



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

Anmältningsnummer : 2023/0452/NL (Netherlands)

Ändring av förordningen om tobaksvaror och röktningsprodukter när det gäller förbud mot gränsöverskridande distansförsäljning av andra relaterade produkter än elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare

Inkommet datum : 18/07/2023

Slut på frysning : 19/10/2023

Message

Meddelande 001

Meddelande från kommissionen - TRIS/(2023) 2173

Direktiv (EU) 2015/1535

Anmälan: 2023/0452/NL

Anmälan av ett utkast till text från en medlemsstat

Notification - Notificación - Notifizierung - Нотификация - Oznámení - Notifikation - Γνωστοποίηση - Notificación - Teavitamine - Ilmoitus - Obavijest - Bejelentés - Notifica - Pranešimas - Paziņojums - Notifika - Kennisgeving - Zawiadomienie - Notificação - Notificare - Oznámenie - Obvestilo - Anmälan - Fógra a thabhairt

Does not open the delays - N'ouvre pas de délai - Kein Fristbeginn - Не се предвижда период на прекъсване - Nezahajuje prodlení - Fristerne indledes ikke - Καμμία έναρξη προθεσμίας - No abre el plazo - Viivituste perioodi ei avata - Määräaika ei ala tästä - Ne otvara razdoblje kašnjenja - Nem nyitja meg a késések - Non fa decorrere la mora - Atidējimai nepradedami - Atlikšanas laikposms nesākas - Ma jiftaħ il-perijodi ta' dewmien - Geen termijnbegin - Nie otwiera opóźnienie - Não inicia o prazo - Nu deschide perioadele de stagnare - Nezačína oneskorenia - Ne uvaja zamud - Inleder ingen frist - Ní osclaíonn sé na moilleanna

MSG: 20232173.SV

1. MSG 001 IND 2023 0452 NL SV 18-07-2023 NL NOTIF

2. Netherlands

3A. Ministerie van Financiën, Dienst Douane Noord, CDI.U.
(cdiu.notification@douane.nl)

3B. Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

4. 2023/0452/NL - SERV20 - Elektronisk handel

5. Ändring av förordningen om tobaksvaror och röktningsprodukter när det gäller förbud mot gränsöverskridande distansförsäljning av andra relaterade produkter än elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

6. Gränsöverskridande distansförsäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning

7.

Direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden.

Annat

Det föreslagna förbudet tillämpas utan diskriminering. Det görs ingen åtskillnad mellan detaljhandlare baserade i Nederländerna och detaljhandlare baserade i andra länder. Därför görs ingen åtskillnad beroende på nationalitet eller etableringsland. Från och med den 1 juli 2023 ska det dessutom finnas ett förbud mot inhemsk försäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning.

Förbudet motiveras av tvingande skäl av allmänintresse, nämligen skydd av folkhälsan. Nödvändigheten och proportionaliteten i förbudet mot gränsöverskridande försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare har redan vägts upp i samband med inrättandet av artiklarna 18 och 20 i tobaksdirektivet och sammanfattas i skäl 33 i det direktivet:

”33) Gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksvaror skulle kunna underlätta tillgången till tobaksvaror som inte överensstämmer med detta direktiv. Det finns också en ökad risk för att ungdomar får tillgång till tobaksprodukter. Följaktligen finns det en risk för att lagstiftningen om tobakskontroll skulle undergrävas. Medlemsstaterna bör därför tillåtas att förbjuda gränsöverskridande distansförsäljning.”

Förbudet är en lämplig åtgärd och går inte utöver vad som är nödvändigt. En minskning av försäljningsställen minskar exponeringen för dessa produkter och bidrar till inställningen att rökning inte är normalt. Detta bidrar till att minska risken för att ungdomar börjar röka. Genom att förbjuda gränsöverskridande försäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning omfattas alla relaterade produkter av samma regler och spridningseffekter ska förhindras. Ett förbud mot distansförsäljning som den första åtgärden snarare än sist är det mest effektiva enligt regeringens uppfattning. Detta ska till exempel förhindra att det föreslagna förbudet mot försäljning i stormarknader leder till att onlineförsäljningen ökar kraftigt, vilket skulle kunna minska eller eliminera den positiva effekten på rökning och därmed på folkhälsan.

Dessutom går åtgärden inte utöver vad som är nödvändigt. Liksom tidigare åtgärder är detta förbud en del av ett sammanhängande åtgärdspaket som är nödvändigt för att uppnå målen i det nationella förebyggande avtalet. En viktig åtgärd i detta avseende är att minska antalet försäljningsställen, och detta förbud är en del av detta. Ett utelämnande av denna åtgärd skulle undergräva den övergripande politik som syftar till att uppnå en rökfri generation senast 2040.

8. Detta utkast till förordning förbjuder gränsöverskridande distansförsäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning. Förbudet i artikel I i utkastet till förordning kan betraktas som en teknisk föreskrift i den mening som avses i direktiv (EU) 2015/1535.

Gränsöverskridande distansförsäljning av relaterade produkter (andra än elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare) omfattas inte av tobaksdirektivets tillämpningsområde. När det gäller aspekter som inte omfattas av tobaksdirektivet har en medlemsstat dock rätt att behålla eller införa nationell lagstiftning som är tillämplig på alla produkter som släpps ut på den marknaden i den medlemsstaten, förutsatt att den är förenlig med EUF-fördraget och inte äventyrar den fullständiga tillämpningen av detta direktiv. På dessa villkor får därför en medlemsstat bland annat föreskriva reglering eller förbud mot varor som liknar en typ av tobak eller närstående produkt i utseende. Nationella tekniska föreskrifter kräver förhandsanmälan enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Ingen klausul om ömsesidigt erkännande har inbegripits. Det föreslagna förbudet gäller återförsäljare som erbjuder nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning för gränsöverskridande distansförsäljning från andra EU-medlemsstater eller tredjeländer till konsumenter i Nederländerna (import). Dessutom gäller förbudet för gränsöverskridande distansförsäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning av återförsäljare som är etablerade i Nederländerna till konsumenter i andra medlemsstater eller tredjeländer (export).

9. Förbudet är motiverat av brådskande skäl av folkhälsoskäl, tillämpas utan diskriminering och är nödvändigt och proportionerligt för att skydda folkhälsan.

Diskrimineringsförbud

Det föreslagna förbudet tillämpas utan diskriminering. Det görs ingen åtskillnad mellan detaljhandlare baserade i Nederländerna och detaljhandlare baserade i andra länder. Därför görs ingen åtskillnad beroende på nationalitet eller etableringsland. Från och med den 1 juli 2023 ska det dessutom finnas ett förbud mot inhemsk försäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, nikotinfria påfyllningsbehållare, nikotinfria patroner, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning.

Nödvändighet

Förbudet motiveras av tvingande skäl av allmänintresse, nämligen skydd av folkhälsan. Nödvändigheten och proportionaliteten i förbudet mot gränsöverskridande försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare har redan vägts upp i samband med inrättandet av artiklarna 18 och 20 i tobaksdirektivet och sammanfattas i skäl 33 i det direktivet:

”33) Gränsöverskridande distansförsäljning av tobaksvaror skulle kunna underlätta tillgången till tobaksvaror som inte överensstämmer med detta direktiv. Det finns också en ökad risk för att ungdomar får tillgång till tobaksprodukter. Följaktligen finns det en risk för att lagstiftningen om tobakskontroll skulle undergrävas. Medlemsstaterna bör därför tillåtas att förbjuda gränsöverskridande distansförsäljning.”

Från och med den 1 juli 2023 ska förbudet mot gränsöverskridande försäljning av tobaksvaror, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt förbudet mot inhemsk distansförsäljning av tobaksvaror och relaterade produkter träda i kraft. Förbudet mot gränsöverskridande distansförsäljning av närstående produkter som inte omfattas av artiklarna 18 och 20 i tobaksdirektivet ligger i linje med detta skäl.

Proportionalitet

Förbudet är en lämplig åtgärd och går inte utöver vad som är nödvändigt. En minskning av försäljningsställen minskar exponeringen för dessa produkter och bidrar till inställningen att rökning inte är normalt. Detta bidrar till att minska risken för att ungdomar börjar röka. Genom att förbjuda gränsöverskridande försäljning av nikotinfria elektroniska cigaretter, elektroniska värmeanordningar och växtbaserade produkter avsedda för rökning omfattas alla relaterade produkter av samma regler och spridningseffekter ska förhindras. Ett förbud mot distansförsäljning som den första åtgärden snarare än sist är det mest effektiva enligt regeringens uppfattning. Detta ska till exempel förhindra att det föreslagna förbudet mot försäljning i stormarknader leder till att onlineförsäljningen ökar kraftigt, vilket skulle kunna minska eller eliminera den positiva effekten på rökning och därmed på folkhälsan.

Dessutom går åtgärden inte utöver vad som är nödvändigt. Liksom tidigare åtgärder är detta förbud en del av ett sammanhängande åtgärdspaket som är nödvändigt för att uppnå målen i det nationella förebyggande avtalet. En viktig åtgärd i detta avseende är att minska antalet försäljningsställen, och detta förbud är en del av detta. Ett utelämnande av denna åtgärd skulle undergräva den övergripande politik som syftar till att uppnå en rökfri generation senast 2040.

10. Grundtexternas nummer eller titlar:

B-2023-0452-NL-01

B-2023-0452-NL-02

11. Nej

12.

13. Nej



EUROPEAN COMMISSION

Directorate-General for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs
Single Market Enforcement
Notification of Regulatory Barriers

14. Nej

15. Nej

16.

TBT-aspekt: Nej

SPS-aspekt: Nej

Europeiska kommissionen

Kontaktadress Direktiv (EU) 2015/1535

e-post: grow-dir2015-1535-central@ec.europa.eu