

CONCEPT D.D. 17 sept. 2024
Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat van,
nr. IENW/BSK-, tot wijziging van de Regeling bodemkwaliteit 2022 in verband met het actualiseren van normdocumenten

(KetenID W GK026907)

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat,

Gelet op artikel 25, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit;

BESLUIT:

Artikel I

De Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt als volgt gewijzigd:

A

Bijlage C wordt als volgt gewijzigd:

1. Categorie 2 komt te luiden:

2	Verlenen van een productcertificaat voor het produceren van producten op grond van een nationale BRL	BRL 1004-01 Kalkzandsteen , versie van 25 mei 2016.		accreditatie	erkenning	Werkzaamheid als handeling aangewezen als bedoeld in artikel 17 lid 2
		BRL 1328-03 Pleistersystemen, versie van 30 juni 2016.		accreditatie	erkenning	
		BRL 2307-2 AEC-bodemas voor ongebonden toepassing in grond en wegenbouwkundige werken, versie van 3 juli 2017.		accreditatie	erkenning	
		BRL 2506-2 Recyclinggranula-ten, versie van 15 juli 2019, met wijzigingsblad van 24 april 2024.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5068 Cellenbe- ton voor toepassing in buitenwanden (type B-wanden) in bouwwerken, versie van 5 juli 1999, met wijzi- gingsblad van 9 juni 2016.		accreditatie	erkenning	

		BRL 5070 Vooraf vervaardigde betonproducte n, versie van 16 april 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5071 Vooraf vervaardigde vezelcement producten, versie van 16 april 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5076 Vooraf vervaardigd e polymeerbe ton producten, versie van 16 april 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5077 vooraf vervaardigde geopolymeerbet on producten/ geopolymeerbet on voor ter plaatse gestorte producten, versie van 15 april 2017.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5078 Grou- tmengsels voor het afdichten van boorgaten, versie van 26 juni 2019, met wijzigings- blad van 16 juli 2020.		accreditatie	erkenning	
		BRL 5080: vooraf vervaardigde producten op basis van een CO ₂ geactiveerd bindmiddel, versie van 15 december 2022.		accreditatie	erkenning	
		BRL 52230 Keramische producten, versie van 22 april 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9302-2 E-bodemas in ongebonden toepassing, versie van 8 mei 2015, met wijzigings- blad van 27 mei 2019.		accreditatie	erkenning	

		BRL 9313 Zand uit dynamische wingebieden, versie van 26 juni 2019.		accreditatie	erkenning	
--	--	---	--	--------------	-----------	--

		BRL 9315 De milieuhygiëni- sche kwaliteit van geëxpandeer- de kleikorrels voor ongebonden toepassing in werken, versie van 9 april 2008, met wijzigingsbla- d van 3 juli 2017.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9317 Poreus gesteente van vulkanische oorsprong, versie van 13 mei 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9320 Bitumi- neus gebonden mengsels, versie van 24 april 2009, met wijzi- gingsblad van 19 juni 2017.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9321 Milieuhy- giënische kwaliteit van industriezand en (gebroken) industrie grind , versie van 4 november 2014, met wijzigingsblad van 27 oktober 2023. In afwijking tot § 9.5.5 van BRL 9321 en wijzigings- blad geldt arti- kel 5.43 uit de Regeling bodem- kwaliteit 2022.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9322 Mengsels van cementgebon- den minerale reststoffen, versie van 1 maart 2016, met wijzigings- blad van 2 septem- ber 2016.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9324 Groeve- steen in ongebon- den toepassing, versie van		accreditatie	erkenning	

		13 mei 2015, met wijzigingsblad van 27 mei 2019.				
		BRL 9326 Schelpen, versie van 15 september 2011, met wijzigingsblad van 13 mei 2015.		accreditatie	erkenning	

		BRL 9327 Milieuhygiënische kwaliteit van bitumineuze afdichtingsmaten voor toepassing in waterkerende en waterafdichtings-systemen, versie van 30 maart 2017.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9331 Geblazen glasgranulaat, versie van 26 juni 2019.		accreditatie	erkenning	
		<i>BRL9335 Grond, versie van 2 november 2021, en de bijbehorende SIKB protocollen 9335-1, 9335-2 en 9335-4, versies van 2 november 2021. Tot 1 april 2025 is het toegestaan om BRL 9335 Grond, versie van 22 juni 2017, met wijzigingsblad van 2 november 2021, en de bijbehorende SIKB-protocollen 9335-1, 9335-2 en 9335-4, versies van 22 juni 2017, met wijzigingsblad van 2 november 2021. toe te passen.</i> De essentiële eisen ILT-toezicht uit BRL 9335, SIKB Protocol 9335-1, SIKB Protocol 9335-2 onderscheidenlijk SIKB Protocol 9335-4, zoals weergegeven in het document		accreditatie	erkenning	

		Essentiële eisen ILT-toezicht; Essentiële eisen voor publiek toezicht op de erkenningsregeling bodembeheer door Inspectie Leefomgeving en Transport, versie van 2 november 2021.				
		BRL 9338 Cementgebonden mortel, versie van 17 juni 2016.		accreditatie	erkenning	

CONCEPT

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

HOOFDDIRECTIE BESTUURLIJKE EN JURIDISCHE ZAKEN						
		BRL 9339 De milieuhygiënische kwaliteit van duurzaam water-glasgebonden grond voor in situ toepassing in bouwkundige en civieltechnische werken, versie van 11 november 2022.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9341 Steenachtige substraten, versie van 25 februari 2016.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9345 Slakken en slakmengsels voor toepassing in GWWwerken, versie van 7 oktober 2015.		accreditatie	erkenning	
		BRL 9348 Nationale beoordelingsrichtlijn voor het NL BSB® Productcertificaat voor de milieuhygiënische kwaliteit van cementgebonden mortels uit verplaatsbare volumetrische doseer- en menginstallaties op basis van niet-gekalibreerde weegmiddelen, versie van 3 juni 2022.		accreditatie	erkenning	

2. Categorie 14 komt te luiden:

1 4	Beoordeling en keuring van ondergrondse opslagtanks, leidingen en appendages en daarbij behorende voorzieningen	AS SIKB 6800 – Controle en keuring tank(opslag)installaties, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.	Protocol 6801 – Controle bekleding en kathodische bescherming van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25	accreditatie	erkenning	Werkzaamheid als handeling aangewezen en als bedoeld in artikel 17 lid 2
--------	---	--	--	--------------	-----------	--

Ministerie van Infrastructuur
en Waterstaat

	n als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving		februari 2021. Protocol 6802 – Controle op water/ bezinksel/micro-organismen in onder- en bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021. Protocol 6803 – Controle aarding en potentiaalvereffening, van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks, versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021. Protocol 6811 – Keuring van ondergrondse tanks of ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks; uitvoeren bodemweerstandsmeting , versie 2.0, vastgesteld op 15 februari 2018, met wijzigingsblad van 25 februari 2021.			
--	--	--	--	--	--	--

3. Categorie 22 komt te luiden:

22	Ontwerpen, installeren en beheren van het bovengrondse deel van bodemenergiesystemen	BRL voor het InstallIQ procescertificaat voor 'Ontwerpen, installeren en beheren van installaties', deelgebied Ontwerpen en installeren van energiecentrales van bodemenergiesystemen en het beheren	De volgende subdeelgebieden worden onderscheiden in BRL InstallIQ 6000 Deel 21/00: 1. Ontwerpen van energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen(ont	certificaat	erkenning	Werkzaamheid niet als handeling aangewezen als bedoeld in art. 17, lid 1 of lid 2.
----	--	--	--	-------------	-----------	--

		van bodemenergi esystemen deel 6000- 21/00, vastgesteld op 14 december 2023.	werpen, klein); 2. Installeren van energiecentra les van bodemenergi esystemen van individuele woningen(inst alleren, klein); 3. Beheren van bodemenergi esystemen van individuele woningen; 4. (beheren, klein); 5. 4.Ontwerpen van energiecentra les van bodemenergi esystemen van woongebouw en; of 6. utiliteitsgebou wen (ontwerpen, groot); 7. Installeren van energiecentra les van bodemenergi esystemen van woongebouw en; en/of 8. utiliteitsgebou wen (installeren, groot); 9. Beheren van bodemenergi esystemen van woongebouw			
--	--	---	--	--	--	--

			en en/of utiliteitsgebou wen (beheren, groot).			
--	--	--	--	--	--	--

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2025.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

C.A. Jansen

TOELICHTING

1. Inleiding

De Regeling bodemkwaliteit 2022 geeft onder andere de invulling aan de regels met betrekking tot de kwaliteitsborging in het bodembeheer, in de praktijk Kwalibo genoemd. Bepaalde werkzaamheden mogen alleen worden uitgevoerd door bedrijven (personen en instellingen) die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat erkend zijn. De werkzaamheden worden aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022. In deze bijlage worden ook de normdocumenten aangewezen die gebruikt moeten worden voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Om de erkenning te verkrijgen, moeten de bedrijven gecertificeerd of geaccrediteerd zijn overeenkomstig de aangewezen normdocumenten.

Deze wijzigingsregeling actualiseert de tabel van bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022, waarin de normdocumenten zijn opgenomen die binnen het Kwalibo-stelsel gebruikt moeten worden.

2. Hoofdpijnen van deze regeling

Normdocumenten worden opgesteld door schemabeheerders en normcommissies, in samenwerking met het bedrijfsleven en de overheid. Vervolgens worden de normdocumenten vastgesteld door landelijke organen (colleges van deskundigen, accreditatiecolleges en normcommissies), ook wel schemabeheerders genoemd. Normdocumenten moeten voortdurend worden aangepast aan de stand van de techniek en de wetenschap en aan nieuwe ontwikkelingen, bijvoorbeeld in de regelgeving. In de Regeling bodemkwaliteit 2022 zijn verwijzingen naar normen opgenomen. Als een normdocument is vastgesteld of gewijzigd, moet het (opnieuw) worden aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022. In deze wijziging van de Regeling bodemkwaliteit worden gewijzigde documenten opnieuw aangewezen.

In de Regeling bodemkwaliteit 2022 kan alleen een verwijzing naar de normdocumenten worden opgenomen. De vaststelling heeft al eerder plaatsgevonden. Als er tegen een normdocument overwegende bezwaren blijken te bestaan, kan dat reden zijn om in de Regeling bodemkwaliteit 2022 voorlopig geen verwijzing naar dat normdocument op te nemen.

De aanwijzing van normdocumenten in de Regeling bodemkwaliteit 2022 volgt op de totstandkoming van de normdocumenten zelf. Via de wijzigingsregeling kan niets aan de normdocumenten worden veranderd, omdat daarvoor een procedure moet worden gevolgd van de schemabeheerder die het normdocument heeft vastgesteld. De schemabeheerder besluit zelfstandig of het normdocument wordt vastgesteld.

Het opnemen van een verwijzing naar een normdocument in de Regeling bodemkwaliteit 2022 heeft tot doel om naast een certificatie of accreditatie ook een erkenning voor het verrichten van een aangewezen werkzaamheid verplicht te stellen.

In de Regeling bodemkwaliteit 2022 kan alleen een verwijzing naar de normdocumenten worden opgenomen. Als er tegen een normdocument overwegende bezwaren blijken te bestaan, kan dat reden zijn om in de Regeling bodemkwaliteit 2022 voorlopig geen verwijzing naar dat normdocument op te nemen.

Deze wijzigingsregeling wijzigt de tabel van bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022, waarin de normdocumenten zijn aangewezen binnen het Kwalibo-stelsel. Er worden nieuwe versies van normdocumenten en wijzigingsbladen aangewezen. De wijziging van bijlage C betreft in het bijzonder het aanwijzen van een herzien normdocument (BRL 6000-21/00) en wijzigingsbladen bij normdocumenten (BRL 2506-2 en AS SIKB 6800). Voor de leesbaarheid zijn de inhoudelijke aanpassingen verwerkt in hoofdstuk 3 van deze toelichting, waar ook de gevolgen worden beschreven.

3. Gevolgen voor bedrijven en burgers, gevolgen voor overheden en gevolgen voor het milieu

De gevolgen van de normdocumenten waarvan nieuwe versies of waarbij wijzigingsbladen worden aangewezen zijn hieronder per normdocument uitgewerkt.

Aanwijzen gewijzigde normdocumenten in bijlage C

-Te wijzigen verwijzing naar BRL 2506-2, 15 juli 2019, toevoegen wijzigingsblad d.d. 4 juni 2024 in categorie 2 en categorie 10 van bijlage C

BRL 2506-2 wordt gebruikt voor de productcertificatie van recyclinggranulaat. Met dit certificaat kan een producent een erkenning aanvragen voor het produceren van dit materiaal. De producent mag het materiaal dan met een erkende kwaliteitsverklaring op de markt brengen. Dit is een van de typen milieuverklaring bodemkwaliteit die mogelijk zijn op basis van de Regeling bodemkwaliteit 2022. Het gebruik van de erkende kwaliteitsverklaring is niet verplicht, maar biedt qua uitvoering en herkenbaarheid wel grote voordelen. Om deze reden hebben veel producenten een erkenning.

In deze wijziging van de BRL 2506-2 worden ten eerste enkele administratieve aanpassingen en kleine verduidelijkingen doorgevoerd. Dit heeft geen effect op het uitvoeren van de werkzaamheid.

Ten tweede worden twee inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd in de BRL 2506-2. De eerste inhoudelijke wijziging is dat het maximaal gehalte aan plastics wordt geregeld dat aanwezig mag zijn in recyclinggranulaat dat wordt geproduceerd en op de markt gebracht volgens BRL 2506-2. Dit wordt 0,1 massaprocent. Het is een nadere invulling van de eisen zoals opgenomen in de Europese bouwproductenverordening CPR¹ (namelijk: prestatieverklaring en CE-markering op basis van NEN-EN 13242:2003 + A1:2008). Hierin is opgenomen dat een maximumgehalte overige bestanddelen, bepaald volgens NEN-EN 933-11 van één massaprocent aanwezig mag zijn. Overige bestanddelen zijn:

- aanhangend materiaal: grond en klei (brokken groter dan 4 mm),
- divers: metalen, niet drijvend hout, plastic en rubber,
- gipspleister.

Om te kunnen voldoen aan 0,1 massaprocent plastic wordt ook het totaal aan overige bestanddelen teruggebracht naar 0,5 massaprocent. De sector heeft dit initiatief tot verbetering van het recyclinggranulaat dat met een productcertificaat volgens BRL 2506-2 wordt geproduceerd genomen naar aanleiding van situaties waar zichtbaar plastic aanwezig was in recyclinggranulaat toegepast in

¹ Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten.

natuurgebieden. Deze situaties hebben geleid tot onrust en beschadiging van het vertrouwen in het product. Het vertrouwen in het product is zeer belangrijk, vanwege de omvang van het gebruik ervan (circa 40Mton granulaat op jaarbasis) en de rol in het hergebruik van materialen uit sloopwerken.

Met de aanpassing wordt voorkomen dat zichtbaar plastic aanwezig is, en wordt een algehele verbetering in het product bereikt. Zie hiervoor ook de brief van de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat aan de Tweede kamer van 19 januari 2023.²

Voor bepaalde ingangsstromen voor het recyclinggranulaat (met name puin uit de sloop van gebouwen) leidt dit tot extra kosten. Plastic zal voor sloop grondiger verwijderd moeten worden, bij acceptatie zullen partijen vaker worden geweigerd en/of er zullen kosten moeten worden gemaakt voor een extra verwijderingsstap. De aanvullende kosten zijn daarmee sterk afhankelijk van de herkomst van het materiaal. Een inschatting is een bedrag van € 1,= per ton van de stroom waar een verdere bewerking noodzakelijk is. De omvang van de stroom is niet inzichtelijk.

De aanpassing is in lijn met andere onderdelen van de BRL 2506-2 die zich ook richten op het vertrouwen in het product.

De tweede inhoudelijke wijziging is dat in de BRL 2506-2 wordt opgenomen dat als er sprake is van een partijkuringsregime voor een of meerdere stoffen, er pas mag worden uitgeleverd als het resultaat van de keuring bekend is. Het partijkuringsregime betekent dat, overeenkomstig bijlage H van de Regeling bodemkwaliteit 2022, elke uit te leveren partij afzonderlijk moet worden gekeurd op een of meerdere stoffen. Deze situatie doet zich voor op het moment dat er, op basis van eerdere keuringen, een te grote kans is dat de stoffen waarvoor het partijkuringsregime gaat gelden, de kwaliteitseisen zoals opgenomen in bijlage A van de Regeling bodemkwaliteit 2022 overschrijden.

In de BRL 2506-2 was opgenomen dat de partij dan wel mocht worden geleverd aan de markt, maar de afnemer moest worden gewezen op de risico's dat het materiaal uiteindelijk niet voldoet. Materiaal mag dan niet worden toegepast, of moet alsnog verwijderd worden. Een dergelijke situatie kan overtredingen veroorzaken en tot milieuschade leiden, bijvoorbeeld als een partij wel is toegepast maar niet meer verwijderd wordt. Dit was een ongewenste situatie. Met het wijzigingsblad wordt de BRL 2506-2 in overeenstemming met de doelstellingen van de wetgeving gebracht.

In de praktijk blijkt deze situatie overigens nauwelijks voor te komen, omdat door de kwaliteitsborging die plaatsvindt als onderdeel van BRL 2506-2, recyclinggranulaat met een goede en voldoende constante milieukwaliteit wordt geproduceerd en geleverd.

Voor de burger zijn er geen directe of kwantificeerbare gevolgen.

Te wijzigen verwijzing naar AS SIKB 6800, wijzigingsblad 2 van 25 februari 2021 in categorie 14 van bijlage C

Het wijzigingsblad heeft betrekking op de volgende documenten:

- AS SIKB 6800 – Controle en keuring tank(opslag)installaties (versie 2.0. 15 februari 2018)

² Kamerstukken II 2022/23 30015 no. 112.

- Protocol 6801 – Controle bekleding en kathodische bescherming van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018)
- Protocol 6802 – Controle op water/bezinsel/micro-organismen in onder- en bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018)
- Protocol 6803 – Controle aarding en potentiaalvereffening, van ondergrondse tanks en ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks (versie 2.0. 15 februari 2018)
- Protocol 6811 – Keuring van ondergrondse tanks of ondergronds leidingwerk behorende bij onder- of bovengrondse tanks; uitvoeren bodemweerstandsmeting (versie 2.0. 15 februari 2018)

Het accreditatieschema AS 6800 wordt gebruikt voor de beoordeling en keuring van ondergrondse opslagtanks, leidingen en appendages en daarbij behorende voorzieningen. Voor AS SIKB 6800, vastgesteld op 15 februari 2018, is een nieuw wijzigingsblad opgesteld. Dit wijzigingsblad is een aanvulling op een eerder wijzigingsblad van 28 februari 2020, dat inmiddels is geïntegreerd in AS SIKB 6800, en de protocollen 6801, 6802, 6803 en 6811. Het eerdere wijzigingsblad was met name bedoeld om de documenten aan te laten sluiten op de Omgevingswet, het nieuwe wijzigingsblad voert vijf (beperkte) wijzigingen door in AS SIKB 6800, of in een van de bijbehorende protocollen.

Wijziging één zorgt voor een formalisatie van de (afspraken)structuur zoals die er al is tussen de Raad voor Accreditatie en het Accreditatiecollege van SIKB dat het normdocument heeft opgesteld en beheert. De overige vier wijzigingen zijn inhoudelijk.

Wijziging twee schrijft expliciet voor dat monsternameapparatuur na elke monstername gereinigd moet worden. Het doel is ketencontaminatie met MIC-bacteriën (Microbiologically Induced Corrosion) te voorkomen. MIC-bacteriën worden dan niet van de ene installatie naar de andere verplaatst bij het uitvoeren van de inspectie. Dit zijn bacteriën die ervoor kunnen zorgen dat installaties sneller gaan roesten; dit probleem treedt met name op bij het bijmengen van biobrandstoffen. Het is noodzakelijk voor de levensduur van de installaties en het voorkomen van bodemverontreiniging als gevolg van lekkages dat ketencontaminatie zoveel als mogelijk wordt voorkomen. De aanvullende kosten zijn circa € 15 tot € 25 per locatie, en circa 150 locaties met meerdere tanks die geïnspecteerd worden. Dit is een relatief klein bedrag (maximaal € 3750). Deze aanvullende kosten wegen ruim op tegen de kosten die moeten worden gemaakt bij beschadiging van tanks (zoals eerder herstel, buiten gebruik stellen of bodemverontreiniging).

Met wijziging drie wordt expliciet aangegeven dat alleen hechtproeven moeten worden uitgevoerd op de coating van het tanklichaam en met PE beklede stalen leidingen. Dubbelwandige leidingen zoals flexwelleidingen vallen hier niet onder. Dit was onduidelijk. Dit wordt aangepast in protocol 6811.

Met wijziging vier wordt geregeld dat ook de vulpunt-morsbakken bij tankinstallaties op vloeistofdichtheid gecontroleerd moeten worden. Dit was niet expliciet geregeld, terwijl in het geval het vulpunt van een tank niet boven een vloeistofdichte voorziening ligt er een relatief groot risico is op het ontstaan van bodemverontreiniging als deze lekken. Dit wordt aangepast in protocol 6811. Met de aanpassing wordt dit verduidelijkt. De aanvullende kosten zijn ongeveer € 5 per locatie. Een kwantificering van de locaties is niet te geven.

Met wijziging vijf wordt geregeld dat de leidingen uitgezonderd de stalen leidingen met PE-bekleding vanaf het uiteinde van de leidingen worden beoordeeld met een endoscoop. Dit was onduidelijk in het bestaande protocol 6811.

Voor de burger zijn er geen directe of kwantificeerbare gevolgen.

Te wijzigen verwijzing naar BRL 6000-21/00, (vastgesteld op 14-12-2023, bindend verklaard PM) in categorie 22 van bijlage C en niet meer verwijzen naar kennisdocumenten (ISSO-publicaties)

De BRL 6000-21/00 is op enkele punten aangepast. Ten eerste zijn de regels uit een voormalig wijzigingsblad bij de BRL, integraal opgenomen in de BRL zelf.³ Dit wijzigingsblad heeft betrekking op de actuele opleidings-, kennis- en ervaringseisen.

Ten tweede is een verplichting, die in het normdocument was opgenomen, verwijderd uit het normdocument. Het betreft hier de verplichting om gebruik te maken van gekalibreerde meetmiddelen. De Technische Commissie is tot de conclusie gekomen dat paragraaf 5.3.1 met betrekking tot meet- en beproevingsmiddelen kon vervallen, omdat er naast de energiemeters, waarvoor al wettelijk is geregeld dat die moeten zijn gekalibreerd, geen andere meetinstrumenten zijn voor het uitvoeren van metingen voor goed- of afkeuring van een installatie (kritische metingen). De kwaliteit van het geleverde werk wordt door deze aanpassing niet beïnvloed. Meetinstrumenten (energiemeters) voor kritische metingen moeten nog steeds worden gekalibreerd.

Ten derde vindt er een wijziging plaats in de aanwijzing van kennisdocumenten. In de Regeling bodemkwaliteit 2022 was een overzicht van kennisdocumenten (ISSO-publicaties 39, 44, 47, 69, 72, 73, 76 en 80) opgenomen. De stichting ISSO verzorgt kennisdocumenten binnen de installatiebranche, waaronder ook kennis over de bovengrondse installaties voor bodemenergiesystemen. Deze kennis is relevant voor de installatiebedrijven, en noodzakelijk voor een goede uitvoering. Voor andere werkzaamheden worden de onderliggende kennisdocumenten of (bijvoorbeeld) te hanteren NEN-normen niet aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit en er vindt ook geen toetsing op plaats overeenkomstig artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit. Voor de kennisdocumenten kan ook geen erkenning worden verleend. Om deze redenen worden – met deze wijzigingsregeling – ook de ISSO-publicaties niet meer aangewezen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

De zes deelgebieden waarvoor erkenning kan worden verleend worden wel als zodanig benoemd in de Regeling bodemkwaliteit 2022; dit blijft ongewijzigd. Voor de duidelijkheid worden deze deelgebieden in de kolom onderdelen geplaatst, waar ze in de Regeling bodemkwaliteit 2022 voorafgaand aan deze wijziging in de kolom voor normdocumenten stonden. Dit zijn:

1. Ontwerpen van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen (ontwerpen, klein);
2. Installeren van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van individuele woningen (installeren, klein);
3. Beheren van bodemenergiesystemen van individuele woningen (beheren, klein);
4. Ontwerpen van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (ontwerpen, groot);

³ Wijzigingsblad van 1 maart 2021, aangewezen in Stcrt. 2024, 25405.

5. Installeren van Energiecentrales van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (installeren, groot);
6. Beheren van bodemenergiesystemen van woongebouwen en/of utiliteitsgebouwen (beheren, groot).

Voor de burger zijn er geen directe gevolgen. Mogelijkerwijs worden de hogere uitvoeringskosten (deels) doorberekend aan de opdrachtgever.

Effecten op overige wet- en regelgeving

In het Besluit activiteiten leefomgeving is opgenomen welke opslagtanks moeten worden gekeurd door een inspectie-instantie die geaccrediteerd en erkend is voor AS SIKB 6800. Dit met als doel verontreiniging van de bodem te voorkomen. Met het wijzigingsblad wordt dit beter geborgd en worden onduidelijkheden voorkomen. De doelstellingen in het Besluit activiteiten leefomgeving wijzigen niet.

In het Besluit activiteiten leefomgeving is ook opgenomen dat ontwerp, aanleg, onderhoud, reparatie en buiten gebruik stellen van het bovengrondse deel van een bodemenergiesysteem moet worden uitgevoerd door een bedrijf dat gecertificeerd en erkend is voor BRL 6000-21/00. Dit verandert niet. Door het eerdere wijzigingsblad te integreren in de BRL 6000-21/00 wordt duidelijker waaraan het bedrijf dat de werkzaamheid uitvoert, moet voldoen.

4. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Met het aanwijzen van de normen wordt bestuursrechtelijke handhaving van de vereisten om voor de erkenning in aanmerking te komen mogelijk, en wordt bestuursrechtelijke handhaving van de uitvoering van de desbetreffende werkzaamheid overeenkomstig het normdocument mogelijk.⁴

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) heeft de aan te wijzen normdocumenten getoetst op handhaafbaarheid, uitvoerbaarheid en fraudebestendigheid (HUF-toets) binnen het takenpakket van ILT. Het takenpakket bestaat uit toezicht en handhaving op het gebruik van de normdocumenten binnen het Kwalibo-stelsel en toezicht op de Regeling bodemkwaliteit 2022 (waaronder de afgifte van de milieuverklaring bodemkwaliteit). Ten aanzien van de uitvoerbaarheid wordt vanuit ILT specifiek gekeken naar de uitvoerbaarheid van haar taak.

De resultaten van de HUF-toetsen zijn aangeleverd in de voorbereiding van het opstellen van deze wijzigingsregeling.

HUF-toets BRL 2506-2

PM

HUF-toets AS SIKB 6800, wijzigingsblad 2 van 25 februari 2021

De ILT schat in dat de wijzigingen binnen haar taakstelling handhaafbaar en uitvoerbaar zijn, en dat het wijzigingsblad voldoende fraudebestendig is. Wel zijn er kleinere verbeterpunten over de gebruikte terminologie in AS SIKB 6800 en de bijbehorende protocollen. Deze worden ingebracht voorafgaand aan toekomstige herzieningen.

⁴ Zie voor meer informatie de toelichting bij art. 2.3 in Stcrt. 2023, nr. 1338.

HUF-toets BRL 6000-21/00

Een belangrijke opmerking ten aanzien van de handhaafbaarheid is dat het begrip 'bewijs van vakmanschap' niet is omschreven in het normdocument zelf. De eisen voor de opleiding en/of het examen zijn apart geregeld via de schemabeheerder InstallQ. In algemeenheid vraagt controle op de uitvoering conform de BRL 6000-21/00 technische kennis (onder andere opgenomen in ISSO-publicaties) die geen directe relatie heeft met andere bodemonderwerpen zoals geregeld via het Kwalibo-systeem. De BRL 6000-21/00 is voldoende fraudebestendig.

5. Consultatie en inspraak

In de periode [PM] is voor dit wetsvoorstel/besluit/regeling een internetconsultatie uitgevoerd.

[PM- ontvangen reacties]

Op de site www.internetconsultatie.nl worden de ontvangen reacties openbaar gemaakt indien degene die een reactie heeft gegeven daarvoor toestemming heeft gegeven. Op de genoemde site wordt ook een kort verslag geplaatst waarin op hoofdlijnen de resultaten van de internetconsultatie zijn vermeld alsmede de belangrijkste veranderingen in het voorstel of de toelichting naar aanleiding van de ontvangen reacties.

Advies Adviescollege toetsing regeldruk

Gelijktijdig met de consultatie is advies gevraagd aan het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR).

PM advies

Consultatie inhoud normdocumenten

De nieuwe en gewijzigde normdocumenten, waarnaar in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022 wordt verwezen, maakten als zodanig geen onderdeel uit van de internetconsultatie; alleen de verwijzing naar die documenten is geconsulteerd. De schemabeheerders doorlopen bij de vaststelling van de normdocumenten een eigen inspraakprocedure, die is vastgelegd in een reglement en die de betrokkenheid van alle belanghebbenden garandeert.

Toelichting op de inspraakprocedure schemabeheerders

Op hoofdlijnen zien de procedures er als volgt uit:

Vertegenwoordigers van de werkzaamheid waarop het normdocument betrekking heeft, bijvoorbeeld aanleg van bodembeschermende voorzieningen, hebben zitting in een groep van inhoudelijk deskundigen waarin de wijzigingen worden voorbereid. Een gewijzigd of nieuw normdocument wordt vervolgens in ontwerp aan een (Centraal) College van Deskundigen of Accreditatiecollege voorgelegd waarin alle belanghebbende partijen zijn vertegenwoordigd. Als het college met het wijzigingsvoorstel instemt, volgt er in de regel een openbare consultatieronde. De ontwerpnormdocumenten worden via de website van de betrokken schemabeheerder bekend gemaakt en gedurende een bepaalde periode kan hierop worden gereageerd. Daarnaast worden specifieke belanghebbenden (zoals brancheorganisaties van het midden- en kleinbedrijf, certificaathouders en certificatie-instellingen) expliciet op de hoogte gebracht van de voorgenomen wijzigingen in de normdocumenten. Na afloop van de consultatie worden de

reacties verwerkt. In sommige gevallen leidt dit tot aanpassing van het ontwerp. In een enkel geval wordt bij een minimale wijziging van het bestaande normdocument afgezien van een openbare consultatieronde. Het definitieve document wordt ter goedkeuring voorgelegd aan het (Centraal) College van Deskundigen of het Accreditatiecollege.

6. Toetsing normdocumenten door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Achtergronden

Alle normdocumenten zijn door de schemabeheerders aan het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat aangeboden om aan te wijzen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Normdocumenten kunnen door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat worden aangewezen als voldaan wordt aan artikel 25 van het Besluit bodemkwaliteit. Deze taak is belegd bij de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat.

De normdocumenten worden in dat geval aangewezen in bijlage C van de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Als onderdeel van de versterking van het Kwalibo-stelsel zijn diverse maatregelen uitgewerkt in een plan van aanpak. Dit plan van aanpak (d.d. 21 december 2021) is aangeboden aan de Tweede Kamer op 4 april 2022.⁵ Maatregelen zijn de grotere betrokkenheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat bij het opstellen van de normdocumenten, en vervolgens verbeterde toetsing van de normdocumenten door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De toetsing resulteert in een ambtelijk advies.

BRL 2506-2

Het advies is het wijzigingsblad op te nemen. Het geeft enerzijds invulling aan een toezegging aan de Tweede Kamer⁶ en anderzijds herstelt het een onvolkomenheid in de bestaande BRL 2506-2. Dat de branche een voorschot neemt op publiekrechtelijke normstelling voor plastic in recyclinggranulaat, wordt als positief gezien.

AS SIKB 6800

Het advies is het wijzigingsblad op te nemen, omdat er is voldaan aan de eisen van artikel 25, eerste lid van het Besluit bodemkwaliteit. Het wijzigingsblad draagt bij aan betere uitvoerbaarheid en betere bescherming van het milieu.

BRL 6000-21/00

Het advies is de beoordelingsrichtlijn op te nemen, omdat de BRL met wijziging voldoet aan de eisen uit artikel 25, eerste lid, van het Besluit bodemkwaliteit. Tevens wordt geadviseerd de adviezen uit de HUF-toets te verwerken in de wijzigingsregeling. Verwijzingen naar ISSO documenten worden niet meer opgenomen in de Regeling bodemkwaliteit 2022.

7. Notificatie

⁵ Kamerstukken II 2021/22 30015, nr. 104.

⁶ Kamerstukken II 2022/23, 30015, nr. 112.

De ontwerpregeling is op **PM** ingevolge artikel 5, eerste lid, van Richtlijn (EU) 2015/1535 van het Europese parlement en de Raad van de Europese Unie van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij (PbEU L 241/1) voorgelegd aan de Europese Commissie (kennisgevingsnummer **PM**).

8. Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van PM. Er wordt daarmee aangesloten bij het beleid van het kabinet inzake vaste verandermomenten van regelgeving.

DE STAATSSECRETARIS VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

C.A. Jansen