

Proiect ministerial

al guvernului federal

A cincisprezecea Ordonanță referitoare la Legea privind siguranța produselor

(Ordonanța de interdicere a importului, introducerii pe piață și punerii la dispoziție pe piață a lampioanelor – 15. ProdSV)

A. Problema și obiectivul

Ordonanța se referă la corpuri de iluminat zburătoare similare baloanelor, fără pilot, care produc aer cald prin foc deschis și zboară liber și necontrolat. Prin urmare, ele prezintă riscuri semnificative pentru corpul și viața umană, precum și pentru animale, plante și bunuri materiale de o valoare considerabilă.

Aceste corpuri de iluminat zburătoare sunt denumite comercial lampioane, felinare sau baloane norocoase. În cele ce urmează, ele sunt denumite lampioane. În esență, ele constau într-o pungă inversată din material ușor (de exemplu, hârtie absorbantă), un inel (din lemn sau metal) care deschide deschiderea inferioară și un arzător (de exemplu, cu alcool uscat drept combustibil) atașat la centrul inelului. După aprindere, lampioanele se ridică incontrolabil, deoarece nu pot fi controlate. Ele pot ajunge uneori la o înălțime de 500 de metri și, în funcție de forța vântului, pot fi conduse până la câțiva kilometri de la punctul de plecare. Timpul de ardere este între 5 și 20 de minute. Lampioanele sunt disponibile în diferite dimensiuni. Cele mai mari modele au dimensiuni de până la doi metri în înălțime și un metru în diametru. Atunci când cantitatea de combustibil este epuizată, lampionul cade pe sol. Se poate întâmpla ca lampionul să ardă în continuare (BR-Drs. 816/09, pagina 21).

Din cauza acestor pericole care pot apărea din cauza lampioanelor, Comisia pentru petiții a Bundestagului german (Pet 1-19-09-712-029156; BT-Drs. 19/24705; BT-Drs. 20/2200, p. 41) a aprobat o petiție care ar dori, de asemenea, să interzică introducerea pe piață a lampioanelor. Petiția a fost declanșată de incendiul de la Grădina Zoologică din Krefeld, care a ucis peste 50 de animale. Deși statele federale au adoptat interdicții privind utilizarea lampioanelor în conformitate cu legislația de prevenire a pericolelor din 2009, guvernul federal consideră că este necesar să se interzică introducerea pe piață și furnizarea de lampioane cu o sursă de foc deschisă ca flotabilitate și fără posibilitatea de control. Până în prezent, lampioanele sunt ușor de cumpărat în magazinele online. De multe ori, interdicția de utilizare nu este subliniată în mod cuprinzător în momentul cumpărării de către comercianți. În plus, utilizatorii finali presupun adesea că, în cazul în care achiziția este permisă, utilizarea este, de asemenea, permisă. Într-o țară la fel de dens populată ca Republica Federală Germania, aceste lampioane reprezintă un pericol potențial considerabil sub formă de incendii și obstrucționarea traficului aerian în apropierea solului.

Bundestagul Germaniei a aprobat recomandarea de rezoluție a Comisiei pentru petiții (a se vedea seria 1 din prezentarea generală 705 – documentul 19/24705; Procesul-verbal al sesiunii plenare 19/199 p. 27072). Această petiție a fost trimisă guvernului federal și parlamentelor de stat pentru a revizui punerea în aplicare a petiției și pentru a căuta modalități de remediere a situației.

B. Soluție

În temeiul Legii privind siguranța produselor, se emite un regulament care interzice introducerea lampioanelor în Germania, introducerea lor pe piață în Germania și punerea lor la dispoziție pe piața germană. Astfel, situația juridică anterioară conflictuală de furnizare și achiziție legală, pe de o parte, și utilizarea ilegală, pe de altă parte, este eliminată. Acest lucru previne riscuri semnificative pentru corpul și viața oamenilor, animalelor și plantelor, precum și pentru bunurile materiale de o valoare considerabilă.

C. Soluții alternative

Nu există.

D. Cheltuieli bugetare, cu excepția costurilor de conformare

Nu există costuri pentru guvernul federal, guvernele de stat și municipalități din cauza punerii în aplicare a ordonanței.

E. Costuri de conformare

E.1 Costuri de conformare pentru cetățeni

Pentru cetățeni, nicio sarcină de conformare nu este nici creată, nici modificată, nici abrogată.

E.2 Costuri de conformare pentru întreprinderi

Întreprinderile nu suportă niciun cost de conformare.

Din care costuri birocratice care decurg din obligațiile de informare

Nu rezultă costuri administrative din aceste obligații de furnizare a informațiilor.

E.3 Costuri de conformare pentru autorități

Agențiile guvernamentale nu vor suporta costuri de conformare. Acest lucru este reglementat de articolul 25 alineatul (2) din Legea privind siguranța produselor.

F. Alte costuri

Nu se estimează efecte asupra prețurilor unitare și asupra nivelului prețurilor, în special asupra nivelului prețurilor de consum.

Proiect ministerial al guvernului federal

15. Ordonanța privind Legea privind siguranța produselor

(Ordonanța de interzicere a importului, introducerii pe piață și punerii la dispoziție pe piață a lampioanelor – 15. ProdSV)

Din data de ...

În temeiul articolului 8 alineatul (2) din Legea privind siguranța produselor din 27 iulie 2021 (Monitorul Oficial Federal I, p. 3146, 3147), guvernul federal :decretă:

Articolul 1

Domeniul de aplicare

Prezentul regulament stabilește interdicția privind importul, introducerea pe piață și punerea la dispoziție a lampioanelor pe piața germană.

Articolul 2

Definiție

(1) Un lampion în sensul prezentului regulament este un felinar zburător fără pilot,

1. în cazul căruia flotabilitatea este generată de o sursă deschisă de foc și
2. care zboară liber și fără posibilitatea de control.

Combustibilul utilizat ca sursă de foc pentru încălzirea poate fi solid, lichid sau gazos.

(2) Alte denumiri ale unui lampion, cum ar fi felinarele de dorințe sau baloanele norocoase, nu vor afecta articolul 3 din prezenta ordonanță.

Articolul 3

Interdicția de import, introducere pe piață și punere la dispoziție pe piață

(3) Sunt interzise importul, introducerea pe piață și punerea la dispoziție pe piața germană a lampioanelor.

(4) În cazul în care un lampion este oferit spre vânzare online sau prin orice altă formă de vânzare la distanță, se consideră că lampionul este pus la dispoziție pe piața germană în cazul în care oferta este adresată utilizatorilor finali. Se consideră că o ofertă de vânzare se adresează utilizatorilor finali în cazul în care operatorul economic relevant își direcționează activitățile legate de introducerea pe piață sau de punerea la dispoziție, în orice mod, a unor lampioane către Republica Federală Germania.

Articolul 4

Infrațiuni administrative și infrațiuni penale

(5) O infrațiune administrativă în sensul articolului 28 alineatul (1) punctul 7 litera (a) din Legea privind siguranța produselor este comisă orice persoană care importă în mod intenționat sau din neglijență, introduce pe piață sau pune la dispoziție pe piață un lampion contrar dispozițiilor articolului 3 alineatul (1).

(6) Oricine repetă în mod persistent un act intenționat menționat la alineatul (1) sau pune în pericol viața sau sănătatea unei alte proprietăți sau a unei proprietăți străine de o valoare semnificativă printr-un astfel de act intenționat, este pasibil de urmărire penală în temeiul articolului 29 din Legea privind siguranța produselor.

Articolul 5

Intrare în vigoare

Prezenta ordonanță intră în vigoare în ziua următoare promulgării sale.

Aprobat de Consiliul Federal.

Note explicative

A. Partea generală

I. Stabilirea obiectivului și necesitatea dispozițiilor

Lampioanele prezintă un risc ridicat atunci când sunt utilizate. Există un risc de incendiu de la aprinderea lampionului la lansarea acestuia, prin urmare persoanele aflate în apropiere pot fi puse în pericol. Acesta poate arde în aer și se poate prăbuși în timp ce arde. Alte pericole de incendiu pot fi cauzate de căderea într-o stare de ardere regulată din cauza pierderii flotabilității (de exemplu, din cauza scurgerii învelișului lampionului), a zborului într-un obstacol (de exemplu, copaci, clădiri; în acest sens: Tribunalul Regional Superior Frankfurt a.M., hotărârea din 24.7.2015 – 24 U 108/14; Tribunalul Regional Superior Saarbrücken, hotărârea din 25. 11. 2015-1 U 437/12; Înalta Curte Regională Koblenz, hotărârea din 15.10.2015 – 6 U 923/14) sau cauzată de resturi care ard după aterizarea „obișnuită” (apt așadar: Jörg Teumer/Sina Stamm, Incendiatori zburători – Riscuri de răspundere în utilizarea „Lampioanelor”, VersR 2009, 1036; Cf. privind accidente: Tribunalul Administrativ Düsseldorf, hotărârea din 5.3.2009 – 6 K 5937/07. BVerwG [Curtea Administrativă Federală] a precizat în hotărârea sa din 25 octombrie 2017 (dosarul nr. 6 C 44/16) că, în cazul luminilor zburătoare asemănătoare unui balon, cu cât este mai important activul juridic amenințat și cu cât este mai mare riscul de producere a unui prejudiciu în caz de prejudiciu, cu atât este mai puțin necesar să se solicite constatările efective din prognosticul de risc abstract. În orice caz, riscul tipic de producere a unui prejudiciu ar trebui să depășească în mod semnificativ riscul general de viață. Lampioanele prezintă un risc semnificativ de incendiu care depășește riscul general pentru viață din cauza proiectării lampioanelor și a materialelor utilizate. Pe de o parte, sursa de foc este deschisă, pe de altă parte nu există măsuri de precauție împotriva propagării focului la obiectele inflamabile. Prin urmare, riscul unui incendiu este ridicat atunci când lampioanele cu o sursă deschisă de foc intră în contact cu obiecte inflamabile. Acest risc de incendiu nu poate fi gestionat, deoarece direcțiile de zbor nu pot fi prevăzute în mod fiabil. Lampioanele nu pot fi conduse, deci manevrele evazive sunt imposibile. După înălțarea lor, ele sunt complet expuse la acțiunea vântului și a condițiilor meteorologice. Durata zborului, înălțimea și traiectoria depind în mod decisiv de condițiile de vânt. Cursul zborului este imprevizibil, mai ales că aceste obiecte zburătoare asemănătoare unui balon pot atinge o înălțime de 500 de metri și pot zbura până la 20 de minute. 816/09, pagina 21). În cazul unui incendiu, focul va putea să se propage fără obstacole, deoarece lampioanele, pentru a obține efectul de iluminare dorit, se lansează seara și noaptea și apoi pun în pericol oamenii, animalele și bunurile materiale semnificative în momentele în care oamenii dorm sau când locul de muncă și spațiile de afaceri și alte facilități nu sunt frecventate de oameni.

Pot exista, de asemenea, deficiențe ale traficului aerian în apropierea solului sau iritarea conducătorilor auto și a altor participanți la trafic. Articolul 19 alineatul (1) punctul 2 litera b) din Ordinul privind transportul aerian servește, de asemenea, la evitarea pericolelor pentru traficul aerian din apropierea solului, ceea ce condiționează ridicarea felinarelor în apropierea aerodromului de o autorizație.

(a se vedea despre traficul aerian: „Infoblatt Skylaternen” de la Autoritatea germană de control al traficului aerian:

https://ais.dfs.de/pilotservice/bnl/leisure/skylantern/pdf/infoblatt_fluglaternen_de.pdf și baloane și felinare FAQ).

Desigur, există un risc deosebit de ridicat atunci când lampioanele sunt utilizate pe vreme uscată sau după perioade lungi de căldură (risc de incendiu forestier). În plus, lansările în masă au fost făcute de nenumărate ori. În cazul articolelor pirotehnice, se poate observa de obicei direcționarea greșită a unei rachete și căderea acesteia. Deoarece rachetele fără pilot au o rază de acțiune mult mai mare, acest lucru nu este posibil aici.

Pericolul general al lampioanelor este dovedit de un număr mare de cazuri de daune cunoscute, cel mai recent incendiul din grădina zoologică din Krefeld la începutul anului 2019/2020. Peste 50 de maimuțe, vulpi zburătoare și păsări au fost ucise.

A avut loc un deces în Duminica Rusaliilor din 2009; pagubele cauzate de incendii au fost în mod regulat grave.

În ciuda interdicției de utilizare în toate statele federale, un incendiu grav a avut loc în grădina zoologică din Krefeld în ajunul Anului Nou 2019. Astfel de evenimente sunt destinate să fie prevenite prin interzicerea introducerii pe piață și punerea la dispoziție a lampioanelor.

II. Conținutul de bază al proiectului

Este interzisă introducerea pe piață și punerea la dispoziție pe piața germană a lămpilor zburătoare fără pilot (lampioane). Acest lucru previne riscurile semnificative pentru corpul și viața oamenilor și a animalelor.

III. Soluții alternative

Nu există.

IV. Competențe de reglementare

Competența ordonanței decurge din articolul 8 alineatul (2) din Legea privind siguranța produselor.

V. Compatibilitatea cu dreptul Uniunii Europene și cu tratatele internaționale

Prezenta ordonanță este compatibilă cu legislația Uniunii Europene. Regulamentul interzice importul, introducerea pe piață și punerea la dispoziție a lampioanelor și a dispozitivelor de iluminare asemănătoare baloanelor și a fost notificat ca reglementare tehnică legată de produs în temeiul Directivei (UE) 2015/1535 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 septembrie 2015 referitoare la procedura de furnizare de informații în domeniul reglementărilor tehnice și al normelor privind serviciile societății informaționale, JO L 241, 17.9.2015, p. 1. Ordonanța este compatibilă cu tratatele internaționale încheiate de Republica Federală Germania.

VI. Consecințele legislației

1. Simplificare juridică și administrativă

Regulamentul nu prevede simplificarea legislativă sau administrativă.

2. Aspecte legate de sustenabilitate

Aspectele legate de durabilitate nu sunt afectate de regulament.

3. Cheltuieli bugetare fără costuri de conformare

Nu există.

4. Costuri de conformare

4.1 Costuri de conformare pentru cetățeni

Nu există costuri de conformare pentru cetățeni.

4.2 Costuri de conformare pentru economie

Întreprinderile nu suportă niciun cost de conformare.

4.3 Costuri de conformare pentru autorități

Nu există costuri de conformare pentru guvernul federal, statele federale și municipalități. Acest lucru este deja reglementat de articolul 25 alineatul (2) din Legea privind siguranța produselor.

5. Costuri suplimentare

Nu se anticipează niciun efect asupra nivelului prețurilor, în special asupra nivelului prețurilor de consum.

6. Consecințe suplimentare ale legislației

Pentru consumatori, normele nu au niciun efect. Nu va exista niciun impact de gen și demografic sau impact asupra menținerii și promovării unor condiții de viață egale.

VII. Termen-limită; Evaluare

Nu se are în vedere o limită de timp sau o evaluare a prezentului regulament, deoarece riscul ridicat al lampioanelor care zboară liber cu o sursă deschisă de foc nu poate fi contracarat în viitor în niciun alt mod decât printr-o interdicție.

B. Secțiune specială

Referitor la articolul 1 (Domeniul de aplicare)

Dispoziția definește domeniul de aplicare.

Referitor la articolul 2 (Definiții)

Referitor la alineatul (1)

Descrierea formei lampioanelor ca fiind „în formă de balon” include alte forme geometrice ale cochiliei exterioare a felinarelor cerului. În măsura în care un lampion cu o opțiune de control (cum ar fi un cablu) este utilizat, de exemplu, ca articol decorativ, trebuie să se asigure că această opțiune de control este rezistentă la rupere și ignifugă pentru a preveni pierderea controlului. Caracteristica de control trebuie să fie deja conectată permanent la lampion atunci când este introdus pe piață, astfel încât să nu se desprindă și să nu se rupă atunci când este utilizat conform destinației sau într-un mod previzibil.

Referitor la alineatul (2)

Lampioanele sunt, de asemenea, cunoscute ca felinare de dorințe, baloane cerești, felinare Kong-Ming, felinare norocoase, felinare de hârtie, felinare zburătoare sau baloane norocoase, printre altele. O altă denumire a lampionului nu afectează interdicerea importurilor, introducerea pe piață și punerea la dispoziție pe piața germană.

Referitor la articolul 3 (Interdicerea importului, a introducerii pe piață și a punerii la dispoziție pe piață)

Referitor la alineatul (1)

Dispoziția reglementează interdicerea importului, în sensul articolului 2 alineatul (9) din Legea privind siguranța produselor, introducerea pe piață în sensul articolului 2 alineatul (16) din Legea privind siguranța produselor și punerea la dispoziție, în sensul articolului 2 alineatul (4) din Legea privind siguranța produselor, a lampionelor gata de utilizare pe piața germană.

Referitor la alineatul (2)

Alineatul (2) se referă la definiția vânzării la distanță de la articolul 6 din Regulamentul (UE) 2019/1020. Articolul 6 din Regulamentul (UE) 2019/1020 se concentrează asupra ofertei către utilizatorii finali. În conformitate cu articolul 3 alineatul (21) din Regulamentul (UE) 2019/1020, „orice persoană fizică sau juridică care are reședința sau este stabilită în Uniune, care a primit un produs în calitate de consumator în afara oricărei activități comerciale, de afaceri, meșteșugărești sau profesionale sau în calitate de utilizator final profesional în cursul activităților sale industriale sau profesionale”. Această definiție se aplică, de asemenea, produselor în temeiul Legii privind siguranța produselor prin articolul 2 teza 2 din Legea privind supravegherea pieței și este mai largă decât conceptul de consumator. Formularea garantează că oferta nu trebuie adresată nici utilizatorilor finali. În plus, baza de autorizare prevăzută la articolul 8 alineatul (2) din Legea privind siguranța produselor se concentrează nu numai asupra produselor de consum, ci și asupra produselor în general.

Referitor la articolul 4 (Infrațiuni de reglementare și infrațiuni)

Regulamentul reglementează infrațiunile administrative și infrațiunile penale.

Referitor la articolul 5 (Intrare în vigoare)

Această dispoziție reglementează intrarea în vigoare a regulamentului.