušení smerníc 80/590/EHS a 89/109/EHS, Ú. v. EÚ L 338, 13.11.2004, s. 4 – 17.

<sup>18</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 z 29. apríla 2004 o hygiene potravín, Ú. v. EÚ L 139, 30.4.2004, s. 1 – 54.

<sup>19</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 853/2004 z 29. apríla 2004, ktorým sa ustanovujú osobitné hygienické predpisy pre potraviny živočíšneho pôvodu, Ú. v. EÚ L 139, 30.4.2004, s. 55 – 205.

<sup>20</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 854/2004 z 29. apríla 2004, ktorým sa ustanovujú osobitné predpisy na organizáciu úradných kontrol produktov živočíšneho pôvodu určených na ľudskú spotrebu, Ú. v. EÚ L 139, 30.4.2004, s. 206 – 320.

<sup>21</sup> Smernica 2000/13/ES Európskeho parlamentu a Rady z 20. marca 2000 o aproximácii právnych predpisov členských štátov týkajúcich sa označovania, prezentácie a reklamy potravín, Ú. v. ES L 109, 6.5.2000, s. 29 – 42.

<sup>22</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1169/2011 z 25. októbra 2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom, ktorým sa menia a dopĺňajú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a ktorým sa zrušuje smernica Komisie 87/250/EHS, smernica Rady 90/496/EHS, smernica Komisie 1999/10/ES, smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/13/ES, smernice Komisie 2002/67/ES a 2008/5/ES a nariadenie Komisie (ES) č. 608/2004, Ú. v. EÚ L 304, 22.11.2011, s. 18 – 63.

služieb na vyžiadanie, elektronického obchodu, elektronických podpisov a ďalších dôveryhodných služieb.

- Od roku 2011 členské štáty oznámili niekoľko technických predpisov týkajúcich sa meradiel. Tieto návrhy sa týkali rôznych typov meradiel, ako sú plynomery, elektromery a merače tepla, taxametre alebo hranolové refraktometre a stanovili sa v nich osobitné požiadavky, ktoré musia tieto prístroje spĺňať. Oznámenia týkajúce sa plynomerov, elektromerov, meračov tepla a taxametrov sa analyzovali predovšetkým podľa smernice 2004/22/ES o meradlách<sup>23</sup>. Novinkou boli návrhy projektov nových inteligentných meracích systémov, na ktoré sa takisto vzťahuje smernica 2004/22/ES a ktoré sú pomerne zložité vzhľadom na nutné prepojenie technických odborov s IT a komunikáciou, ochranou osobných údajov a bezpečnostných aspektov.
- V sektore chemických látok dostala Komisia 76 oznámení. Niektoré z nich sa týkajú ročného hlásenia o nanočasticových látkach, ako aj návrhu právnych predpisov, ktoré zakazujú dovoz a predaj výrobkov obsahujúcich určité ftaláty určené na použitie v interiéroch alebo ktoré môžu prísť do kontaktu s pokožkou alebo sliznicami. Oznámené návrhy boli preskúmané najmä podľa nariadenia (ES) č. 1907/2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemikálií (REACH)<sup>24</sup>.
- V sektore životného prostredia Komisia preskúmala 141 návrhov nariadení. V niektorých oznámených návrhoch sa stanovovali podmienky pre používanie tvrdení týkajúcich sa životného prostredia v prípade plastových predmetov a obalov, zatiaľ čo v iných sa zakazovalo uvádzanie biologicky nerozložiteľných nákupných tašiek na trh. Tieto oznámenia sa analyzovali najmä podľa smernice 94/62/ES o obaloch a odpadoch z obalov<sup>25</sup>.

Postup podľa smernice 98/34 tiež Komisii umožnil zasiahnuť v sektoroch, v ktorých sa plánuje alebo prebieha harmonizácia na úrovni Európskej únie, a zabránil tak členským štátom, aby zaviedli odlišné vnútroštátne opatrenia. V súlade s článkami 9 ods. 3 a 9 ods. 4 smernice 98/34/ES Komisia zablokovala prijatie oznámených návrhov právnych predpisov na dobu dvanástich mesiacov od dátumu oznámenia v týchto oblastiach: požiadavky na typové schvaľovanie motorových vozidiel a ich prípojných vozidiel týkajúce sa hmotností a rozmerov; uvádzanie prekursorov výbušnín na trh a ich používanie; označovanie pôvodu olivového oleja na etikete a metódy pre takéto označovania; podmienky pre zloženie liehovín; elektronická identifikácia a dôveryhodné služby pre elektronické transakcie; hnojivá povolené v ekologickej výrobe. Prostredníctvom tohto typu zásahu Komisia nielenže zabránila fragmentácii trhu harmonizácie v oblastiach, v ktorých je plánovaná alebo prebieha harmonizácia, ale zaručila tiež väčšiu istotu a stabilitu právneho rámca členských štátov a Európskej únie v prospech hospodárskych subjektov a konkurencieschopnosti európskych podnikov.

<sup>23</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2004/22/ES z 31. marca 2004 o meradlách, Ú. v. EÚ L 135, 30.4.2004, s. 1 – 80.

<sup>24</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 z 18. decembra 2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemikálií (REACH) a o zriadení Európskej chemickej agentúry, o zmene a doplnení smernice 1999/45/ES a o zrušení nariadenia Rady (EHS) č. 793/93 a nariadenia Komisie (ES) č. 1488/94, smernice Rady 76/769/EHS a smerníc Komisie 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES, Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1 – 849.

<sup>25</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 94/62/ES z 20. decembra 1994 o obaloch a odpadoch z obalov, Ú. v. ES L 365, 31.12.1994, s. 10 – 23.

## ► **Reakcie**

Komisia vydala podrobné stanoviská k 208 oznámeniam, čo predstavuje 9,8 % celkového počtu návrhov oznámených členskými štátmi počas sledovaného obdobia. Tento údaj svedčí o 29,2 % náraste počtu podrobných stanovísk vydaných Komisiou v porovnaní s predchádzajúcimi tromi rokmi. Pokiaľ ide o členské štáty, tie vydali 205 podrobných stanovísk. Z celkového počtu 910 pripomienok vznesených počas sledovaného obdobia vznesla Komisia 425 a členské štáty 485 (pozri prílohy 8.4 a 8.6).

V 12 prípadoch Komisia vyzvala príslušné členské štáty, aby odložili prijatie oznámených predpisov o jeden rok od dátumu ich doručenia, pretože v tejto oblasti prebiehala práca Európskej únie na harmonizácii v tejto oblasti (pozri prílohu 8.5).

### **1.12. Využívanie postupu pre naliehavé prípady**

Z celkového počtu 2114 oznámení členské štáty predložili 87 žiadostí o uplatnenie postupu pre naliehavé prípady v súvislosti s oznámenými návrhmi. Komisia potvrdila svoj prísny výklad výnimočných podmienok vyžadovaných v smernici 98/34/ES, konkrétne vážne a nepredvídateľné okolnosti týkajúce sa najmä ochrany zdravia a bezpečnosti. Z tohto dôvodu bolo využívanie postupu pre naliehavé prípady zamietnuté, ak nebolo odôvodnenie dostatočne preukázané alebo sa zakladalo výhradne na ekonomických dôvodoch či na oneskoreniach vo vnútroštátnej administratíve, ako aj v prípade kedy sa nepreukázali žiadne nepredvídateľné okolnosti. Postup pre naliehavé prípady bol považovaný za odôvodnený v 56 prípadoch, najmä ak sa týkali psychotropných látok, kontroly narkotík, rádioaktívneho odpadu, infekcie včiel, otravy spôsobenej intoxikáciou metanolom, prekursorov výbušnín, ochrany prepravy hotovosti, zákazu výrobkov, ktoré sú škodlivé pre zdravie, zákazu vlastníctva a používania zábavnej pyrotechniky, ktorá nie je určená pre súkromné osoby (pozri prílohu 8.7).

### **1.13. Oznámenie „opatrení vo forme fiškálnych alebo finančných stimulov“**

Podľa smernice 98/34 musia členské štáty oznamovať fiškálne a finančné stimuly, t. j. technické predpisy súvisiace s fiškálnymi alebo finančnými opatreniami, ktoré ovplyvňujú spotrebu výrobkov alebo služieb tak, že vyzývajú k zhode s takýmito technickými predpismi. Charakteristickou črtou takýchto technických predpisov je, že sa odkladná lehota neuplatňuje.

Počas obdobia medzi rokmi 2011 – 2013 členské štáty oznámili 112 návrhov právnych predpisov vo forme „fiškálnych alebo finančných opatrení“. Komisia zistila, že vnútroštátna legislatíva je často nesprávne klasifikovaná ako „fiškálne alebo finančné opatrenie“ v zmysle smernice 98/34/ES ak obsahuje akékoľvek fiškálne alebo finančné opatrenia avšak bez stimulu na dosiahnutie zhody s týmito technickými predpismi. S cieľom podporiť členské štáty v správnej klasifikácii technických predpisov vypracovala Komisia usmernenia na definovanie a oznamovanie „fiškálnych alebo finančných opatrení“ v zmysle smernice 98/34/ES.

### **1.14. Opatrenia nadväzujúce na reakcie Komisie**

V rokoch 2011 až 2013 bol pomer medzi počtom odpovedí, ktoré poskytli členské štáty, a počtom podrobných stanovísk vydaných Komisiou uspokojivý (za celé obdobie priemerne 86 %). Tento podiel je hlavným ukazovateľom pri posudzovaní záväzku členských štátov v súvislosti s plnením povinností vyplývajúcich z tohto postupu. Počet úplne uspokojivých odpovedí bol vyšší v porovnaní s predchádzajúcim sledovaným obdobím (priemerne 48,4 % počas obdobia rokov 2011 – 2013 v porovnaní s 32,5 % v období 2009 – 2010) (pozri prílohu 8.8), čo poukazuje na zvýšený súlad členských štátov s právnym rámcom pre vnútorný trh v nadväznosti na reakciu Komisie. Účinok reakcie Komisie bol ešte významnejší v prípade oznámených návrhov technických predpisov, ktoré boli stiahnuté po vydaní podrobného

stanoviska (24 prípadov počas sledovaného obdobia). Pre ostatné oznámené návrhy technických predpisov dialóg stále prebieha.

### **1.15. Opatrenia nadväzujúce na oznamovací postup**

Vo všetkých ostatných prípadoch, kedy potenciálne porušenia právnych predpisov EÚ o vnútornom trhu neboli úplne vyjasnené v rámci postupu podľa smernice 98/34/ES, uskutočnila Komisia ďalšie vyšetrovanie, čo v niektorých prípadoch viedlo k postupu v rámci systému EU Pilot alebo konania vo veci porušenia právnych predpisov (článok 258 ZFEÚ) v záležitostiach, ako je napríklad kvalita a transparentnosť dodávateľského reťazca pre panenský olivový olej, zdaňovanie potravinových výrobkov s vysokým obsahom cukru, soli a/alebo obsahom kofeínu, poplatky za výrobky súvisiace s ochranou životného prostredia výrobku, tradičná výroba potravín, vín a liehovín, zákaz výrobkov určených na použitie v exteriéri, ktoré obsahujú určité ftaláty a výrobkov vyrobených z kože, usne a kožušiny, minimálny obsah ovocnej šťavy, ktorý musia byť obsiahnutý v nealkoholických ovocných nápojov, a plastové tašky.

Dve konania vo veci porušenia právnych predpisov začaté proti členským štátom počas sledovaného obdobia boli založené na porušení povinnosti podľa smernice 98/34/ES.

### **1.16. Dialóg s členskými štátmi**

Pravidelné zasadnutia výboru pre normy a technické predpisy umožnili výmenu názorov na otázky všeobecného záujmu, ale aj na osobité aspekty postupu.

Pokiaľ ide o technické predpisy, diskusie sa týkali najmä úlohy oznámení týkajúcich sa otázok vnútroštátnej konkurencieschopnosti a previerok konkurencieschopnosti; prístupu k dokumentom Komisie podľa nariadenia (ES) č. 1049/2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie<sup>26</sup>; povinnosti členských štátov oznámiť Komisii konečné znenie oznámeného technického predpisu; a právnych dôsledkov poskytovania podrobného stanoviska podľa článku 9 ods. 2 smernice 98/34/ES.

Komisia uskutočnila prezentácie týkajúce sa nariadenia (EÚ) č. 1169/2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom; revízie nariadenia (ES) č. 1907/2006 (REACH); balíka o bezpečnosti výrobkov a dohľade nad trhom; hodnotiacej správy smernice 2006/123/ES o službách na vnútornom trhu<sup>27</sup>; súčasného stavu vnútorného trhu v sektore stavebníctva; otázok súvisiacich s technickými predpismi v oblasti obnoviteľných zdrojov energie; oznámení o metrologii a oznámení v železničnom sektore, najmä povinnosti oznamovania v rámci smernice 2004/49/ES o bezpečnosti železníc Spoločenstva<sup>28</sup> a smernice 2008/57/ES o interoperabilite systému železníc v Spoločenstve<sup>29</sup>.

Komisia predložila usmernenia o vymedzení a oznámení „*fiškálnych alebo finančných opatrení*“ v zmysle smernice 98/34/ES, a usmernenia týkajúce sa „*jednotného kontaktného miesta pre oznamovací postup podľa smernice 98/34 a oznamovacie postupy ustanovené v osobitných pravidlách EÚ*“.

<sup>26</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1049/2001 z 30. mája 2001 o prístupe verejnosti k dokumentom Európskeho parlamentu, Rady a Komisie, Ú. v. EÚ L 145, 31.5.2001, s. 43 – 48.

<sup>27</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/123/ES z 12. decembra 2006 o službách na vnútornom trhu, Ú. v. EÚ L 376, 27.12.2006, s. 36 – 68.

<sup>28</sup> Smernica 2004/49/ES Európskeho parlamentu a Rady z 29. apríla 2004 o bezpečnosti železníc spoločenstva a o zmene a doplnení smernice Rady 95/18/ES o udeľovaní licencií železničným podnikom a smernici 2001/14/ES o pridelení kapacity železničnej infraštruktúry, vyberaní poplatkov za používanie železničnej infraštruktúry a bezpečnostnej certifikácii, Ú. v. EÚ L 164, 30.4.2004, s. 44 – 113.

<sup>29</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/57/ES zo 17. júna 2008 o interoperabilite systému železníc v Spoločenstve, Ú. v. EÚ L 191, 18.7.2008, s. 1 – 45.

Vo viacerých členských štátoch sa zároveň konali semináre, ktoré umožnili priamy dialóg medzi Komisiou a vnútroštátnymi orgánmi zapojenými do postupu a pomohli vnútroštátnym orgánom oboznámiť sa s často výsostne technickými prvkami postupu.

#### **1.17. Žiadosti o prístup k dokumentom vydaným podľa smernice 98/34**

Od roku 2011 do roku 2013 dostala Komisia 272 žiadostí o prístup k dokumentom vydaným v rámci postupu podľa smernice 98/34. Veľká časť z nich sa týkala podrobných stanovísk a pripomienok prednesených Komisiou. V 167 prípadoch sa udelil prístup k požadovaným dokumentom. V ostatných prípadoch bol prístup k dokumentom zamietnutý, keďže dialóg s členskými štátmi zameraný na odstránenie potenciálnych prekážok obchodu, pokračuje.

#### **1.18. Záver**

V období rokov 2011 – 2013 sa znovu potvrdila užitočnosť postupu z hľadiska účinnosti, transparentnosti a administratívnej spolupráce.

Preventívny prístup postupu podľa smernice 98/34 zameraný na vytváranie kontaktov zásadne znížil riziko vnútroštátnych regulačných činností vykonávaných takým spôsobom, ktorý by mohol vytvárať technické prekážky pre voľný pohyb tovaru v rámci vnútorného trhu. Vysoký počet podrobných stanovísk a pripomienok vydaných počas sledovaného obdobia dokazuje, že stále existuje riziko fragmentácie vnútorného trhu s tovarom. Po v priemere 86 % podrobných stanovísk vydaných Komisiou počas sledovaného obdobia nasledovala reakcia zo strany príslušných členských štátov a následné dialógy s cieľom odstrániť akýkoľvek nesúlad s právom EÚ a zabezpečiť voľný pohyb tovaru v rámci vnútorného trhu, čím sa zamedzí konaniam vo veci porušenia predpisov.

Postup podľa smernice 98/34 tiež potvrdil svoju užitočnosť tým, že umožňuje pri určitých oblastiach, v ktorých by mohla prichádzať do úvahy harmonizácia na úrovni EÚ.

Pri uplatňovaní smernice 98/34 bude Komisia naďalej ostražitá v súvislosti so zásadami lepšej tvorby práva a potrebou udržiavať priaznivé prostredie pre konkurencieschopnosť európskeho hospodárstva. Oznámené návrhy sú naďalej k dispozícii v elektronickej forme, bezplatne a vo všetkých úradných jazykoch EÚ, čím sa hospodárskym subjektom a iným zainteresovaným stranám poskytuje možnosť, aby k nim vyjadrili svoje pripomienky.

Naďalej sa bude vyvíjať úsilie na zabezpečenie zrozumiteľného právneho rámca pre hospodárske subjekty s cieľom posilniť konkurencieschopnosť európskych podnikov v EÚ a v zahraničí, pričom sa zohľadní spojenie medzi postupom podľa smernice 98/34 a postupom ustanoveným Dohodou o technických prekážkach obchodu (Technical Barriers to Trade, TBT) v kontexte Svetovej obchodnej organizácie (World Trade Organisation, WTO). Ďalšia podpora tejto smernice a jej dôraznejšie vykonávanie spolu so silnejšou väzbou na následné politické a legislatívne opatrenia budú zásadné pre plné dosiahnutie jej cieľov.