



EURÓPAI BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.11.7
C(2023) 7627 final

Őexcellenciája Szijjártó Péter
Külgazdasági és külügyminiszter
Külgazdasági és
Külügyminisztérium
Bem rakpart 47.
HU - 1027 Budapest

Tárgy: 2023/488/HU számú értesítés

Kormányrendelet a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló 39/2013. (II. 14.) Korm. rendelet módosításáról (tervezet)

Részletes vélemény kiadása a 2015. szeptember 9-i (EU) 2015/1535 irányelv 6. cikkének (2) bekezdése alapján

Észrevételek kifejtése a 2015. szeptember 9-i (EU) 2015/1535 irányelv 5. cikkének (2) bekezdése alapján

Tisztelt Uram!

Az (EU) 2015/1535 irányelvben⁽¹⁾ meghatározott értesítési eljárás keretében a magyar hatóságok 2023. augusztus 7-én értesítették a Bizottságot a **„Kormányrendelet a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló 39/2013. (II. 14.) Korm. rendelet módosításáról”** című kormányrendelet-tervezetről (a továbbiakban: a bejelentett tervezet).

Az értesítő üzenet szerint a bejelentett tervezet célja az olyan termékek összetevőinek, csomagolásának, fogyasztásának és fogyasztás-ellenőrzésének szabályozása, amelyek súlyos egészségügyi kockázatot jelentenek a fogyasztókra és a környezetükben élőkre nézve, figyelembe véve a dohányzási tendenciákat, a fogyasztási szokások alakulását,

¹⁾ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/1535 irányelve (2015. szeptember 9.) a műszaki szabályokkal és az információs társadalom szolgáltatásaira vonatkozó szabályokkal kapcsolatos információszolgáltatási eljárás megállapításáról (HL L 241., 2015.9.17., 1. o.).

valamint az új, veszélyes mennyiségű nikotint tartalmazó élvezeti célú termékek megjelenését, amik súlyos mérgezést és halált is okozhatnak.

A nikotint tartalmazó tasakok tekintetében a tervezet ily módon pótolná az összetevőkre, a nikotin maximális megengedett mennyiségére, az adalékanyagokra, a csomagolásra, a feliratozásra, káros hatásra vonatkozó tájékoztatásra, valamint a gyermekzár kötelező használatára vonatkozó szabályokat. A tervezetben foglalt módosítás érinti továbbá a tiltott adalékanyagokat felsorakoztató lista numerikus kiigazítását, a Kannabidiol (CBD) felvételét a tiltott adalékanyagok közé, továbbá a módosítás segítségével a dohányzást imitáló elektronikus eszközökhöz hasonlóan szabályozásra kerül a dohányzási célú gyógynövénytermékek összetétele.

Az értesítés tárgyát képező tervezet vizsgálata alapján a Bizottság az alábbi részletes véleményt és észrevételeket adja ki.

1. RÉSZLETES VÉLEMÉNY

A bejelentett tervezet 6. §-ának (1) bekezdése értelmében, a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló 39/2013. (II. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: rendelet) 19/B. §-a (1) bekezdésének b) pontja a következőképpen módosul:

„b) nikotintartalmú folyadék vagy bármilyen formában nikotint tartalmazó, elektronikus cigarettaiban és utántöltő flakonban használt folyadék kifejezetten erre a célra szolgáló,

ba) legfeljebb 10 ml űrtartalmú utántöltő flakonokban,

bb) eldobható elektronikus cigarettaiban vagy egyszer használatos patronokban hozható forgalomba, amelyek űrtartalma 2 ml-nél nem lehet nagyobb,”.

A tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerezésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről szóló 2014/40/EU irányelv 20. cikke (3) bekezdésének a) pontja értelmében ⁽²⁾ a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy:

„a) nikotintartalmú folyadékot kizárólag kifejezetten erre a célra szolgáló, legfeljebb 10 ml űrtartalmú utántöltő flakonokban, eldobható elektronikus cigarettaiban vagy egyszer használatos patronokban hozzanak forgalomba, és a patronok vagy a tartályok űrtartalma ne haladja meg a 2 ml-t”.

A 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 16. pontja az „elektronikus cigarettát” a következőképpen határozza meg:

„»elektronikus cigaretta«: olyan termék, amely szopókán keresztül nikotintartalmú pára fogyasztását teszi lehetővé, vagy annak bármely alkatrésze, beleértve a patronokat, a tartályokat és a patron vagy tartály nélküli készüléket is. Az elektronikus cigaretta lehet eldobható, utántölthető (tartály révén, vagy egyszer használatos patronokkal újratölthető”.

²⁾ Az Európai Parlament és a Tanács 2014/40/EU irányelve (2014. április 3.) a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerezésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 127., 2014.4.29., 1. o.).

A 2014/40/EU irányelv (38) preambulumbekkezdése kifejti, hogy:

„A nikotinnal kapcsolatos kockázatok korlátozása érdekében meg kell állapítani az utántöltő flakonok, a tartályok és patronok legnagyobb megengedett méretét.”

Ebből az következik, hogy mivel a bejelentett tervezet 6. §-ának (1) bekezdésével módosított rendelet 19/B. §-a (1) bekezdésének b) pontja, amely a 2014/40/EU irányelv 20. cikke (3) bekezdésének a) pontjában említett legnagyobb megengedett méreteket meghatározza, nem állapít meg legnagyobb megengedett méretet a tartályokra vonatkozóan, a bejelentett tervezet e rendelkezése nem összeegyeztethető az irányelv említett rendelkezésével.

A bejelentett tervezet 6. §-ának (2) bekezdése értelmében a rendelet 19/B. §-ának (5) bekezdése a következőképpen módosul:

„(5) A nikotintartalmú utántöltő folyadékkal előre megtöltött elektronikus cigaretták és az utántöltő flakonok csomagolási egységeinek és gyűjtőcsomagjainak két legnagyobb felületén, mindkét felületnek legalább a 30%-át kitöltő módon fel kell tüntetni a következő egészségvédő figyelmeztetést: »Ez a termék nikotint tartalmaz, ami károsítja az Ön egészségét és függőséghez vezet.«

A 2014/40/EU irányelv 20. cikke (4) bekezdése b) pontjának iii. alpontja értelmében a tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy:

„b) az elektronikus cigaretták és az utántöltő flakonok csomagolási egységei és gyűjtőcsomagjai: [...]”

„iii. szerepeljen rajtuk az alábbi egészségvédő figyelmeztetések egyike:

»Ez a termék nikotint tartalmaz, amely erős függőséget okozó anyag. Fogyasztása nemdohányzók számára nem ajánlott.« vagy

»Ez a termék nikotint tartalmaz, amely erős függőséget okozó anyag.«

A tagállamok határozzák meg, hogy a fenti figyelmeztetések közül melyiket kell alkalmazni”.

A Bizottság teljes mértékben osztja a bejelentett tervezetnek az emberi egészség – különösen a fiatalok – magas szintű védelmével kapcsolatos célkitűzéseit, amelyek szintén megjelennek a 2014/40/EU irányelv célkitűzéseiként, annak 1. cikkével összhangban. Mindazonáltal a Bizottság megjegyzi, hogy az említett irányelv 20. cikke (4) bekezdése b) pontjának iii. alpontja harmonizálja az elektronikus cigaretták és utántöltő flakonok csomagolási egységein és gyűjtőcsomagolásán feltüntetendő egészségvédő figyelmeztetések szövegét. Mivel a bejelentett tervezet 6. §-ának (2) bekezdése által a rendelet 19/B. §-ának (5) bekezdésébe beillesztendő egészségvédő figyelmeztetés szövege eltér ettől a harmonizált megfogalmazástól, e rendelkezés akadályozhatja az érintett termékek belső piacon belüli szabad mozgását. Ebből az következik, hogy a bejelentett tervezet 6. §-ának (2) bekezdésével módosított rendelet 19/B. §-ának (5) bekezdése nem összeegyeztethető a 2014/40/EU irányelv 20. cikke (4) bekezdése b) pontjának iii. alpontjával.

A fenti okokból a Bizottság az (EU) 2015/1535 irányelv 6. cikkének (2) bekezdésében előírtak szerint részletes véleményt ad ki, amely szerint:

- a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló, a bejelentett tervezet 6. §-ának (1) bekezdésével módosított, 39/2013. (II. 14.) Korm. rendelet 19/B. §-a (1) bekezdésének b) pontja nem összeegyeztethető a 2014/40/EU irányelv 20. cikke (3) bekezdésének a) pontjával; valamint
- a dohánytermékek előállításáról, forgalomba hozataláról és ellenőrzéséről, a kombinált figyelmeztetésekről, valamint az egészségvédelmi bírság alkalmazásának részletes szabályairól szóló, a bejelentett tervezet 6. §-ának (2) bekezdésével módosított, 39/2013. (II. 14.) Korm. rendelet 19/B. §-ának (5) bekezdése nem összeegyeztethető a 2014/40/EU irányelv 20. cikke (4) bekezdése b) pontjának iii. alpontjával.

A Bizottság emlékezteti a magyar hatóságokat arra, hogy az (EU) 2015/1535 irányelv 6. cikkének (2) bekezdése értelmében a részletes vélemény kiadása arra kötelezi az érintett műszakiszabály-tervezetet kidolgozó tagállamot, hogy annak elfogadását az értesítés időpontjától számított hat hónappal elhalassza.

Ez a felfüggesztési időszak így módon 2024. február 7-én ér véget.

A Bizottság felhívja továbbá a magyar hatóságok figyelmét arra, hogy a fent említett rendelkezés értelmében a részletes vélemény címzettjeként eljáró tagállam köteles jelentést tenni a Bizottságnak arról, hogy milyen intézkedéseket tervez tenni a részletes vélemény alapján.

A Bizottság felkéri továbbá a magyar hatóságokat, hogy az (EU) 2015/1535 irányelv 5. cikke (3) bekezdésének megfelelően tájékoztassák a Bizottságot az érintett műszakiszabály-tervezet végleges szövegéről.

Amennyiben a magyar hatóságok nem teljesítik az (EU) 2015/1535 irányelvben előírt kötelezettségeiket, illetve amennyiben a megfontolás tárgyát képező műszakiszabály-tervezet szövege a fent említett kifogások figyelembevétel nélkül kerül elfogadásra, vagy egyéb módon sérti az európai uniós jogot, a Bizottság az Európai Unió működéséről szóló szerződés 258. cikke alapján eljárást indíthat.

2. ÉSZREVÉTELEK

A cigarettadohány csomagolási egységei

A bejelentett tervezet 2. §-ának (2) bekezdésével módosított rendelet 15/A. §-ának ca) pontja a következőképpen rendelkezik:

„A csomagolási egység [...] a fogyasztási dohány esetében [...] fogyasztási dohányt tartalmazó téglalap alakú vagy álló tasak”.

Amennyiben a bejelentett tervezet 2. §-ának (2) bekezdésével módosított rendelet 15/A. §-ának ca) pontjában foglalt rendelkezés a 2014/40/EU irányelv 2. cikkének 3. pontjában meghatározott cigarettadohányra vonatkozik, és nem vonatkozik a *„téglalap alakú vagy álló tasak”* formájútól eltérő csomagolási egységekre, úgy felkérjük a magyar hatóságokat, hogy pontosítsák a bejelentett tervezet szóban forgó rendelkezését annak biztosítása érdekében, hogy az megfeleljen a 2014/40/EU irányelv 14. cikke (1) bekezdése második mondatának. E rendelkezés értelmében a cigarettadohány

csomagolási egységeinek téglatest vagy henger alakúnak vagy tasak formájúnak kell lenniük.

Dohányzási célú gyógynövénytermékek

A rendelet 18/C. §-a, amelynek szövegét a bejelentett tervezet 5. §-a váltja fel, a dohányzási célú gyógynövénytermékekre vonatkozó rendelkezéseket tartalmaz.

A 2014/40/EU irányelv 22. cikkének (2) bekezdése értelmében a tagállamoknak gondoskodniuk kell arról, hogy a dohányzási célú gyógynövénytermékek összetételére vonatkozóan az említett cikk (1) bekezdésével összhangban benyújtott információk weboldalon keresztül a nyilvánosság számára hozzáférhetők legyenek.

A Bizottság megjegyzi, hogy a bejelentett tervezet 5. §-ával módosított rendelet 18/C. §-a úgy tűnik, nem tartalmaz olyan rendelkezést, amely a 2014/40/EU irányelv 22. cikkének (2) bekezdésében foglalt kötelezettséget a magyar jogba átültetné. Ez ellentétben áll azzal a rendelettel, amelynek egységes szerkezetbe foglalt változatát a magyar hatóságok a bejelentéssel együtt benyújtották, és amelynek 18/C. §-ának (6) bekezdése úgy tűnik, hogy az említett kötelezettséget átülteti.

Ezért felkérjük a magyar hatóságokat, hogy a 2014/40/EU irányelv 22. cikke (2) bekezdésének való megfelelés biztosítása érdekében pontosítsák a bejelentett tervezet 5. §-ával módosított rendelet 18/C. §-át.

Tiltott adalékanyagok

A bejelentett tervezet több rendelkezése is hivatkozik a rendelet 4. mellékletére az e rendelkezésekben említett termékekben tiltott adalékanyagok tekintetében ⁽³⁾. A bejelentett tervezetnek a 10. §-ban említett 1. melléklete a rendelet 4. melléklete helyébe lép, amely a tiltott adalékanyagok jegyzékét tartalmazza. A Bizottság megjegyzi továbbá, hogy a rendelet számos egyéb rendelkezésében is hivatkozik a 4. mellékletre, többek között annak 4. §-ának (1) és (2) bekezdésében, amelyek a dohánytermékeknél tiltják a 4. mellékletben meghatározott hozzáadott tiltott adalékanyagokat, valamint az ilyen adalékanyagokat tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalát ⁽⁴⁾.

A 2014/40/EU irányelv 7. cikke a dohánytermékek összetevőinek szabályozásával kapcsolatban kötelezettségeket állapít meg a tagállamok számára. Az említett cikk (6) bekezdése értelmében a tagállamoknak meg kell tiltaniuk a következő adalékanyagokat tartalmazó dohánytermékek forgalomba hozatalát:

„a) vitaminok vagy egyéb olyan adalékanyagok, amelyek azt a benyomást keltik, hogy a dohányterméknek kedvező élettani hatása van, vagy az egészséget kevésbé veszélyezteti;

b) koffein, taurin, vagy egyéb olyan adalékanyagok és élénkítő hatású vegyületek, amelyekhez az energikusság és a vitalitás képzeete társul;

c) a kibocsátásokat elszínező tulajdonságú adalékanyagok;

³⁾ A bejelentett tervezet 5. §-ával módosított rendelet 18/C. §-a (1) bekezdésének a) pontja (dohányzási célú gyógynövénytermékek), a bejelentett tervezet 7. §-ával módosított rendelet 19/C. §-a (1) bekezdésének ca) pontja (a dohányzást imitáló elektronikus eszköz és nikotinmentes utántöltő flakon nikotinmentes folyadéka), valamint a bejelentett tervezet 8. §-ával módosított rendelet 19/G. §-a (1) bekezdésének aa) pontja (dohányzást helyettesítő nikotintartalmú termékek).

⁴⁾ A rendelet 19/B. §-a (1) bekezdésének da) pontja tiltja az elektronikus cigarettáknál és utántöltő flakonoknál használt nikotintartalmú folyadékokban azokat az adalékanyagokat.

d) a dohányzásra szánt dohánytermékek esetében az inhalációt vagy a nikotinfelvételt megkönnyítő adalékanyagok; valamint

e) az el nem égetett formában CMR tulajdonságokkal rendelkező adalékanyagok.”

A 2014/40/EU irányelv 20. cikke (3) bekezdésének c) pontja értelmében a tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy az elektronikus cigarettáknál és utántöltő flakonoknál használt nikotintartalmú folyadék ne tartalmazzon olyan adalékanyagokat, amelyek az irányelv 7. cikkének (6) bekezdésében szerepelnek.

A Bizottság emlékeztet a 2015/529/HU értesítési számon benyújtott bejelentéssel kapcsolatos észrevételeire, amely értesítéssel a rendelet korábbi módosításait, többek között annak 4. mellékletének korábbi változatát jelentették be a Bizottságnak. Ezen észrevételek alapján a Bizottság felkéri a magyar hatóságokat annak biztosítására, hogy amennyiben a bejelentett tervezet 1. mellékletével módosított rendelet 4. melléklete a 2014/40/EU irányelv 7. cikkében kifejezetten nem említett adalékanyagokat tiltja, ez a tilalom az említett irányelv alkalmazásán alapuljon, különösen az említett irányelv 7. cikkében foglalt általánosabb rendelkezéseken. Felkérjük továbbá a magyar hatóságokat, hogy gondoskodjanak arról, hogy az adalékanyagok magyar jogszabályok szerinti tilalma a 2014/40/EU irányelv 7. cikkének (6) bekezdésében tiltott valamennyi adalékanyagra kiterjedjen, különös tekintettel arra, hogy a dohánytermékek esetében a rendelet 4. §-a – míg a 4. mellékletre hivatkozik – úgy tűnik, nem utal az említett cikkben szereplő adalékanyag-kategóriákra.

A Bizottság felkéri a magyar hatóságokat a fenti észrevételek figyelembevételére.

A Bizottság felkéri továbbá a magyar hatóságokat, hogy az (EU) 2015/1535 irányelv 5. cikke (3) bekezdésének megfelelően tájékoztassák a Bizottságot az érintett műszakisabály-tervezet végleges szövegéről.

Tisztelettel,

a Bizottság részéről

Thierry Breton
a Bizottság tagja

